



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE n. 164 del 01-03-2022

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'indizione di una procedura aperta finalizzata all'individuazione di un operatore a cui affidare la fornitura di n. 3 piattaforme telematiche per l'accelerazione e l'efficientamento dei processi di competenza dell'USRC tramite Richiesta Di Offerta aperta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo e relativo impegno di spesa. CIG: 911989469B, CUI: F93068570667202200006

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

VISTO il decreto-legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile";

VISTO il decreto-legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, Capo X-bis, recante "Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati";

VISTO l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTO il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

VISTO il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti - Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei

Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere (di seguito, "USRC") all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

VISTO il Decreto-legge 16 maggio 1994, n. 293, convertito con modificazioni nella legge 15 luglio 1994, n. 444 ed in particolare l'art. 3 "*Proroga degli organi - Regime degli atti*";

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di proroga dell'incarico di Titolare dell'USRC all'Ing. Raffaello Fico fino al 31.12.2021;

DATO ATTO che con comunicazione del 30 dicembre 2021, la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha avuto modo di precisare che l'incarico di Titolare dell'USRC è soggetto al regime di prorogatio di giorni 45 (quarantacinque), decorrenti dalla data del 31 dicembre 2021 con validità dello stesso sino alla data del 14 febbraio 2022;

VISTA e RICHIAMATA la comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - DICA - datata 14 febbraio 2022 recante l'informativa circa l'avvenuta adozione del d.p.c.m. 11 febbraio 2022 recante la proroga del mandato di Titolare;

VISTO il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, che autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali per la ricostruzione;

VISTA la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - n. 4 del 15 agosto 2011 in materia di rendicontazione;

VISTO il provvedimento dell'USRC prot. n. 11370 del 21.07.2021, con il quale è stato conferito al Dott. Enrico Bianchi l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Affari Generali, Patrimonio e Contenzioso, prorogato sino al 31.12.2022 con successivo provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021;

VISTO il provvedimento dell'USRC prot. n. 11370 del 21.07.2021, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Marina Di Braccio l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari, Spese assistenziali e Rendiconto, prorogato sino al 31.12.2022 con successivo provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021;

VISTO l'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante "*Codice dei Contratti Pubblici*" (di seguito il "**Codice**"), ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture "*di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici*";

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante "*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*", relativamente alle parti ultrattive nel periodo transitorio di applicazione del Codice;

VISTE le Linee Guida n. 4 di attuazione del Codice, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", approvate dal Consiglio di ANAC con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 ed ulteriormente aggiornate, con Delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, al Decreto-legge 32/2019 sopra citato, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6 - e, in particolare, i seguenti punti:

"4.2.2 Per lavori, servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, anche secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto, da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC), nonché della sussistenza dei requisiti speciali ove

previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività (ad esempio ex articolo 1, comma 52, legge n. 190/2012). Il contratto deve in ogni caso contenere espresse, specifiche clausole, che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti: la risoluzione dello stesso ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta; l'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto [...]";

“4.3.3 In caso di affidamento diretto, è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia provvisoria di cui all'articolo 93, comma 1, del Codice dei contratti pubblici [...]”;

CONSIDERATO che alle originarie funzioni ordinarie all'Ufficio se ne sono aggiunte molteplici altre come di seguito riepilogate:

1. Funzioni ordinarie assegnate dall'art. 67-ter decreto-legge n. 83 del 2012 convertito in legge n. 134 del 2012 (assegnazione fondi, assistenza alla popolazione mediante cassa e competenza, monitoraggio, gestione controlli in corso d'opera, opere pubbliche, edilizia scolastica; gestione cassa); DOTAZIONE ASSEGNATA FINO AD UN MASSIMO DI 50 UNITA' di cui 25 in comando dal MIT e poi trasferiti in quota al sisma 2016 e 25 assunti a tempo determinato da uno dei comuni del cratere (in prestito all'Ufficio speciale) per i quali sono state definite procedure di stabilizzazione presso altra Amministrazione;
 2. Definizione delle procedure di esproprio - NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA;
 3. istruttoria diretta delle pratiche di 56 piccoli comuni del cratere sisma 2009, revisione esiti Agibilità (competenza assegnata dalla norma di soppressione degli uffici territoriali decorrente dal 1° luglio 2018 con personale assegnato solo a far data dal 15 giugno 2019); DOTAZIONE INCREMENTATA DI CIRCA 40 UNITA' (le procedure di sostituzione del personale a vario titolo cessato sono in corso di affidamento al Formez non avendo trovato piena copertura la procedura di scorrimento di graduatorie terze);
 4. istruttoria diretta delle pratiche riferite a ulteriori 120 comuni posti al di fuori del cratere (funzioni conferite dall'art. 11 del decreto-legge n. 78 del 2015 convertito in legge n. 125 del 2015 senza incremento di personale in quanto al tempo demandate agli stessi uffici territoriali); NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA;
 5. istruttoria delle pratiche di aggravamento riferite a nuovi e maggiori danni occorsi all'esito degli eventi sismici del 2016 e del 2017 (decreto-legge n. 189 del 2016 convertito in legge n. 229 del 2016 Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere senza alcun incremento di personale); NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA;
 6. verifiche sui SAL (stato avanzamento lavori) all'esito della pronuncia del TAR Abruzzo, Sezione L'Aquila, sulla competenza dell'Ufficio Speciale in materia di verifiche amministrative anche nelle fasi di erogazione del contributo successive al rilascio del contributo stesso (interpretazione intervenuta in seguito alla soppressione degli Uffici Territoriali così da rappresentare un ulteriore e maggiore onere per l'Ufficio ai sensi e per gli effetti dell'art. ex art. 21, comma 1, del decreto legge n. 32 del 2019 convertito in legge n. 55 del 2019); NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA;
 7. controllo dei contratti (art. 11 del decreto-legge n. 78 del 2015 convertito in legge n. 125 del 2015); NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA;
 8. appalti pubblici su delega di amministrazioni locali e centrali (introdotta nel 2021); NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA;
 9. appalti pubblici delegati dal MIBACT; NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA;
 10. appalti pubblici PNRR. NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA.
- digitalizzazione dei servizi e implementazione delle potenzialità digitali in seguito all'emergenza pandemica; NESSUNA DOTAZIONE AGGIUNTIVA;

