



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila

DETERMINAZIONE CONGIUNTA N. 1 DEL 27.02.2024

**IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTÀ
DELL'AQUILA E DELLA CONTABILITÀ SPECIALE**

E

**IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL
CRATERE E DELLA CONTABILITÀ SPECIALE**

Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, del servizio di "Restyling tecnico, servizio di hosting e manutenzione per il Sistema Trasporto Macerie" in favore di USRA e di USRC e relativo impegno di spesa, previa indizione di una Trattativa Diretta da formalizzare sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione.

CIG: B069037048

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 6 aprile 2009 con il quale è stato dichiarato lo stato di emergenza in ordine agli eccezionali eventi sismici che hanno interessato in data 6 aprile 2009 la provincia dell'Aquila ed altri Comuni della Regione Abruzzo;

VISTO il decreto-legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile";

VISTO il decreto-legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, Capo X-bis, recante "Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati";

VISTO l'art. 67-ter, co. 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTO il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede che l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere coordina gli otto uffici territoriali delle aree omogenee ed è costituito dai comuni interessati, con sede in uno di essi, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo, con il Presidente della provincia dell'Aquila, di Pescara e di Teramo e con un coordinatore individuato dai 56 comuni del cratere; che l'Ufficio Speciale per la città

dell'Aquila è costituito dal Comune dell'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia dell'Aquila;

VISTO il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, registrato alla Corte dei Conti il 3 dicembre 2012 (Reg. 11 – Fog. 38) che, tra l'altro, nell'autorizzare l'apertura di apposite contabilità speciali a favore dei due Uffici Speciali per la Ricostruzione ne ha disciplinato il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale nonché la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 febbraio 2019, registrato dall'Ufficio di controllo della Corte dei Conti in data 11 marzo 2019, al num. 571, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila per la durata di tre anni a decorrere dal 6 febbraio 2019;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 13 dicembre 2018, registrato dall'Ufficio di controllo della Corte dei Conti in data 21 dicembre 2018, al num. 4247, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Raffaello Fico quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei comuni del cratere per la durata di tre anni, con decorrenza effettiva del relativo contratto a far data dall'8 gennaio 2019;

VISTO il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

VISTO l'art. 3 del DL 3/2023, convertito con modificazioni dalla L. 10 marzo 2023, n. 21, con cui si dispone che la durata degli incarichi dei Titolari degli Uffici Speciali non può eccedere, in ogni caso, il termine di cinque anni;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 13 febbraio 2024, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto alla nomina dell'Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila fino al 31 dicembre 2025;

VISTO E RICHIAMATO il *d.p.c.m.* 8 gennaio 2024 di nomina dell'Ing. Raffaello Fico quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere, registrato dalla competente Sezione della Corte dei Conti in data 18 gennaio 2024;

VISTO il decreto del Titolare n. 1 del 06.02.2024 di nomina a Dirigente dell'area Giuridico - Finanziaria, Appalti, Programmi e Progetti del Dott. Enrico Bianchi;

VISTO il decreto del Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere n. 2 del 06.02.2024 con il quale si è attribuito alla Dott.ssa Marina Di Braccio l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari, Spese assistenziali e Rendiconto sino al 31.12.2024;

VISTO il decreto del Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere n. 2 del 06.02.2024 con il quale si è attribuito al Dott. Fabio Di Vito l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Digitalizzazione e progetti tecnologici sino al 31.12.2024;

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante “*Codice dei Contratti Pubblici*” (di seguito il “**Codice**”) e in particolare:

- l'art. 1:

comma 1, ai sensi del quale “*Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza*”;

comma 2, ai sensi del quale “*La concorrenza tra gli operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti. La trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, di seguito denominato «codice» e ne assicura la piena verificabilità*”;

- l'art. 50, comma 1, lett. b), ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono all’“*affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*”;

- l'art. 17:

comma 1, ai sensi del quale “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

comma 2, ai sensi del quale “*In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale*”;

