

Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINA N. 257 del 9 giugno 2015

Oggetto: Procedura negoziata di cottimo fiduciario per l'affidamento del servizio di noleggio a lungo termine senza conducente, ai sensi dell'art. 125, commi 9 e 11, del D.Lgs. n. 163/2006. Determina a contrarre.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER I COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE 5731

Visto il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante "*Misure urgenti per la crescita del Paese*" ed in particolare l'art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che "*lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012*";

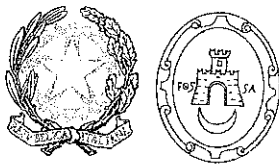
Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici Speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti Comuni del Cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83/2012 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede, tra l'altro, che l'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere (USRC) è costituito dai comuni interessati, ai sensi dell'articolo 30, commi 3 e 4, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, con sede in uno di essi, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della Regione Abruzzo, con il Presidente della Provincia di L'Aquila, di Pescara e di Teramo e con un Coordinatore individuato dai 56 comuni del cratere, e coordina gli otto uffici territoriali delle aree omogenee di cui all'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri 23 marzo 2012, n. 4013;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere del 9 e 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dal Presidente delle Province dell'Aquila, di Pescara e di Teramo, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali ed in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane dell'USRC, nel limite massimo di 50 unità, di cui al massimo 25 a tempo determinato, nonché le categorie ed i profili professionali del contingente di personale di cui al comma 5 dell'art. 67-ter decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, come modificato dalla legge di conversione;

Visto che, a seguito della valutazione comparativa, ai sensi dell'articolo 5 dell'Intesa del 9 e 10 agosto 2012, il dott. Paolo Esposito è stato designato Titolare dell'USRC;

Visto il provvedimento del Coordinatore dei Comuni del Cratere, protocollo 9798 del 14 dicembre 2012, con il quale, a seguito della designazione da parte del Ministro per la Coesione Territoriale, d'intesa con i



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

rappresentanti delle aree omogenee, il dott. Paolo Esposito, in possesso dei requisiti di legge, è stato nominato Titolare dell'USRC per il periodo di tre anni, a decorrere dal 1 dicembre 2012, data della sua designazione;

Visto il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici speciali per la ricostruzione, nonché disciplina il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, disponendo, tra l'altro, che con provvedimento del titolare della gestione stralcio, di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri adottato in data 10 ottobre 2012, sono ripartite le eventuali disponibilità che residuano alla scadenza del termine della precedente gestione stralcio tra comuni, province, enti attuatori in relazione alle attribuzioni di loro competenza, al netto delle risorse occorrenti per le attività solutorie afferenti la gestione stralcio, che vengono trasferite agli Uffici Speciali, nonché dell'accantonamento di euro 2.500.000,00 per ciascun Ufficio Speciale, per eventuali contenziosi e sopravvenienze passive;

Visto che l'USRC, nell'ambito dello svolgimento dei propri compiti istituzionali, coordina gli otto uffici territoriali delle aree omogenee dei comuni del cratere; supporta i comuni del cratere tramite il proprio personale, al fine di assicurare la qualità della ricostruzione pubblica e privata; coordina gli interventi previsti dai comuni; effettua l'istruttoria dei piani di ricostruzione, effettua il monitoraggio dei dati e, infine, esegue il controllo dei processi della ricostruzione;

Considerato che gli Uffici Speciali per la ricostruzione della Città di L'Aquila e dei restanti Comuni del Cratere possono essere ricondotti nell'ambito delle strutture periferiche delle Amministrazioni statali di cui si avvale direttamente la Presidenza del Consiglio dei Ministri nello svolgimento dei compiti attribuiti allo Stato per la gestione degli eventi straordinari ed, in particolare, per favorire il ritorno alle normali condizioni di vita nell'area colpita da eventi calamitosi del mese di aprile 2009, rispetto alle quali il sistema attribuisce al Presidente del Consiglio e al Governo un ruolo centrale di competenza generale, mentre gli enti territoriali svolgono funzioni di supporto, come, tra l'altro, previsto dall'art. 107, comma 1, lettera c), del decreto legislativo n. 112 del 1998 e s.m.i.;

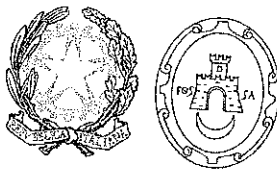
Visto, in particolare, l'art. 3 dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 4013 del 23 marzo 2012, il quale dispone che *"al fine di accelerare e snellire il processo di esame delle richieste di contributo per la ricostruzione degli immobili privati ricompresi nei piani di ricostruzione, i comuni che ricadono nelle aree omogenee individuate con decreto del Commissario delegato devono costituire entro il 30 giugno 2012 un Ufficio territoriale per la ricostruzione, unico per tutta l'area omogenea"*;

Considerato che agli Uffici territoriali per la ricostruzione sono affidati i compiti e i procedimenti tecnico-amministrativi relativi alla ricostruzione e, tra l'altro, specificatamente le verifiche di agibilità, i controlli e le verifiche sugli avanzamenti dei progetti e delle opere di iniziativa privata operati sul territorio di competenza per ciascuna area omogenea;

Considerato, tuttavia, che gli stessi non dispongono di un parco auto da utilizzare per i predetti servizi e, in particolare, per l'attività di monitoraggio fisico e procedurale degli interventi di ricostruzione di cui al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 22 ottobre 2012, il cui mancato svolgimento comprometterebbe il conseguimento degli obiettivi connessi alla ricostruzione dei Comuni del Cratere;

