



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE n. 1634 del 27-10-2023

Oggetto: Decisione di contrarre finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro con un unico Operatore Economico, ai sensi dell'art. 59, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'acquisizione del servizio di ideazione e sviluppo di contenuti culturali in relazione ai 4 cammini, denominato "Cammini Aquilani 2024 -2025", ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023. CIG PADRE: A0211805DE

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

VISTO il decreto-legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile";

VISTO il decreto-legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, Capo X-bis, recante "Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati";

VISTO l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTO il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

VISTO il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei

Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

VISTO il D.P.C.M. 11 febbraio 2022 recante la proroga di incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale sino al 31.12.2022 e il successivo art. 3, comma 1, del decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 3, convertito in legge 10 marzo 2023, n. 21 che regola l'ulteriore proroga del medesimo incarico;

VISTO il decreto del Titolare n. 4 del 29.09.2023 di nomina a Dirigente dell'area Giuridico -Finanziaria, Appalti, Programmi e Progetti del Dott. Enrico Bianchi;

VISTO il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, che autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali per la ricostruzione;

VISTA la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - n. 4 del 15 agosto 2011 in materia di rendicontazione;

VISTO il provvedimento prot. n. 11371 del 21.07.2021 con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Marina Di Braccio l'incarico di Responsabile dell'Ufficio affari finanziari, spese assistenziali e rendiconto prorogato sino al 31.12.2022 con provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021;

VISTO il decreto del Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere n. 2 del 17.02.2023, con cui gli incarichi apicali sono stati prorogati fino al 31.12.2023;

VISTO il provvedimento dell'USRC prot. n. 16152 del 29.08.2023, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Valeria Rossi l'incarico di Coordinatore "Servizio Promozione Culturale";

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici" (di seguito il "**Codice**") e in particolare:

- l'art. 50, comma 1, lett. b), ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono all'*"affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;

- l'art. 17, comma 1, ai sensi del quale *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*; comma 2, ai sensi del quale *"In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*;

- l'art. 53, comma 1, ai sensi del quale *"Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 salvo che, nelle procedure di cui alle lettere c), d) ed e) dello stesso comma 1 dell'articolo 50, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta. Le esigenze particolari sono indicate nella decisione di contrarre oppure nell'avviso di indizione della procedura o in altro atto equivalente"*;

- l'art. 59, comma 3, ai sensi del quale *"Quando l'accordo quadro sia concluso con un solo operatore economico, gli appalti sono aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso. La stazione appaltante può consultare per iscritto l'operatore economico chiedendogli di completare la sua offerta, se necessario"*;

CONSIDERATO che le funzioni originarie dell'USRC definite dal decreto legge n. 83 del 2012, convertito in legge n. 134 del 2012, sono state successivamente incrementate con particolare riferimento ai seguenti ambiti:

- a norma del disposto dell'Ordinanza n. 9 del 30 dicembre 2021 del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 per l'attuazione degli interventi del Piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, Sub-misura A3, *"Rigenerazione urbana e territoriale"*, l'USRC può essere individuato come Soggetto Responsabile di diversi interventi;

- a norma dell'articolo 54, comma 2 bis, del decreto legge n. 77 del 2021, convertito con modificazioni in legge n. 108 del 2021, *"Le amministrazioni assegnatarie delle risorse individuate nei piani annuali"*

possono delegare per l'attuazione delle opere e tramite stipula di un accordo ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, l'Ufficio speciale per la ricostruzione territorialmente competente, che, al fine di accelerare il processo di ricostruzione, eserciterà il ruolo di soggetto attuatore degli interventi pubblici già finanziati o in corso di programmazione, nell'ambito delle risorse umane disponibili a legislazione vigente”;

CONSIDERATO che tra gli interventi volti a valorizzare il territorio rientra quello di "Consolidamento di percorsi e cammini culturali, tematici e storici" a valere sul fondo Complementare al PNRR sisma 2009-2016, Sottomisura A3.3, di cui l'USRC è responsabile;

