



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

### **DETERMINAZIONE n. 161 del 25-02-2022**

**Oggetto: Intervento a valere sul Fondo Complementare al PNRR sisma 2009-2016 - ai sensi dell'art. 14 bis del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 28 luglio 2021, n. 108 - Sottomisura A3.3 "Consolidamento di percorsi e cammini culturali, tematici e storici" - Cammino Dei Francescani. Approvazione Documento Preliminare alla Progettazione e Quadro tecnico Economico. Determina a contrarre per l'affidamento diretto rilievi e prestazioni specialistiche finalizzate alla redazione del Progetto di fattibilità Tecnico-Economica CUP C39J21046000001 CIG ZB5355D19F**

#### **IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE**

**Visto** l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che prevede l'istituzione di due Uffici Speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere;

**Vista** l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere (di seguito, "USRC");

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 13 dicembre 2018, il successivo del 14 dicembre 2021 e la comunicazione della Struttura di Missione del 30 dicembre 2021 attestante il regime di *prorogatio* dell'incarico di Titolare dell'USRC all'Ing. Raffaello Fico sino alla data del 14 febbraio 2022;

**Vista** e richiamata la comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - DICA - datata 14 febbraio 2022 recante l'informativa circa l'avvenuta adozione del d.p.c.m. 11 febbraio 2022 recante la proroga del mandato di Titolare;

**Visto** il decreto del Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere n. 10 del 30/12/2021 con cui è stato prorogato l'incarico di Dirigente dell'Area Tecnica e della Programmazione all'Ing. Francesco Mattucci fino al 31/12/2022;

**Visto** il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

**Visto** il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;

**Visto** il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, n. 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

**Visto** il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1 luglio 2021, n. 101, recante *"Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti"* ed in particolare l'art. 1, secondo comma, lett. b), che prevede che *"Le risorse nazionali degli interventi del Piano nazionale per gli investimenti complementari di cui al comma 1 sono ripartite come segue: quanto a complessivi 1.780 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026 da iscrivere, per gli importi e le annualità sopra indicati, nei pertinenti capitoli dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze riferiti al seguente programma: 1. Interventi per le aree del terremoto del 2009 e del 2016: 220 milioni di euro per l'anno 2021, 720 milioni di euro per l'anno 2022, 320 milioni di euro per l'anno 2023, 280 milioni di euro per l'anno 2024, 160 milioni di euro per l'anno 2025 e 80 milioni di euro per l'anno 2026"*;

**Visto** il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante *"Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure"*, ed in particolare l'art. 14, intitolato *"Estensione della disciplina del PNRR al Piano complementare"*, nonché l'art. 14-bis, recante *"Governance degli interventi del Piano complementare nei territori interessati dagli eventi sismici del 2009 e del 2016"*;

**Visto** il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 15 luglio 2021, per quanto applicabile, con cui, in attuazione di quanto disposto dall'articolo 1, comma 7, del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1 luglio 2021, n. 101, individua gli obiettivi iniziali, intermedi e finali determinati per ciascun programma, intervento e progetto del PNRR, nonché le relative modalità di monitoraggio;

**Visto** il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante *"Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia"*;

**Visto** il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021, relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi del PNRR e corrispondenti missione e target;

**Visti** l'articolo 17 del Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, *"Do no significant harm"*), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante *"Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza"*;

**Visti** i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. *tagging*), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;

**Visti** gli obblighi di assicurare il conseguimento di target e milestone e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;

**Visto** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. (di seguito, il **"Codice"**);

**Visto**, altresì, l'art. 1, comma 2, lett. a), del decreto-legge n. 76/2020, convertito, con modificazioni, nella legge n. 120/2020, come modificato, da ultimo, dall'art. 51, comma 1, lett. a), punto 2.1, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, nella legge 29 luglio 2021, n. 108, il quale prevede, entro il 30 giugno 2023, la possibilità di procedere all'*"affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di*

*affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”;*

**Viste** le Linee guida ANAC n. 1, aggiornate con delibera del Consiglio dell’Autorità n. 417 del 15 maggio 2019, aventi ad oggetto *“Indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria”;*

**Considerato** che la Cabina di coordinamento integrata, ai sensi dell'art. 14-bis, comma 2, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni nella legge 28 luglio 2021 n. 108, ha deliberato in data 30 settembre 2021, l'approvazione e la contestuale trasmissione al MEF dell'atto di *"Individuazione e approvazione dei Programmi unitari di intervento, previsti dal Piano complementare, per i territori colpiti dal sisma del 2009 e del 2016 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b del decreto legge del 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, e degli artt. 14 e 14-bis del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modifiche nella legge 28 luglio 2021 n. 108"*;