CONSIDERATA la necessità di rendere fruibili i servizi erogati dall'USRC mediante canali telematici in accordo con le Linee guida AgID;

RITENUTO opportuno dotare l'Ufficio di piattaforme digitali idonee a consentire la gestione dei processi di propria competenza ed in particolare:

- verifica amministrativo-documentale delle richieste di contributo;
- processi di erogazione dei contributi (SAL);
- procedimenti di trasferimento ed assegnazione dei fondi a favore dei Comuni – soggetti attuatori;

RITENUTO opportuno, al fine di aggiudicare il predetto servizio, indire una procedura aperta mediante RDO su MePA utilizzando il criterio del minor prezzo trattandosi di servizi offerti da molti operatori e sufficientemente standardizzati;

DATO ATTO che per la procedura in oggetto è stato acquisito il CIG 911989469B in data 28.02.2022;

DATO ATTO che l'acquisto è inserito nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023 dell'USRC approvato con determinazione n. 162 del 28.02.2022 ed è distinto al CUI (Codice Unico di Intervento) F93068570667202200006;

CONSIDERATO che sono state assegnate risorse sulla Contabilità Speciale n. 5731 alla voce Delibera Cipe n. 55/2018 e Delibera Cipe n. 53/2019 - Risorse per i servizi di natura tecnica e assistenza qualificata somme che risultano complessivamente congrue per accogliere la spesa massima individuata per l'affidamento del servizio in oggetto;

Tutto ciò visto e considerato, il Titolare dell'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere,

DETERMINA

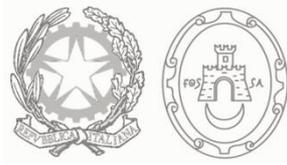
- (i) di indire una procedura aperta da esperire interamente sul MePA mediante RDO da aggiudicare al minor prezzo offerto;
- (ii) di approvare la RDO n. 2948488 e gli atti di gara ad essa allegati;
- (iii) di nominare RUP della presente procedura il dott. Enrico Bianchi ed assistente al RUP il dott. Luigi Ascani;
- (iv) di dare atto che i direttori dell'esecuzione del contratto saranno nominato con il futuro provvedimento di aggiudicazione;
- (v) di provvedere ad impegnare la somma di € **111.630,00** (centoundicimilaseicentotrenta/00) come da voci di QTE immediatamente impegnative per la Stazione appaltante per l'anno 2022 a valere sulla voce di "Risorse per i servizi di natura tecnica e assistenza qualificata" attiva sulla contabilità speciale di tesoreria numero 5731 – alla voce Delibera CIPE n. 55 del 2018 per la quota di euro 15.630,00 (quindicimilaseicentotrenta/00) ed alla voce Delibera CIPE n. 53 del 2019 per la quota di euro 96.000,00 (novantaseimila/00);
- (vi) di dare atto che per il servizio oggetto della presente procedura non sono previsti costi per la sicurezza né rischi da interferenze e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI;
- (vii) di dare atto che le somme inserite in QTE relative ad opzioni e modifiche contrattuali saranno separatamente impegnate laddove tali facoltà dovessero essere effettivamente esercitate;
- (viii) di dare atto della regolarità tecnica, legittimità e correttezza del presente provvedimento attestata dal parere favorevole da parte del responsabile del servizio proponente reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;
- (ix) di attestare che la presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa è stata pubblicata nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'USRC ai sensi e per gli effetti del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii.

Il Responsabile dell'Ufficio Affari Generali,
Patrimonio e Contenzioso

Dott. Enrico Bianchi

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere
Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE
n. 164 del 01-03-2022

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'indizione di una procedura aperta finalizzata all'individuazione di un operatore a cui affidare la fornitura di n. 3 piattaforme telematiche per l'accelerazione e l'efficientamento dei processi di competenza dell'USRC tramite Richiesta Di Offerta aperta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo e relativo impegno di spesa. CIG: 911989469B, CUI: F93068570667202200006

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE
ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

In merito alla presente determinazione si appone “*Visto di regolarità contabile*” attestante la copertura finanziaria della spesa.

Fossa, lì 01-03-2022

Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari
Spese assistenziali e Rendiconto
Dott.ssa Marina Di Braccio

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.