- l'art. 52, comma 1, ai sensi del quale “*Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno*”;

- l'art. 53, comma 1, ai sensi del quale “*Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 salvo che, nelle procedure di cui alle lettere c), d) ed e) dello stesso comma 1 dell'articolo 50, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta. Le esigenze particolari sono indicate nella decisione di contrarre oppure nell'avviso di indizione della procedura o in altro atto equivalente*”;

RICHIAMATA l'OPCM n. 4014 del 23 marzo 2012 avente ad oggetto "Ulteriori interventi diretti a fronteggiare gli eventi sismici verificatosi nella regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009. Norme in materia di smaltimento delle macerie";

CONSIDERATO che con il sistema di tracciabilità delle macerie viene monitorata in tempo reale la rimozione delle macerie prodotte in seguito al terremoto del 6 aprile 2009 e specificamente quelle "derivanti dal crollo degli edifici pubblici e privati, dalle attività di demolizione e abbattimento degli edifici pericolanti a seguito di ordinanza sindacale, da interventi edilizi effettuati su incarico della pubblica amministrazione", "nonché di quelli derivanti da interventi edilizi privati conseguenti al sisma del 6 aprile 2009", ai sensi dell'art. 1, comma 441, della L. 190/2014;

CONSIDERATO che:

- gli Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2009 svolgono, ai sensi dell'art 1 co. 440 della L. 190/2014, il monitoraggio dei materiali di cui al comma 438 della medesima legge, nonché di quelli derivanti da interventi edilizi privati conseguenti al sisma del 6 aprile 2009;
- per garantire la tracciabilità dei predetti rifiuti e il monitoraggio delle informazioni relative alla movimentazione degli stessi, i soggetti incaricati dei lavori sono obbligati a registrarsi nella banca dati di gestione delle macerie e la mancata o incompleta esecuzione delle comunicazioni relative alla demolizione e rimozione dei materiali derivanti da interventi edilizi privati conseguenti al sisma del 6 aprile 2009 comporta la revoca della quota di contributo finalizzato allo scopo, nonché la revoca delle autorizzazioni ed abilitazioni al trasporto a carico delle ditte inadempienti;
- per tali ragioni, la completa funzionalità del portale costituisce uno specifico obbligo di legge sia per gli Uffici Speciali che devono curare il monitoraggio del trasporto delle macerie attraverso il predetto portale, sia per gli operatori del settore i quali, qualora inadempienti, non vedranno riconosciuti i costi relativi a questa specifica attività;

VISTA la nota del Dirigente dell'Area Tecnica e della Programmazione, l'ing. Francesco Mattucci, con prot. interno n. 24097 del 14.12.2023: "[...] *Nell'ultimo periodo si sono intensificate le comunicazioni da parte degli operatori del settore in relazione a sempre più frequenti malfunzionamenti del portale, sia telefonicamente al front-office dell'area tecnica, sia per il tramite di e-mail inviate via PEC o via PEO [...]. A fronte di queste segnalazioni sono stati forniti chiarimenti e alternative per sopperire alle difficoltà operative legate spesso all'impossibilità di recuperare le credenziali di accesso o alla registrazione di nuovi mezzi o al caricamento stesso delle informazioni sul trasporto, determinando la necessità di richiedere in fase di istruttoria dei SAL, i FIR relativi al trasporto con aggravio delle tempistiche dell'iter istruttorio. Per tali ragioni si richiede di provvedere ad un celere ripristino della completa funzionalità del sistema.*";

