



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE n. 812 del 18-08-2022

Oggetto: Determina a contrarre semplificata. Affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett a del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. al Dipartimento di Ingegneria Civile, Edile Architettura e Ambientale dell'Università degli Studi dell'Aquila, (c.f. /P.I. 01021630668) per lo sviluppo e l'allestimento di una piattaforma ICT per la fornitura di servizi di basi di dati spaziali (geodatabase) e popolamento con sviluppo e ricerca di potenzialità e applicativi e relativa analisi dei dati CIG ZF6377A6F4.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

VISTI E RICHIAMATI:

- il decreto-legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile*”;
- il decreto-legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante “*Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati*”;
- l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;
- l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;
- il d.p.c.m. 11 febbraio 2022 di proroga dell'attuale Titolare dell'Ufficio Speciale;

Visto il provvedimento prot. n. 11370 del 21.07.2021 con il quale si è conferito al Dott. Enrico Bianchi l'incarico di Responsabile dell'Ufficio affari generali, patrimonio e contenzioso prorogato sino al 31.12.2022 con provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021;

Visto il provvedimento prot. n. 11371 del 21.07.2021 con il quale si è conferito alla Dott.ssa Marina Di Braccio l'incarico di Responsabile dell'Ufficio affari finanziari, spese assistenziali e rendiconto prorogato sino al 31.12.2022 con provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021;

Premesso che per dare corretta esecuzione alle attività di monitoraggio della ricostruzione privata in senso materiale è necessario sviluppare una piattaforma ICT congiuntamente alle seguenti attività di connotazione scientifica:

- Integrazione ed omologazione dei dati geografici dell'USRC prodromica alla creazione di un opportuno database per la gestione degli stessi all'interno dei comuni del cratere del sisma del centro Italia;
- analizzare i dati già in possesso dell'USRC al fine di poter poi effettuare le eventuali integrazioni (spaziali e alfanumeriche);
- ricostruzione del quadro aggiornato dell'edificato dei comuni considerati tramite l'ausilio del portale della protezione civile e dei dati satellitari forniti dal *Copernicus*;
- Applicazione delle tecniche dell'ingegneria degli indicatori finalizzate all'individuazione di opportuni indici in grado di restituire informazioni in merito allo stato di avanzamento della ricostruzione sia privata che pubblica, unitamente ai vari aspetti ad essa collegati;
- Monitoraggio dei cantieri della ricostruzione dei comuni del cratere, al fine della raccolta dati sullo stato di avanzamento dei lavori in ciascun aggregato e delle principali tipologie di impatto determinate. In relazione a queste ultime, saranno riportate le informazioni inerenti i rifiuti prodotti in termini di qualità e quantità ed i dati relativi allo smaltimento degli stessi;
- Elaborazione e raccolta delle informazioni relative ad alcune tipologie di possibili interferenze alle cantierizzazioni, quali a titolo di esempio: la presenza di puntellamenti o di altri elementi di ostruzione al passaggio dei mezzi; lo stato di manutenzione dei puntellamenti e la definizione di specifiche strategie di rimozione/messa in sicurezza; l'installazione di gru o di altre attrezzature/mezzi potenzialmente interferenti; le porzioni di suolo pubblico occupato; la programmazione e/o l'avanzamento delle opere pubbliche e delle reti infrastrutturali;
- Implementazione di applicativi fast e open per la raccolta delle informazioni necessarie al popolamento dei dataset dell'ente;
- Attività di assistenza tecnica presso l'ente per lo svolgimento delle operazioni sopraindicate;
- Seminari integrativi sulle tecniche adottate e sugli applicativi utilizzati;
- Assistenza tecnica e manutenzione della piattaforma di gestione dei dati.

Valutato che per il raggiungimento di tali necessari obiettivi e metodologie si rende necessaria un'ampia e approfondita analisi scientifica e che all'interno dell'Ufficio non sono disponibili siffatte specifiche competenze;

Ritenuto di individuare quale soggetto competente per l'incarico in oggetto il Dipartimento di Ingegneria Civile, Edile – Architettura e Ambientale dell'Università degli Studi dell'Aquila, alla luce delle specifiche competenze tematiche e delle sue esperienze nell'ambito della ricerca applicata ai modelli di geolocalizzazione dei cantieri della ricostruzione pubblica e privata, oltre che della autonomia e della autorevolezza scientifica che si ritiene potrà adottare nell'approccio metodologico al conseguimento degli obiettivi;

Constatato che per il servizio in oggetto è stato stabilito un importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che per la specificità del servizio e l'elevato contenuto scientifico determinato anche dalla disponibilità di analisi e strumenti già approntati nell'ambito della ricostruzione materiale da parte del citato Dipartimento, non è reperibile analogo servizio né infrastruttura – anche da poter implementare – all'interno di convenzioni Consip di cui all'art. 26 della L.488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;

Rilevato che il servizio che si intende acquisire non è presente sul catalogo del MePa Mercato elettronico della pubblica amministrazione, nemmeno con caratteristiche equiparabili o compatibili con gli obiettivi che si devono perseguire come necessari, e che, per la sua peculiarità – comportando non mere prestazioni consulenziali, da svolgersi sulla base di un metodo già esistente, ma altresì una previa attività di analisi e elaborazione del metodo scientifico sulla base del quale condurre le valutazioni di congruità – non è dato rinvenire, nei bandi attivi del MePA, una categoria di servizi nella quale possa essere fatto rientrare;

Visto l'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. che prevede procedure semplificate di affidamento per i contratti di importo inferiore alla soglia comunitaria ed in particolare il comma 2, lettera a);

Considerato che, per le procedure indette entro il 30 giugno 2023, è stata introdotta la disciplina sostitutiva di cui all'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. n. 76/2020, così come convertito con L. n. 120/2020, che, in deroga al citato art. 36, comma 2 lett. a), prevede che per servizi di importo inferiore a 139.000 euro la stazione appaltante procede mediante affidamento diretto.

