

Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINA 1088 DEL 09-12-2021

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'indizione di una procedura aperta finalizzata all'individuazione di un operatore a cui affidare il servizio di gestione delle procedure concorsuali che dovranno essere indette dall'USRC tramite Richiesta Di Offerta aperta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo e relativo impegno di spesa.

CIG: Z953450772

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

VISTO il decreto legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile";

VISTO il decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, Capo X-bis, recante "Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati";

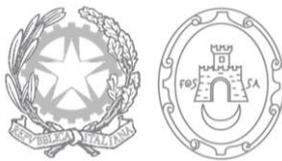
VISTO l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTO il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

VISTO il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti - Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere (di seguito, "USRC") all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

VISTA la determina n. 11370 del 21.07.2021 con la quale si nominava il Dott. Enrico Bianchi quale Responsabile dell'Ufficio affari generali, patrimonio e contenzioso;

VISTO il provvedimento di nomina della dott.ssa Marina Di Braccio a Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari, Spese assistenziali e Rendiconto prot. USRC n. 11371 del 21.07.2021;

VISTO il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, che autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici speciali per la ricostruzione;

VISTA la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - n. 4 del 15 agosto 2011 in materia di rendicontazione;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei Contratti Pubblici" (di seguito il "Codice") e, in particolare, l'art. 36:

- comma 2, lett. a), ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture *"di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici"*;
- commi 6-bis e 6.ter, secondo cui *"Ai fini dell'ammissione e della permanenza degli operatori economici nei mercati elettronici di cui al comma 6, il soggetto responsabile dell'ammissione verifica l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 su un campione significativo di operatori economici. Dalla data di entrata in vigore del decreto di cui all'articolo 81, comma 2, tale verifica è effettuata attraverso la Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'articolo 81, anche mediante interoperabilità fra sistemi". [...] "Nelle procedure di affidamento effettuate nell'ambito dei mercati elettronici di cui al comma 6, la stazione appaltante verifica esclusivamente il possesso da parte dell'aggiudicatario dei requisiti economici e finanziari e tecnico-professionali, ferma restando la verifica del possesso dei requisiti generali effettuata dalla stazione appaltante qualora il soggetto aggiudicatario non rientri tra gli operatori economici verificati a campione ai sensi del comma 6-bis"*;

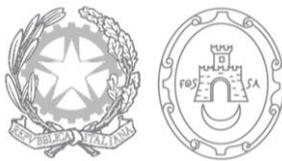
VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante *"Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163"*, relativamente alle parti ultrattive nel periodo transitorio di applicazione del Codice;

VISTE le Linee Guida n. 4 di attuazione del Codice, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, - approvate dal Consiglio di ANAC con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 ed ulteriormente aggiornate, con Delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, al Decreto Legge 32/2019 sopra citato, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale, salve alcune eccezioni, *"tutte le amministrazioni pubbliche per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione"*;

VISTO il decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134 e in particolare l'articolo 67-ter ai sensi del quale è istituito l'Ufficio speciale per la città dell'Aquila;

VISTO in particolare l'articolo 67-ter, comma 3 del citato decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, così come modificato dalla citata legge di conversione 7 agosto 2012, n. 134, che stabilisce che - nell'ambito delle intese previste dal medesimo comma - sono determinate, tra l'altro, le risorse umane degli Uffici speciali nel limite massimo di 25 unità a tempo determinato per ciascuno Ufficio;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

VISTO il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la città dell'Aquila, intervenuta tra il Ministro dell'economia e delle finanze, il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, il Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, il Ministro per la coesione territoriale, il Presidente della regione Abruzzo, il Presidente della Provincia dell'Aquila, il sindaco del comune dell'Aquila, firmata il 7 agosto 2012;

CONSIDERATO che ai sensi del citato articolo 67-ter, comma 3 del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, nella citata legge di conversione, nelle predette Intese sono stabilite le modalità di selezione del personale a tempo determinato degli Uffici speciali;

VISTO l'articolo 9 delle predette Intese che stabilisce che il personale a tempo determinato è individuato sulla base di una selezione pubblica indetta dal titolare dell'Ufficio Speciale;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 13 del 5 luglio 2013 del Regolamento di organizzazione e funzionamento, l'Ufficio è competente all'individuazione delle unità di personale a tempo determinato che saranno ad esso assegnate;

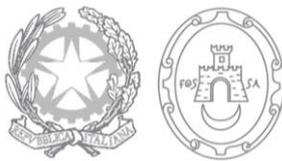
DATO ATTO della necessità urgente di ripristinare l'intera dotazione di personale con contratto di lavoro a tempo determinato ed in assegnazione presso l'USRC sino a concorrenza delle 25 unità previste dalla norma istitutiva;

RILEVATA l'avvenuta indisponibilità di graduatorie escutibili siano esse a tempo determinato e/o a tempo indeterminato anche all'esito di ripetute proposte di convenzione finalizzate all'attingimento dei profili ad oggi vacanti anche a tempo indeterminato;

DATO ATTO delle urgenti necessità in termini di fabbisogno del personale per le seguenti attività:

