



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE n. 312 del 20-03-2023

Oggetto: Determinazione di revoca in autotutela della procedura di gara aperta telematica indetta mediante RDO su MePA per l'affidamento del servizio di comunicazione e ufficio stampa in favore dell'USRC, CIG: 9448231EDC.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

VISTO il decreto-legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n. 77 recante disposizioni in materia di “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile*”;

VISTO il decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, *Capo X-bis*, recante “*Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati*”;

VISTO l'art. 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTO il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1, comma 1, L. 24 giugno 2013 n. 71;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

VISTO l'art. 3, comma 1, del decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 3, convertito in legge 10 marzo 2023, che disciplina intervenuto a disciplinare la proroga del titolare dell'ufficio ai sensi e per gli effetti dell'art. 57, comma 10, secondo periodo, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito dalla legge n. 126 del 2020;

VISTO il provvedimento prot. n. 11370 del 21/07/2021 con il quale si è conferito al Dott. Enrico Bianchi l'incarico di Responsabile dell'Ufficio affari generali, patrimonio e contenzioso prorogato sino al 31/12/2022 con provvedimento prot. n. 19044 del 31/12/2021;

VISTO il provvedimento prot. n. 11371 del 21/07/2021 con il quale si è conferito alla Dott.ssa Marina Di Braccio l'incarico di Responsabile dell'Ufficio affari finanziari, spese assistenziali e rendiconto prorogato sino al 31/12/2022 con provvedimento prot. n. 19044 del 31/12/2021;

VISTO il Decreto n. 2 del 17/02/2023 recante "la proroga degli incarichi apicali dell'USRC nelle more del completamento delle procedure di nomina del Titolare al fine di assicurare lo svolgimento delle funzioni e l'erogazione dei servizi di competenza dell'Ufficio";

VISTO il D.Lgs. n. 50 del 2016;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante "*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*", relativamente alle parti ultrattive nel periodo transitorio di applicazione del Codice;

VISTE le Linee Guida n. 4 di attuazione del Codice, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", approvate dal Consiglio di ANAC con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 ed ulteriormente aggiornate, con Delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, al Decreto-legge 32/2019 sopra citato;

CONSIDERATO che le funzioni originarie dell'USRC definite dal decreto-legge 83 del 2012, convertito in legge n. 134 del 2012, sono state successivamente incrementate con particolare riferimento ai seguenti ambiti:

- A norma del disposto dell'Ordinanza n. 9 del 30 dicembre 2021 del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 per l'attuazione degli interventi del Piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, Sub-misura A3, "*Rigenerazione urbana e territoriale*" l'USRC può essere individuato come Soggetto Responsabile di diversi interventi;
- A norma dell'articolo 54 comma 2 bis del DL 77 del 2021 conv. con modif. in L. n. 108 del 2021 "*Le amministrazioni assegnatarie delle risorse individuate nei piani annuali possono delegare per l'attuazione delle opere e tramite stipula di un accordo ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, l'Ufficio speciale per la ricostruzione territorialmente competente, che, al fine di accelerare il processo di ricostruzione, eserciterà il ruolo di soggetto attuatore degli interventi pubblici già finanziati o in corso di programmazione, nell'ambito delle risorse umane disponibili a legislazione vigente*";
- l'Ufficio, nell'ambito delle proprie competenze, ha avviato un processo di sostegno ai Comuni del Cratere per migliorare e potenziare la pubblica fruizione e valorizzazione del territorio dell'area cratere, al fine di compiere una generale opera di rigenerazione urbana e socioeconomica;

CONSIDERATO che le funzioni originarie e sopravvenute dell'USRC hanno una notevole rilevanza sociale, finanziaria ed istituzionale e che, pertanto, si è reso opportuno definire una strategia complessiva di pubblicazione e divulgazione delle sue attività con particolare riferimento all'assolvimento degli oneri di trasparenza in tema di utilizzo di fondi pubblici;

VISTA e richiamata integralmente la Determina a contrarre n. 1074 del 24-10-2022, con la quale l'USRC ha indetto una procedura aperta telematica mediante RDO n. 3250438 su MePA per l'individuazione di un operatore privato a cui affidare il Servizio di Comunicazione e Ufficio Stampa in favore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