CONSIDERATO che:

- a) per ogni cammino sono stati attivati interventi specifici (Cammino della Baronia CUP C49J21046960001, Cammino Grande di Celestino CUP C19J21047330001, Cammino dei Francescani CUP C39J21046000001, Cammino tra i Vestini CUP C39J21045990001);
- b) l'USRC installerà appositi “beacons” (dispositivi all'interno di paline poste in corrispondenza delle emergenze architettoniche individuate) affinché i visitatori, una volta entrati nel raggio di azione del beacon stesso, possano esplorare i contenuti presenti nel cloud della piattaforma;
- c) i beacons trasmetteranno informazioni di tipo testuale, video e audio consultabili attraverso app gestita da apposita piattaforma informatica;
- d) al fine di implementare la piattaforma beacons è necessario sviluppare contenuti di tipo testuale, video e audio relativi al racconto dei 4 Cammini che dovranno restituire un'esperienza di patrimonio culturale al viaggiatore;
- e) lo sviluppo di tali contenuti è attività complementare rispetto agli interventi di cui al p.to a) che precede e deve essere posto in essere da un operatore competente in questo specifico campo;

CONSIDERATO, in particolare, che le attività che devono essere svolte per lo sviluppo dei contenuti culturali relativi ai cammini, menzionate al precedente p.to d), sono le seguenti:

- a) Setting, sopralluoghi;
- b) Ricerca etnografica in relazione ai 4 cammini;
- c) Ideazione e design in relazione ai 4 cammini;
- d) Creazione di 40 contenuti artistici multimediali;
- e) Creazione di 150 contenuti off-line.

CONSIDERATA quindi la necessità, per tutto quanto precede, di acquisire un servizio apposito di ideazione e sviluppo di contenuti culturali in relazione ai 4 cammini, denominato “Cammini Aquilani 2024 -2025”, il cui valore complessivo è stato stimato dalla Coordinatrice del Servizio di Promozione Culturale e Comunicazione, D.ssa Valeria Rossi, in euro 72.000,00, oltre IVA;

CONSIDERATO altresì che appare necessario affidare la gestione del servizio ad un unico operatore economico, per ottenere un miglior coordinamento delle attività e degli interventi che verranno svolti;

RICHIAMATA l'indagine di mercato rivolta ai seguenti operatori:

- Panspeech srl Research Company;
- ITACA Sviluppo Locale;

CONSIDERATA la dichiarazione della Coordinatrice del Servizio di Promozione Culturale e Comunicazione, Dott.ssa Valeria Rossi, acquisita con Prot. Int. 0017566 del 19-09-2023, in cui è evidenziato quanto segue: *“In riferimento all'intervento "Consolidamento di percorsi e cammini culturali, tematici e storici" a valere sul fondo Complementare al PNRR sisma 2009-2016, Sottomisura A3.3 e richiamata l'Ordinanza n. 9 del 30 dicembre 2021 del Commissario Straordinario che individua l'USRC come Soggetto*

Responsabile del suddetto intervento, si rappresenta che per l'azione ad esso complementare relativa allo sviluppo di contenuti narrativi audio/video/testo per la promozione dei cammini USRC: in data 30 agosto 2023 è stata inoltrata la richiesta di preventivo all'operatore Panspeech s.r.l. Research Company; in data 5 settembre 2023 è stato fissato il termine ultimo per il riscontro dell'operatore Panspeech s.r.l. Research Company; in data 5 settembre 2023 è stata inoltrata la richiesta di preventivo all'operatore ITACA Sviluppo Locale; in data 11 settembre 2023 è stato fissato il termine ultimo per il riscontro dell'operatore ITACA Sviluppo Locale; in data odierna l'operatore ITACA Sviluppo Locale non risulta aver riscontrato la suddetta richiesta. Alla luce di quanto rappresentato, si comunica che, dalla valutazione effettuata sulla proposta pervenuta dall'operatore Panspeech s.r.l. Research Company, la medesima si può ritenere aderente alle esigenze dell'ufficio”;