**Considerato** che nel predetto atto di approvazione è prevista la sub-misura A.3 del Piano complementare sisma intitolata *"Rigenerazione urbana e territoriale"*, di cui occorre affidare la progettazione con riguardo alla linea di intervento 3, intitolata *“Realizzazione, implementazione e consolidamento di percorsi e cammini culturali, tematici e storici; avvio della rifunzionalizzazione delle Soluzioni Abitative di Emergenza (SAE); ammodernamento e la messa in sicurezza di impianti sportivi, ricreativi e di risalita”;*

**Considerato**, altresì, che, ai fini dell'attuazione della richiamata linea d'intervento, le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria hanno formato, a seguito di istruttoria, degli elenchi, con riserve, di progetti ritenuti meritevoli dell'accesso al finanziamento;

**Vista e richiamata** l'Ordinanza n. 9 del 30 dicembre 2021 del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 (di seguito, l’**“Ordinanza”**) avente ad oggetto l'attuazione degli interventi del Piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, Sub-misura A3, *"Rigenerazione urbana e territoriale"*, Linea di intervento 3, intitolata *"Realizzazione, implementazione e consolidamento di percorsi e cammini culturali, tematici e storici; avvio della rifunzionalizzazione delle Soluzioni Abitative di Emergenza (SAE); ammodernamento e la messa in sicurezza di impianti sportivi, ricreativi e di risalita"*, ai sensi dell'art. 14 bis del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 28 luglio 2021, n. 108, e in particolare l'allegato 1, che individua l'USRC come Soggetto Responsabile dei seguenti Interventi:

- A A3 A3.3 - Percorsi e cammini, impianti sportivi Abruzzo L'Aquila Vari **Gran Cammino di Celestino** 1.000.000,00 € Struttura di missione Sisma 2009 Regione Abruzzo – USRC;
- A A3 A3.3 - Percorsi e cammini, impianti sportivi Abruzzo L'Aquila Vari **Cammino dei Vestini** 400.000,00 € Struttura di missione Sisma 2009 Regione Abruzzo – USRC;
- A A3 A3.3 - Percorsi e cammini, impianti sportivi Abruzzo L'Aquila Vari **Cammino dei Francescani** 400.000,00 € Struttura di missione Sisma 2009 Regione Abruzzo – USRC;
- A A3 A3.3 - Percorsi e cammini, impianti sportivi Abruzzo L'Aquila Vari **Cammino della Baronina** 400.000,00 € Struttura di missione Sisma 2009 Regione Abruzzo – USRC;

**Richiamati** integralmente gli artt. n. 3 e n. 4 dell’Ordinanza, nonché, in particolare, l’art. 5, relativo alle misure di semplificazione delle procedure per l’attuazione degli investimenti, secondo cui si applicano:

- a) *affidamento diretto degli incarichi di progettazione e di servizi di supporto entro la soglia di valore non superiore ad € 139.000,00, nonché degli incarichi di lavori entro la soglia di valore non superiore a € 150.000,00;*
- b) *affidamento a società in house qualificate ai sensi dell'art. 38 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, mediante apposite convenzioni, del supporto tecnico operativo per la definizione, l'attuazione, il monitoraggio e la valutazione degli interventi, ivi comprese eventuali azioni di rafforzamento della*

*capacità amministrativa, e ogni altra attività finalizzata a sostenere la definizione e l'avvio delle procedure di affidamento ed accelerare l'attuazione degli investimenti pubblici;*

- c) affidamento congiunto della progettazione ed esecuzione dei lavori mediante appalto integrato;*
- d) affidamento di progettazione ed esecuzione dei relativi lavori anche sulla base del progetto di fattibilità tecnico economica ai sensi dell'art. 48, comma 5, del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77;*
- e) più in generale si applicano agli interventi del PNC Sisma le seguenti norme di semplificazione ai sensi del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77:*
  - art. 9 Attuazione degli interventi;*
  - art. 10 Misure per accelerare la realizzazione degli investimenti pubblici;*
  - art. 11 Rafforzamento della capacità amministrativa delle stazioni appaltanti;*
  - artt. 12-13 Semplificazioni procedurali;*
  - art. 14-bis Governance del PCN per territori sisma 2009 e 2016;*
  - artt. 17-29 Valutazione ambientale;*
  - artt. 48-56 Contratti pubblici;*
  - artt. 61-63 Modifiche legge 7 agosto 1990 n. 241 (Legge sul procedimento amministrativo);*
  - artt. 64-67 Ulteriori misure di rafforzamento della capacità amministrativa;*
- f) nel caso di intervento non conforme alle previsioni urbanistiche si applica l'art. 19 del d.P.R. 8 giugno 2001, n. 327, secondo cui l'approvazione del progetto preliminare o definitivo da parte del Consiglio comunale costituisce adozione della variante dello strumento urbanistico;*

