



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE n. 1101 del 31-10-2022

Oggetto: Intervento a valere sul Fondo Complementare al PNRR sisma 2009-2016 - ai sensi dell'art. 14 bis del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 28 luglio 2021, n. 108 - Sottomisura A3.3 "Consolidamento di percorsi e cammini culturali, tematici e storici" - Cammino dei Francescani. Determinazione di aggiudicazione non efficace CUP C39J2104600001 - CIG 9258978E58

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

Visto il decreto-legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n. 77 recante disposizioni in materia di “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”;

Visto il decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, Capo X-bis, recante “Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”;

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che prevede l'istituzione di due Uffici Speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città dell'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere (di seguito, l'“USRC”) del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

Visto il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

Visto il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere (di seguito, “USRC”) all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

Visto il D.P.C.M. 11 febbraio 2022 recante la proroga di incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale sino al 31.12.2022;

Visto il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, che autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali per la ricostruzione;

Vista la Determinazione del Titolare dell'USRC n. 176 del 10/03/2022 recante *“Programmazione della gestione Opere Pubbliche da parte dell'USRC in qualità di Stazione Appaltante, ivi compresi gli interventi Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)”*;

Visto il Decreto del Titolare n. 2 del 31.08.2022 con il quale si sono delegate funzioni dirigenziali in materia di appalti pubblici al Dott. Enrico Bianchi sino al 31/12/2022;

Visto il provvedimento dell'USRC prot. n. 11370 del 21.07.2021, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Marina Di Braccio l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari, Spese assistenziali e Rendiconto, prorogato sino al 31.12.2022 con successivo provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021;

Visto il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti”;

Visto il Regolamento approvato con determinazione n. 368 del 26.04.2022 sulla costituzione e gestione del fondo interno di incentivazione per le funzioni tecniche svolte dal personale assegnato all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;

Vista e richiamata l'Ordinanza n. 9 del 30 dicembre 2021 del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 (di seguito, l'“**Ordinanza**”) avente ad oggetto l'attuazione degli interventi del Piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, Sub-misura A3, *“Rigenerazione urbana e territoriale”*, Linea di intervento 3, intitolata *“Realizzazione, implementazione e consolidamento di percorsi e cammini culturali, tematici e storici; avvio della rifunzionalizzazione delle Soluzioni Abitative di Emergenza (SAE); ammodernamento e la messa in sicurezza di impianti sportivi, ricreativi e di risalita”*, ai sensi dell'art. 14 bis del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 28 luglio 2021, n. 108, e in particolare l'allegato 1, che individua l'USRC come Soggetto Responsabile dei seguenti Interventi:

- A A3 A3.3 - Percorsi e cammini, impianti sportivi Abruzzo L'Aquila Vari **Gran Cammino di Celestino** 1.000.000,00 € Struttura di missione Sisma 2009 Regione Abruzzo – USRC;
- A A3 A3.3 - Percorsi e cammini, impianti sportivi Abruzzo L'Aquila Vari **Cammino dei Vestini** 400.000,00 € Struttura di missione Sisma 2009 Regione Abruzzo – USRC;
- A A3 A3.3 - Percorsi e cammini, impianti sportivi Abruzzo L'Aquila Vari **Cammino dei Francescani** 400.000,00 € Struttura di missione Sisma 2009 Regione Abruzzo – USRC;
- A A3 A3.3 - Percorsi e cammini, impianti sportivi Abruzzo L'Aquila Vari **Cammino della Baronia** 400.000,00 € Struttura di missione Sisma 2009 Regione Abruzzo – USRC;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, è consentito dare avvio alle procedure di affidamento della progettazione o dell'esecuzione dei lavori nelle more dell'erogazione delle risorse assegnate e finalizzate all'opera con provvedimento legislativo o amministrativo;

Richiamata la Determinazione n. 72 del 31/01/2022, l'USRC ha individuato quale RUP dell'intervento Cammino dei Francescani, l'Ing. Stefano Colabianchi;

Richiamata la Determinazione n. 161 del 25/02/2022 di approvazione del Documento Preliminare alla progettazione e relativo QTE e di impegno delle somme per il servizio di rilievi e prestazioni specialistiche finalizzate alla redazione del Progetto di fattibilità Tecnico-Economica;

Richiamata la Determinazione n. 176 del 10/03/2022 successivamente modificata con Determinazione n. 374 del 02/05/2022, con la quale l'USRC, in qualità di Soggetto Responsabile degli interventi individuati dall'Ordinanza, ha individuato le professionalità necessarie per lo svolgimento delle varie fasi della procedura in oggetto;

Richiamata la determinazione n. 347 del 13/04/2022 con cui sono state impegnate le somme relative agli incentivi per funzioni tecniche di cui al presente intervento;