- Funzioni ordinarie assegnate dall'art. 67-ter decreto-legge n. 83 del 2012 convertito in legge n. 134 (assegnazione fondi, assistenza alla popolazione mediante cassa e competenza, monitoraggio, gestione controlli in corso d'opera, opere pubbliche, edilizia scolastica; gestione cassa);
- verifiche sui SAL (stato avanzamento lavori) all'esito della pronuncia del TAR Abruzzo, Sezione L'Aquila, sulla competenza dell'Ufficio Speciale in materia di verifiche amministrative anche nelle fasi di erogazione del contributo successive al rilascio del contributo stesso (interpretazione intervenuta in seguito alla soppressione degli Uffici Territoriali così da rappresentare un ulteriore e maggiore onere per l'Ufficio ai sensi e per gli effetti dell'art. ex art. 21, comma 1, del decreto-legge n. 32 del 2019 convertito in legge n. 55 del 2019);
- controllo dei contratti (art. 11 del decreto-legge n. 78 del 2015 convertito in legge n. 125 del 2015)
- appalti pubblici su delega di amministrazioni locali e centrali (introdotta nel 2021);
- supporto esterno alle Articolazioni periferiche dello Stato per appalti pubblici;
- supporto alla Presidenza del Consiglio dei Ministri (Casa Italia e Struttura di Missione) per l'attuazione PNRR.

DATO ALTRESI' atto che rispetto alla dotazione numerica e finanziaria assegnata all'Ufficio Speciale, all'esito di avvicendamenti e di cessazioni a vario titolo, risulta necessario potenziale i profili professionali di tipo amministrativo e contabile per le ordinarie necessità dell'Ufficio derivanti dalla gestione del personale, delle procedure di acquisto, della contabilità e del contenzioso, nonché maggiori necessità correlate allo sviluppo.



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

RITENUTO necessario avviare tempestivamente le attività propedeutiche alla gestione delle procedure concorsuali prevedendo nel capitolato speciale apposita clausole con cui l'USRC si riserva di non aggiudicare il servizio in oggetto;

CONSIDERATA la necessità per l'USRC di dotarsi di un apposito sistema informatico di gestione delle procedure concorsuali;

RITENUTO opportuno, al fine di aggiudicare il predetto servizio, indire una procedura aperta mediante RDO su MePA utilizzando il criterio del minor prezzo trattandosi di servizi offerti da molti operatori e sufficientemente standardizzati;

EVIDENZIATO che al fine di fissare congruamente il prezzo a base d'asta si è avviata un'indagine di mercato consultando 5 operatori con note recanti prott. 17352-17353-17354-17355-17356 tutte del 02.12.2021;

CONSIDERATO che dei 5 operatori consultati, i 4 che hanno dato riscontro (prot. 17398 del 02.12.2021, 17540 del 06.12.2021, 17546 del 06.12.2021 e 17597 del 06.12.2021), hanno fornito un preventivo articolato per singoli sottoservizi e numero di partecipanti al concorso rendendo estremamente disagiata per l'USRC l'individuazione di un prezzo complessivo da mettere a base d'asta;

RITENUTO pertanto opportuno fissare una base d'asta pari ad euro 38.000 oltre iva, prezzo ritenuto congruo ad assicurare all'Ufficio la convenienza economica dell'affidamento garantendo, al contempo, un'effettiva competizione concorrenziale tra operatori;

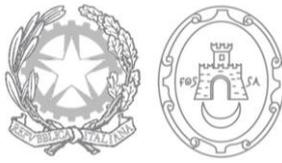
DATO ATTO che per la procedura in oggetto è stato acquisito il CIG Z953450772 in data 09.12.2021;

CONSIDERATO che sono state assegnate risorse sulla Contabilità Speciale n. 5731 alla voce Delibera CIPE n. 71 del 26.11.2020 ed alla voce TAB 8 – MIN. INT. somme che risultano complessivamente congrue per accogliere la spesa massima individuata per l'affidamento del servizio in oggetto;

Tutto ciò visto e considerato, il Titolare dell'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere,

DETERMINA

- (i) di indire una procedura aperta da esperire interamente sul MePA mediante RDO da aggiudicare al minor prezzo offerto;
- (ii) di approvare la RDO n. 2925851 e gli atti di gara ad essa allegati;
- (iii) di nominare RUP della presente procedura il dott. Enrico Bianchi ed assistente al RUP il dott. Luigi Ascani;
- (iv) di provvedere ad impegnare la **somma di € 38.000,00, oltre IVA pari ad € 8.360,00, per un totale di € 46.360,00 (quarantaseimilatrecentosessanta/00)** per l'anno 2021 a valere sulla voce di "Spesa Funzionamento" attiva sulla contabilità speciale di tesoreria numero 5731 – alla voce Delibera CIPE n. 71 del 26.11.2020 per la quota di euro 43.360,00 ed alla voce TAB 8 – MIN. INT. per euro 3.000,00;
- (v) di dare atto che per il servizio oggetto della presente procedura non sono previsti costi per la sicurezza né rischi da interferenze e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI;
- (vi) di dare atto della regolarità tecnica, legittimità e correttezza del presente provvedimento attestata dal parere favorevole da parte del responsabile del servizio proponente reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;
- (vii) di attestare che la presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa è stata pubblicata nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'USRC ai sensi e per gli effetti del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii.



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

**Il Responsabile dell'Ufficio Affari Generali,
Patrimonio e Contenzioso**
Dott. Enrico Bianchi

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere**
Ing. Raffaello Fico