Ritenuto pertanto opportuno attivare una procedura di acquisizione sottosoglia mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016, in considerazione delle specifiche competenze scientifiche e della significativa esperienza sulle tematiche oggetto della ricerca, con nota prot. n. 7840 del 18.05.2022 si è provveduto ad invitare l'Università a far pervenire un'offerta per il servizio sopracitato;

Dato atto che:

- in data 30.06.2022 con prot. n. 10663 è pervenuta l'offerta dell'Università per un costo complessivo di **Euro 39.000,00 iva esclusa**, che la proposta risponde alle esigenze dell'Amministrazione e risulta congrua, anche in considerazione dei profili professionali del personale accademico che si occuperà della ricerca;
- che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e non è stato redatto il "DUVRI" in quanto non è stata riscontrata la presenza di alcun rischio, pertanto, in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3-bis del D.Lgs. 81/2008, così come integrato dal D.Lgs. 106 del 3 agosto 2009, per le modalità di svolgimento dell'appalto in oggetto non è necessario redigere il "DUVRI" poiché tale prescrizione *"...non si applica ai servizi di natura intellettuale, alle mere forniture di materiali e attrezzature nonché ai lavori o servizi la cui durata non sia superiore ai due giorni"*, e conseguentemente, non sussistono costi per la sicurezza;

VISTI E RICHIAMATI:

- Linee Guida n. 4 dell'ANAC di attuazione del Decreto Legislativo 50/2016, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 e aggiornate alla L. n. 55/2019 con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, contenenti la definizione delle modalità di dettaglio relative alle procedure di affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., che prevede che nella procedura di cui all'art. 36, comma 2, lettera a) così come regolato dall'art. 1 della l. 120/2020, la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- l'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che gli affidamenti e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture si svolgono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;

Dato atto dell'esito positivo dei controlli propedeutici alla stipula del contratto ed, in particolare dell'acquisizione della seguente documentazione:

- certificato casellario giudiziale prot. n. 8574 del 30.05.2022;
- certificato di ottemperanza agli obblighi di cui alla legge n. 68/99 prot. n. 9685 del 17.06.2022;
- certificato di regolarità fiscale prot. n. 13146 del 09.08.2022;
- certificato assenza sanzioni amministrative prot. n. 8575 del 30.05.2022;
- DURC INPS_31660569 richiesto il 13.06.2022 e valido sino al 11.10.2022;
- Dichiarazione sostitutiva resa dall'affidatario in ordine alla inesistenza di cause ostative alla sottoscrizione di contratti con la P.A. ex art 80 del Codice e in ordine all'individuazione di un cc dedicato ai futuri pagamenti, prot. n. 10663 del 30.06.2022.

Atteso che si ritiene opportuno affidare, con procedura di acquisizione sottosoglia mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016, il sopracitato servizio di sviluppo e allestimento di una piattaforma ICT per la fornitura di servizi di basi di dati spaziali (geodatabase) e popolamento con sviluppo e ricerca di potenzialità e applicativi e relativa analisi dei dati

Rilevato che la spesa complessiva pari ad euro 47.580,00 (quarantasettemilacinquecentoottanta/00) può essere impegnata a valere sulla voce iscritta alla c.s. n. 5731 "Assistenza Tecnica – Cipe 88/2021" che presenta la necessaria disponibilità;

Dato atto che per la procedura in oggetto è stato acquisito lo Smart CIG ZF6377A6F4;

Tutto ciò visto, premesso e considerato, il Titolare dell'USRC

DETERMINA

- di richiamare tutte le motivazioni di cui in narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di affidare, con procedura di acquisizione sottosoglia mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016, così come modificato dalla L. 120/2020, il servizio di sviluppo e l'allestimento di una piattaforma ICT per la fornitura di servizi di basi di dati spaziali (geodatabase) e popolamento con sviluppo e ricerca di potenzialità e applicativi e relativa analisi dei dati al Dipartimento di Ingegneria Civile, Edile – Architettura e Ambientale dell'Università degli Studi dell'Aquila, (c.f. /P.I 01021630668);
- di approvare lo schema di contratto allegato alla presente Determinazione ed ogni clausola ivi indicata per farne parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze e che, quindi, i relativi costi sono pari a zero;
- di impegnare la somma di Euro 39.000,00 oltre Iva pari ad euro 8.580,00 per complessivi euro **47.580,00 (quarantasettemilacinquecentoottanta/00)** a valere sulla voce iscritta alla c.s. n. 5731 "Assistenza Tecnica – Cipe 88/2021" che presenta la necessaria disponibilità;
- di individuare quale Responsabile unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, il Dott. Enrico Bianchi;
- di nominare, quale Direttore dell'Esecuzione il dott. Geol. Giorgio Pipponzi con il supporto dell'Ufficio Affari Generali, Patrimonio e Contenzioso;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 23, comma 1 lett. b) e dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 e dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- di dare atto che avverso la presente determinazione è possibile ricorrere al Tribunale Amministrativo regionale entro 30 giorni dalla conoscenza dell'atto, secondo quanto previsto all'art. 120 del Decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010 (Codice del processo amministrativo).

Il Responsabile dell'Ufficio Affari Generali,
Patrimonio e Contenzioso
Dott. Enrico Bianchi

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere
Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.