Visto e richiamato l'articolo 48 DL 77 del 2021 convertito in L. n. 108 del 2021 e in particolare quanto disposto:

- Al comma 3: *“Le stazioni appaltanti possono altresì ricorrere alla procedura di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, per i settori ordinari, e di cui all'articolo 125, per i settori speciali, nella misura strettamente necessaria, quando, per ragioni di estrema urgenza derivanti da circostanze imprevedibili, non imputabili alla stazione appaltante, l'applicazione dei termini, anche*

abbreviati, previsti dalle procedure ordinarie può compromettere la realizzazione degli obiettivi o il rispetto dei tempi di attuazione di cui al PNRR nonché al PNC e ai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea”;

- Al comma 5: *“Per le finalità di cui al comma 1, in deroga a quanto previsto dall’articolo 59, commi 1, 1 -bis e 1-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, è ammesso l’affidamento di progettazione ed esecuzione dei relativi lavori anche sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica di cui all’articolo 23, comma 5, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Sul progetto di fattibilità tecnica ed economica posto a base di gara, è sempre convocata la conferenza di servizi di cui all’articolo 14, comma 3, della legge 7 agosto 1990, n. 241. L’affidamento avviene mediante acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta ovvero, in alternativa, mediante offerte aventi a oggetto la realizzazione del progetto definitivo, del progetto esecutivo e il prezzo. In entrambi i casi, l’offerta relativa al prezzo indica distintamente il corrispettivo richiesto per la progettazione definitiva, per la progettazione esecutiva e per l’esecuzione dei lavori. In ogni caso, alla conferenza di servizi indetta ai fini dell’approvazione del progetto definitivo partecipa anche l’affidatario dell’appalto, che provvede, ove necessario, ad adeguare il progetto alle eventuali prescrizioni susseguenti ai pareri resi in sede di conferenza di servizi. A tal fine, entro cinque giorni dall’aggiudicazione ovvero dalla presentazione del progetto definitivo da parte dell’affidatario, qualora lo stesso non sia stato acquisito in sede di gara, il responsabile unico del procedimento avvia le procedure per l’acquisizione dei pareri e degli atti di assenso necessari per l’approvazione del progetto”;*

Viste le Linee guida per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell’affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC (Art. 48, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108);

Richiamato il Progetto di Fattibilità Tecnico Economica redatto dall’Ing. Emanuela Ferrini, oggetto di Conferenza di Servizi Preliminare di cui all’art. 14, comma 3, della legge 241/90, con funzione di indirizzo per la redazione delle successive fasi di progettazione e finalizzata a stabilire le condizioni per ottenere *“i necessari pareri, intese, concerti, nulla osta, autorizzazioni, concessioni o altri atti di assenso, comunque denominati”*, indetta con comunicazione prot. del 6815 del 02/05/2022;

Richiamato l’affidamento diretto del servizio di rilievi e prestazioni specialistiche finalizzate alla redazione del Progetto di fattibilità Tecnico-Economica dell’intervento in oggetto distinto al CIG 94069848C4;

Visto il Verbale di conclusione della Conferenza di Servizi Preliminare di cui all’art. 14, comma 3, della legge 241/90 prot. USRC n. 9699 del 17/06/2022 in cui si evidenzia che *“...i pareri espressi non inficiano la validità del progetto di fattibilità tecnica ed economica nel suo complesso, e che le indicazioni impartite saranno valutate ed eventualmente recepite nei successivi livelli progettuali...”*, a firma del R.U.P.;

Visti i Verbali di Verifica prot. USRC n. 9759 del 20/06/2022 e Validazione prot. USRC n. 9772 del 20/06/2022 a firma degli Ing. Stefano Colabianchi e Emanuela Ferrini, rispettivamente R.U.P. e progettista del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica;

Vista la Determinazione a contrarre n. 518 del 07/06/2022 di approvazione di un avviso pubblico finalizzato ad acquisire manifestazioni di interesse di operatori a partecipare a procedure negoziate, a norma dell’art. 48 comma 3 del DL 77/2021, e di impegno contabile delle somme indicate nei QTE, contraddistinta al CIG 94069848C4;

Vista la Determinazione n.565 del 20/06/2022 di positiva conclusione della Conferenza di Servizi Preliminari, approvazione del P.F.T.E, del QTE e relativo impegni di spesa;

Visto il Verbale di Validazione prot. USRC n. 13059 del 08/08/2022 sottoscritto da RUP e progettista, ad integrale sostituzione del precedente atto citato, a seguito di modifica non sostanziale dei Q.T.E. e dei P.F.T.E.;