VISTA, inoltre, la nota del Responsabile E.Q. dell'Ufficio Digitalizzazione e Progetti Tecnologici, il Dott. Fabio Di Vito, con prot. interno n. 24097 del 14.12.2023: "[...] *Considerata la nota allegata a firma del Dirigente dell'area tecnica in cui si palesa l'esigenza urgente di ripristinare il servizio web denominato portale macerie sisma 2009. Considerato che questo portale è stato realizzato da una società esterna e che gli enti beneficiari sono congiuntamente USRC e USRA, considerata l'emergenza di recuperare celermente gli accessi perduti e soprattutto i dati finora memorizzati nel portale si è ritenuto opportuno chiedere un preventivo tecnico alla società che aveva realizzato il portale in modo da velocizzare i tempi di ripristino del servizio e per adeguare a norma il sito web secondo le direttive attuali dei siti della PA.*"

VISTO l'art. 49, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, ai sensi del quale "In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto";

CONSIDERATO che:

- il servizio è stato reso dall'operatore uscente a regola d'arte e nel rispetto delle tempistiche e dei costi pattuiti e che, pertanto, l'USRA e l'USRC esprimono un giudizio di elevata soddisfazione per il rapporto contrattuale conclusosi anche in ragione della congruità del prezzo rispetto alla qualità del servizio reso;
- la non fruibilità dei servizi nell'area riservata sul portale "Macerie Sisma 2009" ha determinato uno stato emergenziale sia per gli utenti che per gli Uffici Speciali per la Ricostruzione del Comune dell'Aquila e dei Comuni del Cratere, ai quali è dedicata la piattaforma;
- il sito è attualmente ospitato su hardware di proprietà dell'Università degli Studi dell'Aquila, scenario che non garantisce continuità di servizio e controllo da parte di USRA e USRC;
- inoltre, la non conformità del suddetto portale ai requisiti minimi stabiliti da AGID per i siti della Pubblica Amministrazione, la quale imporrebbe un processo di re-ingegnerizzazione del sito a causa della sua implementazione datata;

CONSIDERATO che per l'acquisto del servizio in oggetto, il Responsabile dell'Ufficio Dott. Alfredo Vittorini e il Responsabile dell'Ufficio Digitalizzazione e Progetti tecnologici Dott. Fabio Di Vito, hanno stimato un importo complessivo massimo pari ad € 38.660,00 (trentottomilaseicentossanta/00), oltre IVA, prevedendo le attività di ripristino delle funzionalità minime, di restyling e refactoring del Sistema Trasporto Macerie, servizio di hosting, manutenzione e assistenza tecnica, sviluppi evolutivi e accesso SPID + CIE, le quali saranno divise in tre fasi:

- la prima, con valenza urgente e prioritaria, in cui ripristinare le funzionalità minime entro n. 14 giorni naturali e consecutivi dal conferimento dell'incarico col fine di garantire continuità e controllo del servizio erogato e assistenza agli operatori;
- la seconda, altrettanto importante ma più consistente, in cui adeguare il portale ai requisiti minimi previsti dagli standard AGID per gli strumenti informatici delle pubbliche amministrazioni entro n. 100 giorni dal conferimento dell'incarico;
- la terza fase di manutenzione, assistenza tecnica e formazione, nella quale siano previsti eventuali sviluppi evolutivi, per la durata complessiva di n. 36 mesi dal termine della fase precedente e contestuale consegna del Sistema Trasporto Macerie;

CONSIDERATA la possibilità di acquisire il servizio in oggetto tramite trattativa diretta sul Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) con la società Mister Wolf S.r.l., con sede in Corso Federico II, 58/B – 67100 L'Aquila (AQ), P.IVA: 01703240661, individuata congiuntamente da USRA e USRC, e che risulta disponibile e qualificata per l'esecuzione del predetto servizio;

CONSIDERATO che sono state acquisite con protocollo USRC n. 22921 del 29.11.2023 le dichiarazioni sostitutive rese dal fornitore circa:

- la tracciabilità dei flussi finanziari sul conto corrente bancario dedicato, così come disposto dall'art. 3 della L.136/2010;
- l'assenza di cause ostative ai sensi degli artt. 94 – 95 – 96 – 97 – 98 del Codice;

