



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE n. 617 del 29-06-2022

Oggetto: Determina di risoluzione per grave inadempimento, ex art. 108, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, del contratto avente ad oggetto la fornitura di n. 3 piattaforme telematiche per l'accelerazione e l'efficientamento dei processi di competenza dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere, affidata con Determina n. 251 del 25.03.2022 in favore dell'operatore economico WHITE & STONE S.r.l

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

VISTO il decreto-legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”;

VISTO il decreto-legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, Capo X-bis, recante “Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”;

VISTO l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTO il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

VISTO il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei

Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere (di seguito, "USRC") all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

VISTO il D.P.C.M. 11 febbraio 2022 recante la proroga di incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale sino al 31.12.2022;

VISTO il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, che autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali per la ricostruzione;

VISTO il provvedimento dell'USRC prot. n. 11370 del 21.07.2021, con il quale è stato conferito al Dott. Enrico Bianchi l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Affari Generali, Patrimonio e Contenzioso, prorogato sino al 31.12.2022 con successivo provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021;

VISTO il provvedimento dell'USRC prot. n. 11370 del 21.07.2021, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Marina Di Braccio l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari, Spese assistenziali e Rendiconto, prorogato sino al 31.12.2022 con successivo provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021;

VISTA la Determinazione a contrarre USRC n. 164 del 01.03.2022, con la quale si è stabilito di avviare una procedura aperta finalizzata all'individuazione di un operatore a cui affidare la fornitura di n. 3 piattaforme telematiche per l'accelerazione e l'efficientamento dei processi di competenza dell'USRC tramite Richiesta Di Offerta (RDO) aperta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo;

VISTA la Determinazione n. 251 del 25.03.2022 con la quale l'USRC ha aggiudicato la procedura di appalto di cui sopra all'operatore economico WHITE & STONE S.r.l. – P.I. 11616490964, con sede legale in via Marche, 70 – cap. 48122, Milano (MI) per una spesa complessiva di euro 68.494,49, oltre IVA, autorizzando il RUP a procedere all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a), del Decreto – Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTA la nomina a direttore dell'esecuzione dell'Ing. Francesco Mattucci, contenuta nella medesima Determinazione n. 251/2022;

VISTO il Verbale di avvio dell'esecuzione anticipata in via d'urgenza sotto riserva di legge, giusto prot. USRC n. 4801 del 30.03.2022;

VISTA la diffida ad adempiere, giusta nota prot. USRC n. 7491 del 12.05.2022, con la quale il direttore dell'esecuzione - all'esito degli incontri tenuti l'11.04.2022 e il 19.04.2022 e della mancata partecipazione all'incontro del 3.05.2022 - contestava alla ditta aggiudicataria la mancata consegna della piattaforma "demo" relativa alla "sezione SAL" entro il termine del 04.05.2022, così come previsto dall'art. 9 del Capitolato Speciale d'Appalto;

VISTA la relazione sugli incontri svolti e sull'esecuzione dell'appalto dell'Ing. Francesco Mattucci prot. 9266 del 10.06.2022 con la quale si è contestato l'inosservanza, da parte della ditta aggiudicataria, dei seguenti termini previsti dall'art. 9 del Capitolato Speciale d'Appalto:

- termine del 04/05/2022, per la consegna della piattaforma "demo" relativa alla sezione SAL;
- termine del 19/05/2022, per la consegna definitiva della sezione SAL;
- termine del 03/06/2022, per la consegna della piattaforma "demo" relativa alla sezione PRATICHE;

CONSIDERATA la proposta di risoluzione del contratto *ex art.* 108, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 pervenuta dal Responsabile Unico del Procedimento, Dott. Enrico Bianchi, prot.10485 del 29/06/2022, con la quale, preso atto delle violazioni accertate dal direttore dell'esecuzione nella relazione sugli incontri svolti, si invitava l'USRC alla risoluzione per grave inadempimento della fornitura di n. 3 piattaforme telematiche per l'accelerazione e l'efficientamento dei processi di competenza dell'USRC, sulla scorta delle seguenti motivazioni:

- non è stata contestata, da parte dell'affidatario, l'assenza delle necessarie indicazioni da parte del direttore dell'esecuzione e, altresì, non sono stati richiesti chiarimenti/integrazioni rispetto al materiale trasmesso;
- non è stata richiesta alcuna proroga al Responsabile Unico del Procedimento;
- il mancato rispetto del cronoprogramma ha prodotto un grave ritardo sulla tabella di marcia concordata con i Comuni per l'attuazione delle semplificazioni;

- l'esecuzione anticipata in via d'urgenza ha fatto sorgere obbligazioni contrattuali pienamente vincolanti ed efficaci tale da legittimare la risoluzione contrattuale per grave inadempimento di cui all'art. 108, comma 3, D.Lgs. 50/2016, non essendo necessario per l'instaurazione di un rapporto contrattuale la formale stipula di un contratto d'appalto, come ampiamente condiviso dalla giurisprudenza maggioritaria;

PRESO ATTO del fatto che:

- è risultato vano ogni tentativo esperito da parte del direttore dell'esecuzione e dal Responsabile Unico del Procedimento per consentire alla ditta aggiudicataria la buona riuscita della prestazione in oggetto;
- il mancato rispetto del cronoprogramma e dei termini previsti all'articolo 9 del Capitolato Speciale d'Appalto costituisce un grave inadempimento contrattuale tale da legittimare la risoluzione del contratto *ex art.* 108, comma 3, D.Lgs. 50/2016;
- tali comportamenti omissivi reiterati nel tempo e aggravati dalla totale inadeguatezza e carenza degli adempimenti svolti per la predisposizione di una piattaforma "demo" e "definitiva" dalla ditta WHITE & STONE S.r.l., come accertato dalla Relazione sugli incontri svolti e sull'esecuzione dell'appalto dell'Ing. Mattucci non consentono, ad oggi, la regolare prosecuzione del rapporto contrattuale sorto tra le parti;

CONSIDERATE e CONDIVISE tutte le ragioni espresse dal Responsabile Unico del Procedimento nella propria proposta che, congiuntamente ai relativi allegati, costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, il Titolare dell'USRC

DETERMINA

Le premesse si hanno qui per riportate e da valere come motivazione del presente provvedimento,

- I. di risolvere per grave inadempimento contrattuale, ai sensi dell'art. 108, comma 3, D.Lgs. 50/2016, il rapporto contrattuale avente ad oggetto *"la fornitura di n. 3 piattaforme telematiche per l'accelerazione e l'efficientamento dei processi di competenza dell'USRC" – CIG 911989469B, all'operatore WHITE & STONE S.r.l. – P.I. 11616490964, con sede legale in Viale Marche, 70, cap. 48122 Milano (MI), che ha offerto il prezzo di € 68.494,49, oltre IVA pari ad € 15.068,78, per complessivi € 83.563,27 (ottantatremilacinquecentosessantatré/27)";*
- II. di dare mandato, sin d'ora, al RUP per:
 - provvedere alla comunicazione tempestiva del presente atto alla ditta WHITE & STONE S.r.l. rappresentando, altresì, che la risoluzione rapporto contrattuale scaturito dall'esecuzione anticipata in via d'urgenza della fornitura in oggetto avrà effetto dal giorno di ricevimento del presente atto e comporterà l'incameramento della cauzione prestata;
 - chiedere al direttore dell'esecuzione la redazione dello stato di consistenza dell'attività già eseguita;
 - procedere ad interpellare progressivamente, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 50/2016, i soggetti che hanno partecipato alla procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dell'esecuzione o del completamento della fornitura in questione alle medesime condizioni già proposte dall'originario aggiudicatario in sede in offerta;
 - dare notizia all'ANAC nei termini e modi disciplinati dai propri Regolamenti dell'avvenuta risoluzione del contratto di appalto;
- III. di dare atto che la presente determinazione non comporta alcun onere finanziario aggiuntivo a carico dell'USRC;
- IV. di attestare che la presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa ai servizi competenti, è stata pubblicata nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'USRC ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii..

Il Responsabile dell'Ufficio Affari Generali,
Patrimonio e Contenzioso
Dott. Enrico Bianchi

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere
Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.