Vista la Determinazione n. 771 del 08/08/2022 con la quale, a seguito della ricezione della manifestazione d’interesse a partecipare alla procedura negoziata da parte di n. 9 operatori economici, si sono approvati la lettera di invito alla procedura negoziata, a norma dell’art. 48 comma 3 del DL 77/2021, gli atti di gara ad essa allegati e il QTE aggiornato;

Considerato che:

- in data 08/08/2022 è stata indetta la procedura negoziata attraverso la pubblicazione sulla Piattaforma Telematica in uso all’USRC degli atti di gara e l’invio della Lettera di Invito a tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse a partecipare al fine di assicurare la massima partecipazione e concorrenzialità;
- la scadenza fissata per la presentazione delle offerte è stata stabilita il giorno 09/09/2022 alle ore 13:00;
- con Disposizione di Servizio del Funzionario delegato n. 1 del 06/09/2022, prot. USRC n. 14547 del 06/09/2022 si è provveduto all’individuazione del seggio di gara amministrativo per l’espletamento delle attività di competenza;

- il seggio amministrativo si è riunito in seduta pubblica previo rituale avviso agli operatori il giorno 13/09/2022 giusto verbale n. 1 recante pari data per la disamina delle buste Amministrative dei n. 4 Operatori che hanno fornito tempestivo riscontro all'invito della Stazione Appaltante;
- a seguito della citata disamina il Seggio ha attivato il soccorso istruttorio per tutti e 4 gli operatori avendo rilevato carenze formali non sostanziali, con scadenza per la consegna dei chiarimenti e/o documentazione integrativa fissato per il 18/09/2022 ore 20,00;
- in seduta pubblica del giorno 20/09/2022 ritualmente notiziata a mezzo della piattaforma elettronica e verbalizzata con verbale n. 2 di pari data, il Seggio ha provveduto alla disamina della documentazione integrativa consegnata;

Dato atto che i verbali del seggio amministrativo sono stati acquisiti al prot. USRC n. 15702 del 23/09/2022;
Visto il Provvedimento del Funzionario delegato n.3 del 22/09/2022 di Ammissione ed esclusione degli Operatori Economici a seguito di disamina delle buste amministrative pervenute nell'ambito della procedura e delle successive integrazioni documentali con cui sono stati ammessi alla successiva fase di gara tutti e quattro gli operatori che hanno manifestato interesse a partecipare: Saporito Garden soc. coop., Restaura srl del geom. Gianni Polisini, CO.L.A.FOR. soc. coop. Agr.spa, Green Service srl;

Vista e integralmente richiamata la Determinazione USRC prot. n. 931 del 27/09/2022 di nomina della Commissione Giudicatrice per l'intervento richiamato in oggetto;

Vista e integralmente richiamata la Determinazione USRC prot. n. 975 del 06/10/2022 di sostituzione del Presidente della Commissione Giudicatrice;

Vista e integralmente richiamata la Determinazione USRC prot. n. 1033 del 18/10/2022 di sostituzione del Segretario della Commissione Giudicatrice;

Visto il Verbale della Commissione Giudicatrice acquisito al prot. USRC n. 17723 del 11/10/2022 e trasmesso alla Stazione Appaltante a mezzo del segretario di Commissione;

Dato atto che al termine delle attività di propria competenza e, in particolare, in esito all'attribuzione dei punteggi per le offerte regolarmente pervenute, la Commissione ha proposto alla Stazione Appaltante la graduatoria di seguito riepilogata e meglio esplicitata nei verbali citati, regolarmente pubblicati sulla Piattaforma Telematica e sul profilo internet istituzionale del Committente – sezione Amministrazione Trasparente:

Denominazione ditta	Punteg. offerta tecnica	Punteg. offerta economica	Punteg. totale	Importo offerta economica	Percentuale ribasso/rialzo
SAPORITO GARDEN SOC.COP.	54.91 (72.22 riparametrato)	25.00	97.22	€171.017,55	- 28.14%
Restaura srl del Geom. Gianni Polisini	46.24 (60.90 riparametrato)	13.45	74.35	€219.023,26	- 7.96%
CO.L.A.FOR. Soc. Coop. Agr.Spa	34.4900 (45.57 riparametrato)	13.55	59.12	€214.313,59	- 9.94%
GREEN SERVICE SRL	26.9900 (34.71 riparametrato)	18.25	52.96	€202.255,08	- 15.01%

Evidenziato che, in ragione delle offerte pervenute e dei punteggi assegnati, nessuna offerta presenta carattere di anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 2bis del D.lgs. 50/2016;

