



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

### **DETERMINAZIONE n. 1691 del 03-11-2023**

**Oggetto: Decisione di contrarre finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro con un unico Operatore Economico, ai sensi dell'art. 59, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'acquisizione del servizio di "Implementazione dei Cammini con sistema beacons, piattaforma e applicazione di gestione", ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023. CIG PADRE: A025028A7D**

#### **IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE**

**VISTO** il decreto-legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile";

**VISTO** il decreto-legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, Capo X-bis, recante "Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati";

**VISTO** l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

**VISTO** il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

**VISTA** l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

**VISTO** il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti - Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei

Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

**VISTO** il D.P.C.M. 11 febbraio 2022 recante la proroga di incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale sino al 31.12.2022 e il successivo art. 3, comma 1, del decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 3, convertito in legge 10 marzo 2023, n. 21 che regola l'ulteriore proroga del medesimo incarico;

**VISTO** il decreto del Titolare n. 4 del 29.09.2023 di nomina a Dirigente dell'area Giuridico -Finanziaria, Appalti, Programmi e Progetti del Dott. Enrico Bianchi;

**VISTO** il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, che autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali per la ricostruzione;

**VISTA** la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - n. 4 del 15 agosto 2011 in materia di rendicontazione;

**VISTO** il provvedimento prot. n. 11371 del 21.07.2021 con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Marina Di Braccio l'incarico di Responsabile dell'Ufficio affari finanziari, spese assistenziali e rendiconto prorogato sino al 31.12.2022 con provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021;

**VISTO** il decreto del Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere n. 2 del 17.02.2023, con cui gli incarichi apicali sono stati prorogati fino al 31.12.2023;

**VISTO** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici" (di seguito il "**Codice**") e in particolare:

- l'art. 50, comma 1, lett. b), ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono all'*"affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;

- l'art. 17, comma 1, ai sensi del quale *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*; comma 2, ai sensi del quale *"In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*;

- l'art. 53, comma 1, ai sensi del quale *"Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 salvo che, nelle procedure di cui alle lettere c), d) ed e) dello stesso comma 1 dell'articolo 50, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta. Le esigenze particolari sono indicate nella decisione di contrarre oppure nell'avviso di indizione della procedura o in altro atto equivalente"*;

- l'art. 59, il quale disciplina la conclusione di accordi quadro da parte delle stazioni appaltanti, prevedendo, al comma 3, che *"Quando l'accordo quadro sia concluso con un solo operatore economico, gli appalti sono aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso. La stazione appaltante può consultare per iscritto l'operatore economico chiedendogli di completare la sua offerta, se necessario"*;

**CONSIDERATO** che le funzioni originarie dell'USRC definite dal decreto legge n. 83 del 2012, convertito in legge n. 134 del 2012, sono state successivamente incrementate con particolare riferimento ai seguenti ambiti:

- a norma del disposto dell'Ordinanza n. 9 del 30 dicembre 2021 del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 per l'attuazione degli interventi del Piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, Sub-misura A3, *"Rigenerazione urbana e territoriale"*, l'USRC può essere individuato come Soggetto Responsabile di diversi interventi;

- a norma dell'articolo 54, comma 2 bis, del decreto legge n. 77 del 2021, convertito con modificazioni in legge n. 108 del 2021, *"Le amministrazioni assegnatarie delle risorse individuate nei piani annuali possono delegare per l'attuazione delle opere e tramite stipula di un accordo ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, l'Ufficio speciale per la ricostruzione territorialmente competente,*

*che, al fine di accelerare il processo di ricostruzione, eserciterà il ruolo di soggetto attuatore degli interventi pubblici già finanziati o in corso di programmazione, nell'ambito delle risorse umane disponibili a legislazione vigente”;*

**CONSIDERATO** che tra gli interventi volti a valorizzare il territorio rientra quello di "Consolidamento di percorsi e cammini culturali, tematici e storici" a valere sul fondo Complementare al PNRR sisma 2009-2016, Sottomisura A3.3, di cui l'USRC è responsabile;

**CONSIDERATO** che:

- a) per ogni cammino sono stati attivati interventi specifici (Cammino della Baronia CUP C49J21046960001, Cammino Grande di Celestino CUP C19J21047330001, Cammino dei Francescani CUP C39J21046000001, Cammino tra i Vestini CUP C39J21045990001);
- b) occorre implementare la segnaletica fisica prevista nella realizzazione dei Cammini con un sistema innovativo basato sulla tecnologia smart dei Beacons (trasmettitori Bluetooth Low Energy e low cost), ovvero piccoli apparati informatici da posizionare lungo il tracciato;
- c) l'attività di cui al p.to b) che precede è complementare rispetto agli interventi di cui al p.to a), e deve essere posta in essere da un operatore competente in questo specifico campo.