**Dato atto** che, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, è consentito dare avvio alle procedure di affidamento della progettazione o dell'esecuzione dei lavori nelle more dell'erogazione delle risorse assegnate e finalizzate all'opera con provvedimento legislativo o amministrativo;

**Richiamata** la Determinazione n. 72 del 31 gennaio 2022, con la quale l'USRC, in qualità di Soggetto Responsabile degli interventi individuati dall'Ordinanza, ha, tra l'altro, disposto l'affidamento della redazione dei relativi progetti di fattibilità tecnica ed economica ad un Gruppo Interno di Progettazione, nonché nominato quale RUP dell'intervento Cammino dei Francescani l'Ing. Stefano Colabianchi;

**Richiamato** il Documento Preliminare alla Progettazione redatto dal Responsabile Unico del procedimento e acquisito con Prot\_Int 0002551 del 25-02-2022 ed il Quadro Tecnico Economico in esso riportato;

**Viste** le Linee guida per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell'affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC (*Art. 48, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108*);

**Considerato** che ai fini della elaborazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica relativo all'intervento di riqualificazione e potenziamento del Cammino dei Francescani è preliminarmente necessario acquisire rilievi e prestazioni specialistiche ad essi connesse;

**Rilevata** la necessità di affidare incarichi per prestazioni specialistiche relative allo svolgimento di rilievi gps, elaborazione cartografica, ricerche storiche, servizi fotografici e mappatura delle esigenze, delle attività ricettive e delle emergenze architettoniche, considerata l'assenza di specifiche competenze specialistiche tra i dipendenti della Stazione Appaltante e delle attrezzature necessarie all'espletamento delle prestazioni suddette;

**Attesa** l'urgenza di avvio del complesso procedimento amministrativo funzionale al raggiungimento degli obiettivi di cui alla Ordinanza e che il mancato rispetto dei termini comporta la revoca del finanziamento;

**Ritenuto**, pertanto, di dover procedere all'affidamento diretto dei servizi di architettura e ingegneria, meglio specificati nella bozza di richiesta di offerta allegata alla presente determina, ad un operatore rientrante tra quelli previsti dall'art. 46 del Codice;

**Preso atto** dell'acquisita disponibilità della Cooperativa SHERPA p.iva 01454860667 con sede in Via M. Martorelli s.n.c., 67950 Massa D'Albe (AQ) p.e.c. [sherpa@pec.net99.it](mailto:sherpa@pec.net99.it) allo svolgimento dei predetti servizi;

**Dato atto** che l'iter finanziario della gestione dei contributi destinati alla realizzazione dell'intervento in parola è ancora oggetto di definizione da parte dei soggetti preposti pur essendo disciplinato dall'art. 4 dell'Ordinanza;

**Dato atto** che l'art. 4 comma 1 dell'Ordinanza dispone *“il finanziamento degli interventi previsti dalle disposizioni precedenti, per un importo complessivo di € 116.771.985,66, in favore dei Responsabili dell'intervento, suddiviso come da ripartizioni nell'elenco allegato (All.1)”*.

Tutto ciò premesso, il Titolare dell'Ufficio, intestatario della contabilità speciale

**Vista** la proposta del Dirigente dell'Area Tecnica

### **DETERMINA**

1. Di approvare il Documento Preliminare alla Progettazione redatto dal RUP e acquisito al prot. USRC n. 2365 del 22/02/2022 ed il Q.T.E. in esso riportato:

A) SOMME A BASE DI APPALTO		COSTO ATTIVITA' PRE GARA	TOTALE PARZIALE
1	Importo dei lavori	€ 235.000,00	
2	di cui importo manodopera conforme costi su Tab. Ministero Lavoro (art.95, c. 10 e art.23, c.16 D.Lgs.50/2016)	€ 84.600,00	
3	di cui oneri sicurezza non soggetti a ribasso	€ 7.050,00	
4	spese tecniche relative alla progettazione definitiva/ esecutiva - CSP	€ 11.891,38	
<b>Totale importo parziale quadro A</b>			<b>€ 246.891,38</b>
Totale importo soggetto a ribasso			€ 143.350,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE		€	€
B.1 SPESE TECNICHE			
INDAGINI			
1	Indagini archeologiche	€ -	
2	Indagini geologiche	€ -	
3	analisi di laboratorio	€ -	
4	sondaggi geognostici	€ -	
5	Analisi specialistiche	€ -	
Progettazione, D.L., collaudo			
1	Rilievo GPS e redazione schede verifica itinerario - elaborazione cartografica - ricerca storica, elaborazione testi descrittivi, impaginazione grafica - servizio fotografico - rilevamento servizi ricettività ed accoglienza - coordinamento ed interlocuzioni con gli enti.	€ 23.000,00	
2	progettazione di fattibilità tecnico-economica	€ -	
3	direzione lavori + contabilità	€ 6.433,98	
4	coordinamento sicurezza in fase di esecuzione	€ 6.307,82	
5	frazionamenti	€ -	
6	progettazione geologica	€ -	
7	supporto al RUP	€ 8.074,01	
8	collaudo statico	€ -	
9	consulenze specialistiche - Biologo per Valutazione Incidenza Ambientale - Geologo	€ 1.500,00	
10	consulenze legali	€ -	
11	compenso per il collegio consultivo tecnico (fino al 30 giugno 2023 - art.6, legge 120/2020 come modificato dall'art. 51 del d.L. 77/2021 convertito in legge 108/2021)	€ -	
12	collaudo tecnico-amministrativo	€ -	
<b>Totale B.1</b>			<b>€ 45.315,81</b>
B.2 Allacciamenti			
1	alla rete di energia elettrica	€ -	
2	alla rete telefonica	€ -	
3	alla rete idrica	€ -	
4	alla rete fognaria	€ -	
5	alla rete gas	€ -	
6	espropri - acquisizioni	€ -	
<b>Totale B.2</b>			<b>€ -</b>
B.3 Imprevisti/Accantonamenti/Spese generali			
1	Imprevisti (max 10%)	€ 9.400,00	
2	Art. 113 d.lgs.50/2016 (incentivo funzioni tecniche interne)	€ 4.700,00	
3	Accantonamenti per le modifiche (art.106, comma 1, lettera a del d.lgs.50/2016)	€ 2.350,00	
4	Spese di carattere strumentale per sopralluoghi (art.23, comma 11 ter del d.lgs.50/2016)	€ -	
5	Oneri per la verifica preventiva archeologica (art.25, comma 12 del d.lg.50/2016)	€ -	
6	Oneri di verifica del progetto (art.26, comma 5 del d.lgs. 50/2016)	€ -	
7	Polizze rischi professionali personale interno per progettazione (art. 24, comma 4 del d.lgs.50/2016)	€ 2.500,00	
8	Oneri di discarica	€ -	
9	Spese legali	€ -	
10	Spese informazione, comunicazione dell'intervento (materiale promozionale e divulgativo - piano di comunicazione)	€ 15.000,00	
11	Spese per commissioni giudicatrici (IVA inclusa)	€ 1.000,00	
12	Contributo ANAC	€ 225,00	
<b>Totale B.3</b>			<b>€ 35.175,00</b>
B.4 Servizi e forniture			
1	servizi e forniture	€ -	
<b>Totale B.4</b>			<b>€ -</b>
B.5 IVA/Oneri			
1	IVA sui lavori	€ 31.537,00	
2	IVA su manodopera	€ 18.612,00	
3	IVA su oneri sicurezza	€ 1.551,00	
4	IVA su spese tecniche (aliquota 22% + IVA sul 4%)	€ 5.851,67	
5	IVA su forniture e servizi	€ -	
6	IVA su rilievi	€ 5.060,00	
7	IVA su imprevisti	€ 2.068,00	
8	IVA per spese per informazione e comunicazione	€ 3.300,00	
9	IVA per consulenze specialistiche	€ 330,00	
10	Contributo previdenziale (4%) su spese tecniche	€ 1.965,33	
<b>Totale B.5</b>			<b>€ 70.275,00</b>
<b>Arrotondamenti</b>		€ 2.342,81	
<b>TOTALE GENERALE</b>			<b>400.000,00 €</b>

- di dare mandato al RUP di inviare Cooperativa SHERPA p.iva 01454860667 con sede in Via M. Martorelli s.n.c., 67950 Massa D'Albe (AQ) p.e.c. [sherpa@pec.net99.it](mailto:sherpa@pec.net99.it) richiesta di offerta, allegata in bozza alla presente determina, che con la stessa si intende approvata;
- di dare atto della regolarità tecnica, legittimità e correttezza del presente provvedimento attestata dal parere favorevole da parte del Dirigente proponente reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;
- di attestare che la presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa ai servizi competenti, è stata pubblicata nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'USRC ai sensi e per gli effetti del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii.
- di stimare sin d'ora, ai fini del successivo affidamento diretto, una somma massima complessiva

pari a € 23.000,00 oltre IVA e oneri di legge, e di procedere al relativo impegno di spesa da imputare alla voce “*Ordinanza n.9 del 30 dicembre 2021 del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016*”.

**Il Proponente**  
**Dirigente dell’Area Tecnica**  
**e della Programmazione**  
*Ing. Francesco Mattucci*

**Il Titolare dell’Ufficio Speciale per la**  
**Ricostruzione dei Comuni del Cratere**  
*Ing. Raffaello Fico*

Il Dirigente dell’Area Tecnica e  
della Programmazione  
*Ing. Francesco Mattucci*

*Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.*