

Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINA 603 DEL 13-07-2021

Oggetto: Liquidazione fatture num. 21FVRW074845, relativa al servizio di somministrazione di personale a tempo determinato mediante affidamento a Randstad Italia S.p.a. per l'utilizzo di n. 25 unità di personale. Accordo quadro del 30/03/2021 (CIG: 8249398296) per la somministrazione di lavoro temporaneo. Attivazione del servizio periodo 01.04.2021-31.12.2021. Determina di impegno n. 256 del 30/03/2021.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

VISTO il decreto legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”*;

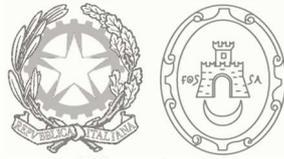
VISTO il decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante *“Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”*;

VISTO l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTO il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

RICHIAMATO l'atto di nomina del Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere, adottato ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 della citata Intesa del 9 e del 10 agosto 2012;

VISTO il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

Visto il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, che autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici speciali per la ricostruzione;

Vista la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - n. 4 del 15 agosto 2011 in materia di rendicontazione;

Premesso che:

- che con determina congiunta USRA/USRC n.17 del 30.11.2020 è stata disposta l'aggiudicazione definitiva della procedura aperta finalizzata all'individuazione di un'Agenzia per il lavoro a cui affidare, mediante sottoscrizione di un accordo quadro, la prestazione del "Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato", ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016. CIG: 8249398296;
- con determina congiunta USRA/USRC n. n. 18 del 21.12.2020, con cui, nelle more della verifica sulla sussistenza dei requisiti dichiarati dall'Aggiudicatario, è stata disposta l'esecuzione anticipata del servizio sino al 31.03.2021 ex art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016;
- con determina congiunta USRA/USRC n. 2 del 26/03/2021 si è dato atto dell'intervenuta efficacia della determina di aggiudicazione n.17 del 30.11.2020 a seguito dell'esito positivo dei controlli effettuati sulla stazione appaltante sui requisiti autodichiarati dall'operatore;

Richiamato l'Accordo Quadro per la somministrazione di personale a tempo determinato sottoscritto con Randstad Italia s.p.a., con sede in via R. Lepetit n. 8/10, 20124 Milano CF e P.I. 12730090151, in data 30/03/2021, della durata di 24 mesi rinnovabile di ulteriori 24 mesi;

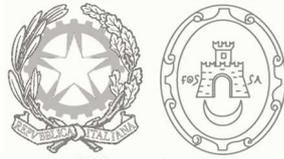
Considerato altresì che in ragione di quanto previsto dall'Accordo Quadro la Stazione Appaltante, *alias* gli Uffici Speciali, per l'intera durata del periodo di vigenza dell'Accordo, possono avvalersi del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per le figure professionali resesi necessarie per le esigenze di carattere straordinario non fronteggiabili con il personale in servizio;

Dato atto che la sopra citata fornitura risulta contrassegnata dal codice identificativo di gara 8249398296;

Considerato che allo stato attuale sussistono le condizioni e ricorrono i presupposti per il ricorso alla somministrazione di lavoro temporaneo con riferimento alle attività espletate dall'Ufficio Speciale;

Dato atto a tale proposito di dover precisare che ad oggi l'Ufficio dispone complessivamente di circa 90 unità di personale da redistribuire sulle seguenti attività:

- (i) Funzioni ordinarie assegnate dall'art. 67-ter decreto-legge n. 83 del 2012 convertito in legge n. 134 del 2012 (assegnazione fondi, assistenza alla popolazione mediante cassa e competenza, monitoraggio, gestione controlli in corso d'opera, opere pubbliche, edilizia scolastica; gestione cassa); DOTAZIONE ASSEGNATA FINO AD UN MASSIMO DI 50 UNITA';