CONSIDERATO, quindi, che la Coordinatrice del Servizio di Promozione Culturale e Comunicazione, Dott.ssa Valeria Rossi, ha individuato, quale società a cui affidare il servizio di ideazione e sviluppo di contenuti culturali in relazione ai 4 cammini, denominato “Cammini Aquilani 2024 -2025”, la Panspeech S.r.l. Research Company, con sede in Siena (SI), Via Madonna del Buonconsiglio 32/4, P. IVA 01387700527, che risulta essere qualificata per l'esecuzione del predetto Servizio e disponibile a svolgerlo per l'importo economico stimato;

CONSIDERATO peraltro che, a seguito della predetta indagine, è stata valutata l'opportunità di acquisire il predetto servizio tramite trattativa diretta sul Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) con l'unico Operatore Economico già individuato, volta alla stipula di un accordo quadro, in quanto forma contrattuale flessibile e più adatta alle specificità dell'Ufficio e dell'affidamento in questione;

TENUTO CONTO che non è previsto impegno di spesa, rimandandosi tale impegno al momento della sottoscrizione dei singoli contratti attuativi dell'accordo quadro, i quali saranno finanziati a valere sul fondo Complementare al PNRR sisma 2009-2016, Sottomisura A3.3, con gli importi di cui ai singoli Q.T.E. stabiliti per gli interventi sui diversi cammini;

DATO ATTO che per la procedura in oggetto è stato acquisito il CIG PADRE: A0211805DE.

VISTO il parere favorevole in merito alla formulazione giuridica della presente decisione e della bozza di accordo quadro da parte del consulente esterno Avv. Francesco Angelini, comunicato con mail del 24/10/2023.

Tutto ciò visto e considerato, il Titolare dell'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere,

DECIDE

- (i) di autorizzare l'espletamento della procedura di trattativa diretta sul Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) con unico operatore economico, individuato nella **Panspeech S.r.l. Research Company**, con sede in Siena (SI), Via Madonna del Buonconsiglio 32/4, P. IVA 01387700527 a sensi art. 50, comma 1, lett. b), del Codice, volta alla stipula di un accordo quadro con un unico Operatore Economico a sensi art. 59, comma 3, del Codice per l'affidamento del servizio di ideazione e sviluppo di contenuti culturali in relazione ai 4 cammini, denominato “Cammini Aquilani 2024 -2025”, il cui valore complessivo è stato stimato in euro 72.000,00, oltre IVA, per un totale di 4 cammini;
- (ii) di dare atto che l'accordo quadro avrà la seguente durata: 18 mesi, con possibilità di proroga, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del Codice, per altri 12 mesi, per il completamento delle attività;
- (iii) di approvare la bozza di trattativa diretta e la relativa richiesta, in cui sono dettagliati i costi unitari per i beni e servizi richiesti, nonché la bozza di accordo quadro, in allegato al presente atto;
- (iv) di procedere, a valle del positivo esito della trattativa diretta, alla verifica dei requisiti autodichiarati da parte dell'operatore economico, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del Codice;
- (v) di nominare, ai sensi art. 15 del Codice, quale RUP della procedura in questione, il Dott. Enrico Bianchi, e quale supporto la D.ssa Giorgia Maria Virginia Barberis;

- (vi) di nominare quale Responsabile dell'esecuzione la Dott.ssa Valeria Rossi;
- (vii) di dare atto che la presente decisione non comporta impegno di spesa, e le somme verranno impegnate al momento della conclusione dei singoli contratti attuativi dell'accordo quadro;
- (viii) di dare atto della regolarità tecnica, legittimità e correttezza del presente provvedimento attestata dal parere favorevole da parte del responsabile del servizio proponente reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;
- (ix) di attestare che la presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa è stata pubblicata nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'USRC ai sensi e per gli effetti del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii.

**Il Dirigente dell'Area Giuridico – Finanziaria,
Appalti, Programmi e Progetti**
Dott. Enrico Bianchi

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere**
Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.