

Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINA 405 DEL 26-06-2019

Oggetto: Progetto “Trasparenza, Legalità e Qualità”. Avvio delle procedure selettive per l’approvazione di n. 2 graduatorie di esperti legali cui attingere per il conferimento di incarichi ex art. 7, commi 6 e 6bis dlgs n. 165 del 2001.

IL TITOLARE DELL’UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA’ SPECIALE

VISTO il decreto legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”*;

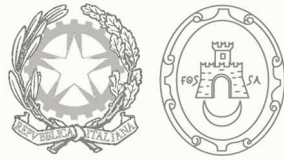
VISTO il decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante *“Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”*;

VISTO l’art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell’Abruzzo del 2009, prevede l’istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L’Aquila, l’altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTA l’Intesa sulla costituzione dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell’Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L’Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell’Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l’apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell’Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell’articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

VISTO il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell’Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

– Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

RICHIAMATO il Regolamento di organizzazione e di funzionamento USRC recante all'art. 13, lett. b) la disciplina per il conferimento degli incarichi di collaborazione esterni;

VISTO il D. Lgs. 165 del 2001 recante le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

VISTO l'art. 1, comma 1148 della legge n. 205/2017 che rinvia al 1° gennaio 2019 l'entrata in vigore del divieto di cui all'articolo 7, comma 5-bis del decreto legislativo n. 165 del 2001;

RICHIAMATO il D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, come modificato dalla L. 30 dicembre 2018, n. 145, che ha disposto (con l'art. 22, comma 8) che *"Il divieto di cui all'articolo 7, comma 5-bis, del decreto legislativo n. 165 del 2001, come introdotto dal presente decreto, si applica a decorrere dal 1° luglio 2019"*.

CONSIDERATO che in applicazione dell'art. 39 bis - Modifiche all'art. 67-ter del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134 del decreto legge n. 109/2018 l'Ufficio Speciale si è trovato nell'impossibilità di integrare e/o implementare il contingente di personale *ope legis* definito dall'art. 67-ter comma 5 del decreto legge n. 83 del 2012 convertito in legge n. 134 del 2012, dedicato alle attività istruttorie e che solo a far data dal dl n. 32 del 2019 conv. Con modif. in legge n. 55 del 14 giugno 2019 si è disposta all'art. 22 comma 4-bis la possibilità di reintegrare l'originaria dotazione organica;

RILEVATO che le graduatorie di cui al concorso indetto con il decreto legge 22 giugno 2012 n.83, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese" conv. Con modif. in legge n. 134 del 2012 risultano esaurite per i profili amministrativi;

CONSIDERATO che l'U.S.R.C. è Amministrazione statale solo sostanziale senza capacità assunzionale diretta e dunque impossibilitata ad indire autonome procedure concorsuali;

EVIDENZIATE le criticità emerse nell'arco degli ultimi 18 mesi anche in ragione della fase di *vacatio* ed avvicendamento del Titolare e del complesso processo di riorganizzazione dei servizi all'esito dell'avvenuta soppressione degli UTR avvenuta ex art. 2-bis, comma 32, Decreto Legge n. 148 del 2017, convertito in Legge n. 172 del 2017;

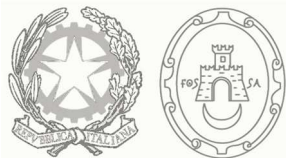
RITENUTO doveroso dotare l'U.S.R.C. di un idoneo strumento programmatico finalizzato al miglioramento qualitativo sotto il profilo giuridico-legale dell'organizzazione e dell'attività dell'Ufficio stesso per il controllo, la legalità, la trasparenza e la qualità come da progetto allegato al presente provvedimento;

ACCERTATA l'assenza di idonee professionalità con formazione giuridico-legale idonee all'attuazione del progetto "Controllo, Legalità, Trasparenza e Qualità" come da ricognizione effettuata ed anch'essa allegata al presente provvedimento;

ACCERTATI pertanto i presupposti di legittimità di cui all'art. 7 del D.Lgs. 165 del 2001 in ragione degli obiettivi di progetto relativi all'attuazione del piano "Controllo, Legalità, Trasparenza e Qualità" approvato con il presente provvedimento e ad esso allegato nella sua interezza;

RITENUTO per le finalità sopra esposte, di dover adempiere a quanto di propria competenza dando avvio alla procedura di selezione degli esperti provvedendo all'approvazione dell'Avviso pubblico finalizzato al conferimento degli incarichi ad esperti di comprovata esperienza e professionalità;