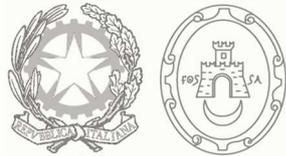


Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

- (ii) Definizione delle procedure di esproprio **NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA**;
- (iii) istruttoria diretta delle pratiche di 56 piccoli comuni del cratere sisma 2009, revisione esiti agibilità (competenza assegnata dalla norma di soppressione degli uffici territoriali decorrente dal 1° luglio 2018 con personale assegnato solo a far data dal 15 giugno 2019); **DOTAZIONE INCREMENTATA FINO AD UN MASSIMO DI 72 UNITA'**;
- (iv) istruttoria diretta delle pratiche riferite a 120 comuni posti al di fuori del cratere (funzioni conferite dall'art. 11 del decreto-legge n. 78 del 2015 convertito in legge n. 125 del 2015 senza incremento di personale in quanto al tempo demandate agli stessi uffici territoriali); **NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA**;
- (v) istruttoria delle pratiche di aggravamento riferite a nuovi e maggiori danni occorsi all'esito degli eventi sismici del 2016 e del 2017 (decreto-legge n. 189 del 2016 convertito in legge n. 229 del 2016 senza alcun incremento di personale); **NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA**;
- (vi) verifiche sui SAL (stato avanzamento lavori) all'esito della pronuncia del TAR Abruzzo, Sezione L'Aquila, sulla competenza dell'Ufficio Speciale in materia di verifiche amministrative anche nelle fasi di erogazione del contributo successive al rilascio del contributo stesso (interpretazione intervenuta in seguito alla soppressione degli Uffici Territoriali così da rappresentare un ulteriore e maggiore onere per l'Ufficio ai sensi e per gli effetti dell'art. ex art. 21, comma 1, del decreto legge n. 32 del 2019 convertito in legge n. 55 del 2019); **NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA**;
- (vii) istruttoria e aggiornamento dei piani di ricostruzione dei singoli Comuni delle otto aree omogenee negli aspetti tecnici e finanziari e ne attesta la congruità economica; **DOTAZIONE ASSEGNATA FINO AD UN MASSIMO DI 50 UNITA'**;
- (viii) monitoraggio finanziario, fisico e procedurale degli interventi, anche tramite l'acquisizione di dati e informazioni, predisponendo schede per la raccolta dei dati e definendo la periodicità di trasmissione dei dati stessi; trasmissione dei dati al Ministero dell'economia e delle finanze ai sensi dell'art. 13 legge 31 dicembre, 2009, n. 196, garantendo gli standard informativi da definirsi con il decreto di cui all'art. 67-bis, comma 5 del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, come modificato dalla legge di conversione; **DOTAZIONE ASSEGNATA FINO AD UN MASSIMO DI 50 UNITA'**;
- (ix) monitoraggio dell'istruttoria finalizzata all'esame delle richieste di contributo per la ricostruzione degli immobili privati, delegata in via ordinaria agli otto uffici territoriali per la ricostruzione delle aree omogenee e ne convalida l'esito; **DOTAZIONE ASSEGNATA FINO AD UN MASSIMO DI 50 UNITA'**;
- (x) controllo dei processi di ricostruzione e sviluppo dei territori, con particolare riferimento ai profili della coerenza e conformità urbanistica ed edilizia e della congruità tecnica ed economica e verifica, presso i cantieri della ricostruzione, la corrispondenza con le evidenze progettuali e documentali (art. 11 del decreto legge n. 78 del 2015 convertito in legge n. 125 del 2015); **NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA**;

Rilevata altresì la necessità di far fronte alla realizzazione di un Piano Strategico nell'ambito del Piano Nazionale di digitalizzazione dei servizi mediante una o più procedure di evidenza pubblica nell'ambito dei servizi informatici;

Rilevata altresì la necessità dell'Ufficio si avvalersi di figure di RUP e/o Direttori di Esecuzione nell'ambito delle procedure di acquisto aventi ad oggetto servizi di natura specialistica con contenuti attinenti al settore informatico;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

Richiamato a tale proposito il parere favorevole dell'ANAC recante Prot. 21405 del 12 marzo 2021 sulla possibilità di nominare RUP figure in possesso dei necessari requisiti anche al di fuori della propria dotazione organica ovvero in utilizzo e/o in servizio con rapporti di carattere temporaneo;

Richiamato l'art. Art. 52 del vigente c.c.n.l. ove si prevede che: *“1. Gli enti possono stipulare contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, secondo la disciplina degli articoli 30 e seguenti del D. Lgs. n. 81/2015, per soddisfare esigenze temporanee o eccezionali, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D. Lgs. n. 165/2001 e nel rispetto dei vincoli finanziari previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia.*

2. I contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato sono stipulati entro il limite di cui all'art. 50, comma 3.