Dato atto che, dalle verifiche e dalle stime effettuate da, per il corretto svolgimento della predetta attività di monitoraggio risulterebbero necessarie non meno di 8 autovetture, preferibilmente, per caratteristiche tecniche ed economicità, modello Fiat Panda Multijet a trazione integrale, per un periodo di 48 mesi;

Vista la legge 7 agosto 2012 n. 135, con la quale è stato convertito il decreto legge 6 luglio 2012 n. 95, recante ulteriori disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica, cosiddetta *"Spending Review"*, il quale prevede che i contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal mercato elettronico della pubblica amministrazione sono nulli;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

Dato atto che, all'interno della vigente convenzione di Consip S.p.A. "Autoveicoli in noleggio 10bis", il lotto 1 "vetture operative ad alimentazione tradizionale ed elettrica", all'interno del quale era presente la tipologia di vettura rispondente alle necessità degli Uffici territoriali, risulta esaurito;

Considerato, d'altra parte, che attualmente non risultano attive convenzioni sul mercato elettronico della pubblica amministrazione, gestito da Consip S.p.A., aventi ad oggetto beni e servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento ed idonei all'utilizzo in questione;

Ritenuto possibile, attesi i motivi suesposti, procedere ad acquisti al di fuori del mercato elettronico della pubblica amministrazione, senza incorrere nelle sanzioni previste dall'art. 1, comma 1, primo periodo, del decreto legge n. 95/2012;

Tenuto conto del parere della Corte dei Conti, sez. contr. dell'Emilia-Romagna, n. 286 del 17 dicembre 2013, con il quale, in merito alla corretta interpretazione del comma 450, art. 1, della legge n. 296/2006, Finanziaria 2007, è stato chiarito e ribadito che l'obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione "va mitigato ogni qualvolta il ricorso all'esterno persegue la ratio di contenimento della spesa pubblica contenuta nella norma";

Tenuto altresì conto che l'USRC intende procedere per l'approvvigionamento in oggetto, sul libero mercato, ponendo a base dell'offerta i requisiti di qualità e prezzo specificati nelle suddette convenzioni presenti nell'ambito del mercato elettronico della pubblica amministrazione;

Visto l'articolo 125 del Decreto Legislativo 12 aprile 2006 numero 163, "Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

Visto il D.P.R. 207 del 5 ottobre 2010, Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006 numero 163;

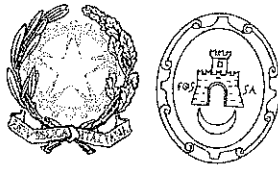
Dato atto che per il presente affidamento in via pre-istruttoria è stato richiesto il Codice Identificativo Gara presso il Sistema Informativo Monitoraggio Gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e che, pertanto, la presente procedura è identificata dal seguente CIG [62843097D6];

Dato atto che alla copertura finanziaria delle spese inerenti il presente contratto si provvede a valere sulle risorse giacenti sulla contabilità speciale di tesoreria numero 5731;

Tutto ciò visto e considerato, il Titolare dell'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere,

DETERMINA

- a) di indire, per le motivazioni espresse in premessa, ai sensi dell'art. 125, commi 9 e 11, e dell'art. 82 del D.Lgs. n. 162/2006, una procedura negoziata di cottimo fiduciario per l'affidamento del servizio di noleggio a lungo termine, per la durata di mesi 48, di 8 autoveicoli modello di autovettura Fiat Panda 1.3 Multijet 16v 75cv 4x4 S&S, cambio meccanico, nuovi di fabbrica, in favore degli Uffici Territoriali, comprendente il servizio di assistenza tecnico manutentiva ed assicurativa con formula kasko senza franchigia;
- b) di approvare lo schema di lettera invito alla procedura negoziata ed il relativo capitolato speciale d'appalto, che si allegano alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale, i quali verranno inviati ad almeno cinque ditte adeguatamente qualificate, individuate previa adeguata indagine di mercato;
- c) di nominare, ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. n. 163/2006, come RUP il dott. Antonello Cipollino, Responsabile del Settore Affari Generali Funzionamento ed Assistenza Tecnica dell'USRC, ed, a supporto delle attività del RUP, l'Ing. Raffaello Fico Responsabile del Settore Ricostruzione Privata dell'USRC e l'Avv. Francesco Angelini, consulente giuridico dell'USRC;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

- d) di quantificare il valore dell'appalto in euro 150.550 (centocinquantamilacinquecentocinquanta/00), IVA esclusa, con onorari per la sicurezza pari a zero, che verrà posto a base d'asta della procedura di cottimo fiduciario, e, pertanto, di procedere al relativo impegno di spesa;
- e) di utilizzare il criterio del prezzo più basso per la scelta della migliore offerta;
- f) di provvedere ad aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
- g) di dare atto che la spesa relativa alla fornitura oggetto del presente provvedimento sarà imputata pro-quota sulle risorse stanziare per il funzionamento degli otto Uffici Territoriali per la Ricostruzione a valere sulle risorse giacenti sulla contabilità speciale di tesoreria numero 5731;
- h) di dare atto che, a norma dell'art. 331 del D.P.R. n. 207/2010, l'esito dell'affidamento verrà reso noto tramite avviso di post-informazione sul sito istituzionale dell'ente.

Fossa lì 9 giugno 2015

Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