ACCERTATO che la posizione contributiva del fornitore risulta regolare giusto DURC INAIL_41192793 del 07.11.2023 che risulta avere esito regolare fino al 06.03.2024;

DATO ATTO che per la procedura in oggetto è stato acquisito il CIG: B069037048 in data 15.02.2024;

CONSIDERATO che alla copertura finanziaria delle predette spese si provvede a valere:

- delibera CIPESS N. 53 del 27 dicembre 2022 SPESE DI FUNZIONAMENTO ANNUALITÀ 2023 per la quota USRA;
- in anticipazione sulle risorse assegnate con la delibera CIPESS N. 53 del 27 dicembre 2022 SPESE DI FUNZIONAMENTO ANNUALITÀ 2023 e Tab. n. 8 2024 stato di previsione del Ministero dell'Interno, Cap. 1359 (2.1.2.1.8.1) SPESE DI FUNZIONAMENTO per la quota USRC;

Tutto ciò visto e considerato, gli Uffici Speciali, come sopra descritti,

DECIDONO CONGIUNTAMENTE

Le premesse si hanno qui per riportate e da valere come motivazione del presente provvedimento,

- (i) di indire una Trattativa diretta, da espletarsi attraverso il MePA, con la società **Mister Wolf S.r.l., con sede in Corso Federico II, 58/B – 67100 L'Aquila (AQ), P.IVA: 01703240661**, ai fini del successivo affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, del servizio di “Restyling tecnico, servizio di hosting e manutenzione per il Sistema Trasporto Macerie”, per la durata di 3 anni, per un importo massimo di **€ 38.660,00 (trentottomilaseicentosessanta/00), oltre IVA;**
- (ii) di approvare la bozza di trattativa diretta e la richiesta in allegato al presente provvedimento;
- (iii) di provvedere a impegnare la somma complessiva di € 38.660,00 (trentottomilaseicentosessanta/00), oltre IVA, come di seguito:
 - per la parte dei costi gravanti sull'USRA, **pari ad € 19.330,00, oltre IVA pari ad € 4.252,60, per un totale di € 23.582,60 (ventitremilacinquecentoottantadue/60)**, a valere sulle risorse assegnate con delibera CIPESS N. 53 del 27 dicembre 2022 SPESE DI FUNZIONAMENTO ANNUALITÀ 2023;
 - per la parte dei costi gravanti sull'USRC:
 - **pari ad € 5.291,76, oltre IVA pari ad € 1.164,19, per un totale di € 6.455,95 (seimilaquattrocentocinquantacinque/95)**, a valere in anticipazione sulle risorse assegnate con la delibera CIPESS N. 53 del 27 dicembre 2022 SPESE DI FUNZIONAMENTO ANNUALITÀ 2023;
 - **pari ad € 14.038,24, oltre IVA pari ad € 3.088,41, per un totale di € 17.126,65 (diciassettemilacentoventisei/65)**, a valere in anticipazione sulle risorse assegnate con Tab. n. 8 2024 stato di previsione del Ministero dell'Interno, Cap. 1359 (2.1.2.1.8.1) SPESE DI FUNZIONAMENTO;
- (iv) di dare atto che, ai sensi dell'art. 120, comma 9, del Codice, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, i Committenti possono imporre all'Operatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;
- (v) di nominare RUP, ai sensi dell'art. 15 del Codice, il Dott. Enrico Bianchi e quali Responsabili delle fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione il Dott. Alfredo Vittorini e il Dott. Fabio Di Vito, rispettivamente per conto dell'USRA e dell'USRC;
- (vi) di dare atto della regolarità tecnica, legittimità e correttezza del procedimento condotto e del presente provvedimento attestata dal parere favorevole da parte del Dirigente dell'Area Giuridico – Finanziaria, Appalti, Programmi e Progetti reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;
- (vii) di attestare che la presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, è pubblicata nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale dell'USRC ai sensi e per gli effetti del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii.

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione della Città dell'Aquila

Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano

Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

Ing. Raffaello Fico