3. Le ipotesi di contratto di somministrazione esenti da limitazioni quantitative sono: a) attivazione di nuovi servizi o attuazione di processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti;

b) particolari necessità di enti di nuova istituzione;

c) stipulazione di contratti a tempo determinato per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo degli enti locali;

d) introduzione di nuove tecnologie che comportino cambiamenti organizzativi o che abbiano effetti sui fabbisogni di personale e sulle professionalità;

e) personale che afferisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati;

f) realizzazione di eventi sportivi o culturali di rilievo internazionale”.

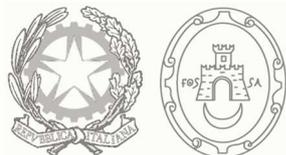
Considerato che allo stato attuale persistono le condizioni e ricorrono i presupposti per il ricorso alla somministrazione di lavoro temporaneo con riferimento alle attività espletate dall'Ufficio Speciale;

Dato atto che per le succitate esigenze ed al fine di non rallentare l'espletamento dei compiti istituzionalmente affidati all'Ufficio, si ritiene necessario procedere alla richiesta di somministrazione a tempo determinato nell'ambito del più volte citato Accordo Quadro sottoscritto tra gli Uffici Speciali e l'Agenzia Randstad Spa;

Rilevato di dover precisare quanto segue:

- Stipulato l'Accordo Quadro, i servizi oggetto della procedura di affidamento potranno essere affidati tramite determina di adesione all'accordo quadro (cioè affidamenti di appalti specifici discendente dall'Accordo Quadro) e formalizzate di volta in volta con appositi contratti attuativi stipulati con scrittura privata semplice in modalità elettronica ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice;
- I singoli contratti attuativi discendenti dagli affidamenti di appalti specifici relativi all'Accordo Quadro saranno finanziati con la tipologia di risorse indicate nei relativi atti di impegno che saranno assunti di volta in volta;
- Il termine dilatorio non si applica agli accordi attuativi stipulati nell'ambito dell'accordo quadro ai sensi dell'art. 32, comma 10, lettera b), del Codice;
- è possibile stipulare un contratto attuativo purché: a) lo stesso sia perfezionato prima della scadenza dell'accordo quadro di riferimento; b) l'importo massimo contrattuale dell'Accordo Quadro, eventualmente incrementato come indicato non risulti già raggiunto e l'Accordo Quadro di riferimento non debba ritenersi esaurito;

Richiamata la Determina USRC n. 256 del 30/03/2021 avente ad oggetto: “DETERMINA A CONTRARRE. Accordo quadro del 30/03/2021 (CIG: 8249398296) per la somministrazione di lavoro temporaneo mediante affidamento a Randstad Italia S.p.a. Attivazione del servizio periodo



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

01.04.2021-31.12.2021. Approvazione modelli contrattuali.”, con la quale si è provveduto a disporre l’attivazione per esecuzione d’urgenza di contratti di lavoro con l’operatore Randstad Italia s.p.a. ed in utilizzo temporaneo per n. 25 unità, a far data 01.04.2021 al 31.12.2021;

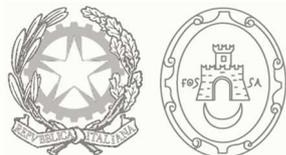
Richiamata la nota prot. 5211 del 30/03/2021 avente ad oggetto:” CIG 8249398296 - ordinativo di fornitura/affidamento diretto.”;

Dato atto che all’esito delle citata Determina di impegno e della conclusione dell’iter selettivo all’uopo avviato, sono stati attivati sino al 31/12/2021 i contratti di seguito indicati:

- (i) CS/RIUF7000/101031192
- (ii) CS/RIUF7000/101031187
- (iii) CS/RIUF7000/101031184
- (iv) CS/RIUF7000/101031205
- (v) CS/RIUF7000/101031197
- (vi) CS/RIUF7000/101031182
- (vii) CS/RIUF7000/101031170
- (viii) CS/RIUF7000/101031167
- (ix) CS/RIUF7000/101031165
- (x) CS/RIUF7000/101031189
- (xi) CS/RIUF7000/101031162
- (xii) CS/RIUF7000/101031172
- (xiii) CS/RIUF7000/101031264
- (xiv) CS/RIUF7000/101031164
- (xv) CS/RIUF7000/101031168
- (xvi) CS/RIUF7000/101031268
- (xvii) CS/RIUF7000/101031166
- (xviii) CS/RIUF7000/101031210
- (xix) CS/RIUF7000/101031217
- (xx) CS/RIUF7000/101031163
- (xxi) CS/RIUF7000/101031201
- (xxii) CS/RIUF7000/101031209
- (xxiii) CS/RIUF7000/101031190
- (xxiv) CS/RIUF7000/101031178
- (xxv) CS/RIUF7000/101031169

Precisato che alla copertura finanziaria delle spese inerenti la presente determinazione pari a € 700.000,00 si provvede per € 400.000,00 a valere sulle risorse di assistenza tecnica stanziata con Delibera CIPE 55/2018 e per € 300.000,00 a valere sulle risorse di assistenza tecnica stanziata con Delibera Cipe n.71/2020 di cui alla contabilità speciale 5731, intestata allo Scrivente, che presenta la necessaria disponibilità;

Accertata la regolare esecuzione della fornitura ed in particolare la rispondenza tra le voci riferite agli emolumenti spettanti al personale in utilizzo e le attività anche su base giornaliera/oraria resa dal personale medesimo;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

Acquisite agli atti e riscontrate le fatture di seguito indicate:

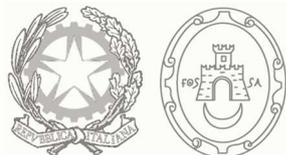
SOCIETA'	FATTURA N.	IMPORTO totale	NETTO A PAGARE	IVA
RANSTAD ITALIA SPA UNIPERSONALE	21FVRW074845 del 31/05/2021 acquisita al prot. 9214 del 11/06/2021	€ 68.929,98	€ 68.228,74	€ 701,24

Considerato che:

- Sulla fattura elettronica pervenuta è stato correttamente riportato il CIG;
- Dalla disamina della medesima risulta correttamente calcolato il costo del servizio in coerenza con l'art. 4 dell'accordo quadro, con l'art. 11 del capitolato speciale così come le quote riferire al costo del lavoro al lordo delle ritenute di legge sostenute dal somministratore;
- Dalla disamina della medesima risulta correttamente calcolato il costo del servizio in coerenza a quanto previsto dall'art. 4 dell'accordo quadro, dall'art. 11 del capitolato speciale e dal moltiplicatore offerto in sede di gara ed il costo del lavoro è fatturato conformemente alla certificazione dei costi orari trasmessa dall'Agenzia ed acquisita al prot. Usrc n. 5273 del 21/03/2021;
- Dalla documentazione acquisita in atti e attestante la presenza del personale somministrato risultano correttamente imputate le giornate lavorate con quelle di assenza giustificata;
- La fattura, debitamente riscontrata, è pervenuta mediante il sistema di digitalizzazione in uso;

Dato atto che la suindicata fattura è soggetta al sistema dello split-payment in quanto emesse successivamente al 01 gennaio 2015 e pertanto prevedono il pagamento dell'Iva al Tesoro dello Stato disposto secondo le modalità di cui alla L. 23 dicembre 2014, n. 190 - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015) e successivo decreto di attuazione e che in accordo all'art. 26-bis della legge n. 196/97 "i rimborsi degli oneri retributivi e previdenziali che il soggetto utilizzatore di prestatori di lavoro temporaneo è tenuto a corrispondere (...) all'impresa fornitrice degli stessi, da quest'ultima effettivamente sostenuti in favore del prestatore di lavoro temporaneo, devono intendersi non compresi nella base imponibile dell'IVA di cui all'articolo 13 del Decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633"