Considerato che il R.U.P., sentito il Funzionario Delegato, ha ritenuto comunque opportuno espletare il procedimento di verifica di congruità dell'offerta prima della proposta di aggiudicazione, al fine di assicurarne la serietà, sostenibilità e realizzabilità valutata nel suo complesso, giusta richiesta di chiarimenti prot. USRC n. 17271 del 12/10/2022 inoltrata alla ditta prima in graduatoria;

Dato atto che la ditta interpellata ha riscontrato tempestivamente la richiesta depositando la documentazione al prot. USRC n. 18869 del 25/10/2022 entro il termine perentorio indicato delle ore 14:00 del 27/10/2022;

Vista la relazione del R.U.P. di "Proposta di aggiudicazione" acquisita con prot. USRC n. 18178 del 26/10/2022;

Visto l'art. 32 del Codice, ai seguenti commi: (i) comma 8, ai sensi del quale "Nel caso di lavori, se è intervenuta la consegna dei lavori in via di urgenza e nel caso di servizi e forniture, se si è dato avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per

l'esecuzione dei lavori ordinati dal direttore dei lavori, ivi comprese quelle per opere provvisoriale. Nel caso di servizi e forniture, se si è dato avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per le prestazioni espletate su ordine del direttore dell'esecuzione";
(ii) comma 13, secondo cui *"L'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8";*

Visto, altresì, l'art. 8, comma 1, lett. a), del Decreto Legge n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020, ai sensi del quale *"è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura";*

Su proposta del Funzionario delegato all'esercizio di funzioni dirigenziali;

Tutto ciò premesso e considerato, il Titolare dell'U.S.R.C.

DETERMINA

1. Di approvare senza riserva alcuna gli atti, le proposte ed i verbali del Seggio Amministrativo e della Commissione Giudicatrice citati in premessa ritenendo valide e regolari le operazioni compiute;
2. Di approvare senza riserva alcuna la relazione del R.U.P. *"Proposta di aggiudicazione"* acquisita con prot. USRC n. 18178 del 26/10/2022;
3. Di approvare la graduatoria finale come di seguito riepilogata dando contestuale mandato al RUP di provvedere alla sua pubblicazione nelle forme di legge:

Denominazione ditta	Punteg. offerta tecnica	Punteg. offerta economica	Punteg. totale	Importo offerta economica	Percentuale ribasso/rialzo
SAPORITO GARDEN SOC.COP.	54.91 (72.22 riparametrato)	25.00	97.22	€171.017,55	- 28.14%
Restaura srl del Geom. Gianni Polisini	46.24 (60.90 riparametrato)	13.45	74.35	€219.023,26	- 7.96%
CO.L.A.FOR. Soc. Coop. Agr.Spa	34.4900 (45.57 riparametrato)	13.55	59.12	€214.313,59	- 9.94%
GREEN SERVICE SRL	26.9900 (34.71 riparametrato)	18.25	52.96	€202.255,08	- 15.01%

4. Di aggiudicare, per quanto esposto in premessa quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione l'appalto integrato per la progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in progettazione ed esecuzione lavori per la realizzazione dell'intervento a valere sul Fondo Complementare al PNRR sisma 2009-2016 - ai sensi dell'art. 14 bis del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 28 luglio 2021, n. 108 - Sottomisura A3.3 *"Consolidamento di percorsi e cammini culturali, tematici e storici"* - Cammino dei Francescani CUP C39J21046000001 - CIG 9258978E58 alla ditta Saporito Garden società cooperativa con sede in Via Monte Bianco 2, 80017 Melito di Napoli, P.Iva 07977511216 alle condizioni e nei termini derivanti dagli atti di gara e dall'offerta da essa presentata;
5. Di dare atto che la presente determinazione diverrà efficace in esito alla positiva conclusione della verifica sul possesso dei requisiti generali e di affidabilità tecnico-economica auto dichiarati dall'operatore in sede di gara;
6. Di fare salvi gli effetti derivanti dall'eventuale esito negativo dei controlli di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016;
7. Di autorizzare il R.U.P. ad ordinare all'operatore l'esecuzione anticipata del servizio, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a), del Decreto-legge n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020, e dell'art. 32, comma 8, del Codice, nelle more della conclusione dei controlli sul possesso dei requisiti auto dichiarati dalla ditta previa richiesta di costituzione della garanzia definitiva;

8. Di dare atto che la presente determinazione non comporta ulteriori oneri finanziari a carico dell'USRC;
9. Di dare atto della regolarità tecnica, legittimità e correttezza del presente provvedimento attestata dal parere favorevole da parte del Funzionario Delegato proponente reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;
10. Di dare mandato al RUP di provvedere all'immediata notifica e pubblicazione nelle forme di legge della presente determinazione.

**Il Responsabile dell'Ufficio Affari Generali,
Patrimonio e Contenzioso**
Dott. Enrico Bianchi

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere**
Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.