**CONSIDERATO**, in particolare, che le attività che devono essere svolte per il servizio di "Implementazione dei Cammini con sistema beacons, piattaforma e applicazione di gestione" sono le seguenti:

- a) Acquisto licenza di utilizzo della piattaforma Near per 2 anni;
- b) Attività di fornitura e configurazione di 167 beacons virtuali;
- c) Attività di personalizzazione della veste grafica delle pagine di consultazione dell'applicazione;
- d) Attività di caricamento dei contenuti su piattaforma;
- e) Assistenza all'utilizzo del sistema per 1 anno;
- f) Attività di formazione del personale per l'utilizzo del sistema.

**CONSIDERATA** quindi la necessità, per tutto quanto precede, di acquisire un servizio di "Implementazione dei Cammini con sistema beacons, piattaforma e applicazione di gestione", il cui valore complessivo è stato stimato in euro 74.853,00, oltre IVA;

**CONSIDERATO** altresì che appare necessario affidare la gestione del servizio ad un unico operatore economico, per ottenere un miglior coordinamento delle attività e degli interventi che verranno svolti;

**RICHIAMATA** l'indagine di mercato svolta, e considerato che, dalla valutazione effettuata sulla proposta pervenuta dall'operatore PRT Sistemi S.r.l., la medesima si può ritenere aderente alle esigenze dell'ufficio;

**CONSIDERATO**, quindi, che è stata individuata, quale società a cui affidare il servizio di "Implementazione dei Cammini con sistema beacons, piattaforma e applicazione di gestione", la PRT Sistemi S.r.l., con sede in Via Nino Bixio, 22, 26100 Cremona CR, P IVA 01450010192, che risulta essere qualificata per l'esecuzione del predetto Servizio e disponibile a svolgerlo per l'importo economico stimato;

**CONSIDERATO** peraltro che, a seguito della predetta indagine, è stata valutata l'opportunità di acquisire il predetto servizio tramite trattativa diretta sul Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) con l'unico Operatore Economico già individuato, volta alla stipula di un accordo quadro, in quanto forma contrattuale flessibile e più adatta alle specificità dell'Ufficio e dell'affidamento in questione;

**TENUTO CONTO** che non è previsto impegno di spesa, rimandandosi tale impegno al momento della sottoscrizione dei singoli contratti attuativi dell'accordo quadro, i quali saranno finanziati a valere sul fondo Complementare al PNRR sisma 2009-2016, Sottomisura A3.3, con gli importi di cui ai singoli Q.T.E. stabiliti per gli interventi sui diversi cammini;

**DATO ATTO** che per la procedura in oggetto è stato acquisito il CIG PADRE: A025028A7D.

**VISTO** il parere favorevole in merito alla formulazione giuridica della presente decisione e della bozza di accordo quadro da parte del consulente esterno Avv. Francesco Angelini, comunicato con mail del 31 ottobre 2023.

Tutto ciò visto e considerato, il Titolare dell'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere,

## DECIDE

- (i) di autorizzare l'espletamento della procedura di trattativa diretta sul Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) con la **PRT Sistemi S.r.l.**, con sede in Via Nino Bixio, 22, 26100 Cremona CR, P. IVA 01450010192, a sensi art. 50, comma 1, lett. b), del Codice, volta alla stipula di un accordo quadro con un unico Operatore Economico, a sensi art. 59, comma 3, del Codice per l'affidamento del servizio di "Implementazione dei Cammini con sistema beacons, piattaforma e applicazione di gestione" il cui valore complessivo è stato stimato in euro 74.853,00, oltre IVA, per un totale di 4 cammini;
- (ii) di dare atto che l'accordo quadro avrà la seguente durata: 12 mesi, con possibilità di proroga, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del Codice, per altri 12 mesi, per il completamento delle attività;
- (iii) di approvare la bozza di trattativa diretta e la relativa richiesta, in cui sono dettagliati i costi unitari per i beni e servizi richiesti, nonché la bozza di accordo quadro, in allegato al presente atto;
- (iv) di procedere, a valle del positivo esito della trattativa diretta, alla verifica dei requisiti autodichiarati da parte dell'operatore economico, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del Codice;
- (v) di nominare, ai sensi art. 15 del Codice, quale RUP della procedura in questione, il Dott. Enrico Bianchi, e quale supporto la D.ssa Giorgia Maria Virginia Barberis;
- (vi) di dare atto che la presente decisione non comporta impegno di spesa, e le somme verranno impegnate al momento della conclusione dei singoli contratti attuativi dell'accordo quadro;
- (vii) di dare atto della regolarità tecnica, legittimità e correttezza del presente provvedimento attestata dal parere favorevole da parte del responsabile del servizio proponente reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;
- (viii) di attestare che la presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa è stata pubblicata nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'USRC ai sensi e per gli effetti del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii.

**Il Dirigente dell'Area Giuridico – Finanziaria,  
Appalti, Programmi e Progetti**  
*Dott. Enrico Bianchi*

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la  
Ricostruzione dei Comuni del Cratere**  
*Ing. Raffaello Fico*

*Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.*