VISTA la Disposizione n. 9 del 24/11/2022, con la quale è stato individuato il seggio amministrativo, nonché i relativi verbali di gara n. 1 del 24/11/2022 e n. 2 dell'1/12/2022;

VISTA la Determinazione del Titolare dell'USRC n. 1254 del 2/12/2022, con la quale sono stati individuati e nominati i membri della Commissione Giudicatrice, nonché i relativi verbali di gara n. 1 del 23/01/2023 e n. 2 dell'1/02/2023;

VISTA, altresì, la successiva Determinazione n. 184 del 27/02/2023, avente ad oggetto l'approvazione della nuova macrostruttura organizzativa dell'USRC, la quale prevede la creazione di una Segreteria Generale con compiti relativi alla Promozione Culturale e Comunicazione, tra i quali: *“Supporto per le attività di comunicazione volte ad informare la cittadinanza, i soggetti istituzionali, enti e organizzazioni, in ordine a programmi, obiettivi, iniziative e risultati conseguiti dall'Amministrazione, progetti e iniziative, cura della comunicazione interna dell'Ufficio; supporto amministrativo per la gestione dei rapporti istituzionali e dei relativi atti e provvedimenti”*;

CONSIDERATA, pertanto, la necessità di rivedere e rimodulare le valutazioni svolte dall'USRC in ordine all'individuazione di un operatore privato al quale affidare il servizio di comunicazione e ufficio stampa, in considerazione dell'espressa attribuzione di compiti sovrapponibili alla Segreteria Generale dell'Ufficio Speciale anche in seguito alle funzioni di supporto allo sviluppo e animazione territoriale per gli interventi in corso di realizzazione a valere sul PNC per Euro 107.531.128,66 con conseguente necessità di procedere ad una ricognizione del fabbisogno comparata alla complessità delle prestazioni anche in termini finanziari;

CONSIDERATA altresì la necessità di procedere ad una ricognizione del fabbisogno anche tenuto conto della riorganizzazione degli uffici e segnatamente delle attività relative alle funzioni di progettazione nell'ambito di badi e avvisi a valere sui finanziamenti europei, nonché supporto qualificato alla progettazione su programmi di sviluppo, PNC e PNRR, RESTART;

VISTO l'art. 21 *quinquies* della legge 241/1990 e *ss.mm.ii.*, in particolare, nella parte in cui prevede che *“nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti. Se la revoca comporta pregiudizi in danno dei soggetti direttamente interessati, l'amministrazione ha l'obbligo di provvedere al loro indennizzo”*;

CONSIDERATO, pertanto, che, alla luce di quanto precede, ricorrono i presupposti di legge per procedere alla revoca della procedura di gara CIG: 9448231EDC, senza che possano configurarsi pregiudizi in danno degli operatori in gara, anche in considerazione del fatto che, non essendo ancora intervenuta l'aggiudicazione della stessa, per costante giurisprudenza la stazione appaltante resta libera di intervenire sugli atti di gara con manifestazioni di volontà di segno opposto a quello precedentemente manifestato (Cfr. *ex multis*, Consiglio di Stato, sez. V, sentenza n. 107 del 4 gennaio 2019);

Tutto ciò visto e considerato, il Titolare dell'USRC

DETERMINA

- Ai sensi dell'art. 21 *quinquies* della L. 241/1990 e *ss.mm.ii.*, la revoca della procedura di gara aperta telematica CIG: 9448231EDC, indetta con Determina a contrarre n. 1074 del 24-10-2022 mediante RDO su MePA per l'affidamento del servizio di comunicazione e ufficio stampa in favore dell'USRC;
- Di disimpegnare euro 125.930,00 oltre iva sul servizio pari ad euro 26.400,00 per un totale di euro 152.330,00 (centocinquantaduemilatrecentotrenta/00) imputandole alla voce iscritta alla c.s. 5731 *“Assistenza Tecnica – Cipe 88/2021”*
- Di dare atto della regolarità tecnica, legittimità e correttezza del presente provvedimento attestata dal parere favorevole da parte del responsabile del servizio proponente reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;

- La comunicazione della presente Determinazione di revoca agli operatori concorrenti in gara, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché la pubblicazione della stessa nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale dell'USRC ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013.

**Il Responsabile dell'Ufficio Affari Generali,
Patrimonio e Contenzioso**
Dott. Enrico Bianchi

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere**
Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.