Rilevato che la società Randstad Italia Spa in sede di stipula del contratto di appalto ha reso le necessarie dichiarazioni sostitutive, che ad ogni buon conto si allegano alla presente determina di liquidazione, attestanti sia i riferimenti al conto corrente dedicato, che la dichiarazione sostitutiva sul



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

possesto dei requisiti ex art. 80 D.Lgs. 50 del 2016, sui quali si è proceduto ad effettuare le opportune verifiche ai sensi di legge;

Ritenuto pertanto di dover procedere al pagamento delle fatture suindicate per un importo totale pari ad € 68.929,98, di cui € 68.228,74 a favore della Società Randstad Italia Spa Società unipersonale C.F. 12730090151, con sede in Via Lepetit 8/10, 20124 Milano ed € 701,24 per il pagamento dell'Iva al Tesoro dello Stato, come da fatture acquisite tramite il sistema SDI di fatturazione elettronica;

Accertata la tracciabilità dei flussi finanziari in cui l'IBAN dedicato risulta essere IT96K0200805364000104104127 Banca UNICREDIT spa – filiale Corporate Operations & Customer Care Italy Largo Francesco Anzani, 13, 00153 Roma, nonché la regolarità della posizione contributiva con Documento INAIL_27804380 del 12/06/2021 che risulta avere esito regolare fino al 10/10/2021;

VISTA l'istruttoria amministrativo-contabile prot. 10946 del 13/07/2021;

Dato atto altresì che per quanto concerne le verifiche inadempimenti ex art. 48-bis DPR 602/73 verificato che il pagamento in questione è superiore al netto dell'IVA a cinquemila euro, è stato necessario verificare se il beneficiario fosse inadempiente all'obbligo del versamento derivante dalla notifica di una o più cartelle di pagamento per un ammontare complessivo pari almeno all'importo da riconoscere e che sono state espletate le dovute verifiche EQUITALIA;

Tutto ciò visto, considerato e richiamato, l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni de Cratere,

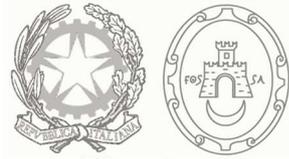
DETERMINA

per quanto detto in premessa ed in ottemperanza con le motivazioni illustrate in narrativa che si intendono integralmente riportate:

1. di procedere alla liquidazione dell'importo totale pari ad € 68.929,98, di cui € 68.228,74 a favore della Società Randstad Italia Spa Società unipersonale C.F. 12730090151, con sede in Via Lepetit 8/10, 20124 Milano ed € 701,24 per il pagamento dell'Iva al Tesoro dello Stato come da fatture acquisite tramite il sistema SDI di fatturazione elettronica :

SOCIETA'	FATTURA N.	IMPORTO totale	NETTO A PAGARE	IVA
RANSTAD ITALIA SPA UNIPERSONAL E	21FVRW074845 del 31/05/2021 acquisita al prot. 9214 del 11/06/2021	€ 68.929,98	€ 68.228,74	€ 701,24

2. di provvedere agli oneri derivanti dalla presente determinazione e segnatamente per € 68.929,98 a valere sui fondi assegnati ex delibera CIPE 55/2018, tranche aggiuntiva, che



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

mostrano la necessaria capienza e disponibilità ammontante ad € 326.316,31 ;

3. di mandare il presente atto in uno alle determine di impegno, ai contratti, alle note, alle fatture ed alla documentazione amministrativa e contabile richiamata ai servizi amministrativi e contabili al fine di predisporre il fascicolo digitale relativo al rendiconto 2021;
4. di ordinare la pubblicazione della presente determinazione sul sito istituzionale dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni de Cratere, Sezione Amministrazione Trasparente.

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per
la Ricostruzione dei Comuni del
Cratere**

Ing. Raffaello Fico