RICHIAMATO l'art. 7, comma 6, del Decreto Legislativo n. 165 del 2001 ove si prevede che: "6. Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:

a) *l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;*

b) *l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;*

c) *la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;*

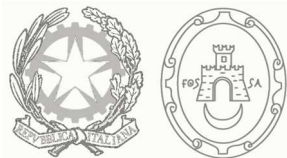
d) *devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione. Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore.*

Il ricorso ai contratti di cui al presente comma per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei soggetti incaricati ai sensi del medesimo comma come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti”;

RAVVISATA la possibilità di procedere all'affidamento di incarichi di lavoro autonomo ex artt 7, comma 6, del D.Lgs. 165 del 2001 e artt. 2222 e s.s. del Codice Civile;

RITENUTO a tale proposito di dover precisare che:

- a eccedenti e straordinarie incombenze, determinatesi in ragione delle mutate funzioni ed attività dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere a far data dal 1° luglio 2018, non si può far fronte mediante ricorso a personale in dotazione rendendosi necessario ricorrere a esperti esterni la cui comprovata esperienza renda verosimile il raggiungimento degli obiettivi istruttori in tempi ragionevolmente inferiori e contratti rispetto agli ordinari tempi istruttori nell'ambito di un progetto di accelerazione della ricostruzione;
- la dotazione di personale in assegnazione all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere è stata fortemente ridotta in ragione delle previsioni di cui all'art. 39-bis del Decreto Legge n. 28 settembre 2018, n. 109, convertito in Legge n. 16 novembre 2018, n. 130, il quale ha previsto il congelamento delle sostituzioni determinandosi una dotazione di circa 50 unità di personale a fronte delle 72 previste dall'art. 67-ter, comma 5, del Decreto Legge n. 83 del 2012 convertito in Legge n. 134 del 2012, nonostante l'assegnazione di nuovi e maggiori oneri istruttori;
- unitamente alle funzioni istruttorie assegnate all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere dal citato art. 2-bis, comma 32, del Decreto Legge n. 148 del 2017, convertito in Legge n. 172 del 2017, il legislatore ha altresì assegnato all'Ufficio stesso le funzioni istruttorie riferite ai circa 110



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

comuni fuori cratere (cfr. art. 11, comma 13, Decreto Legge n. 78 del 2015, convertito in Legge n. 125 del 2015);

- l'art. 22 del decreto legge n. 32 del 2019 in conversione ha assegnato all'Ufficio Speciale fondi per i maggiori oneri derivanti dalle esigenze correlate alla soppressione degli UTR ed all'istruttoria delle pratiche dei comuni fuori cratere;

ATTESO inoltre che gli incarichi individuali di cui al presente provvedimento sono qualificabili come contratti di lavoro autonomo ad esperti di comprovata esperienza e professionalità e che con riferimento alle previsioni di divieto di cui al comma 5-bis dell'art. 7 del D.Lgs. 165 del 2001, richiamate dal successivo comma 6, l'orientamento della Corte dei Conti espresso nella delibera 37/2015/PREV depositata il 23 dicembre 2015 ha accertato che: *“Il momento della formazione dell'accordo si pone al centro della descritta sequenza procedimentale (procedura comparativa - stipulazione contratto- controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti) ed è rappresentato dal momento in cui il contratto viene sottoscritto dalle parti”*;

VISTE le linee guida A.N.AC. n. 12 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 245 ottobre 2018 recanti chiarimenti in ordine ai casi di esclusione dall'applicazione delle norme del Codice dei Contratti delle procedure e modalità per l'affidamento dei servizi legali, in particolare di quelli individuati all'art. 17 del dlgs n. 50 del 2016;

RICHIAMATO quanto disposto dalla Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna con deliberazione n. 144/2018/VSGO ove si ribadisce *“la possibilità di affidare a un legale un incarico professionale esterno di cui all'art. 7, co. 6 del t.u. sul pubblico impiego, quindi avente ad oggetto uno studio, una ricerca o, più frequentemente, una consulenza legale non collegata a una specifica lite.”*

RICHIAMATI i principi di economicità, efficacia, imparzialità, trasparenza, pubblicità e proporzionalità di cui all'art. 4 del Dlgs n. 50 del 2016,

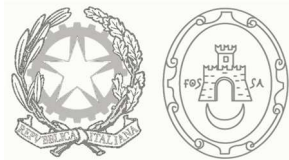
TENUTO CONTO di impegnare complessivamente Euro 80.000,00 sui fondi di assistenza tecnica di cui alla Delibera CIPE n. 55 del 25 ottobre 2018 pubblicata in G.U. n. 47 del 25 febbraio 2019 allegata al presente provvedimento quale parte integrante dello stesso;

Tutto ciò premesso visto e considerato

DETERMINA

La premessa si ha qui per riportata e da valere come motivazione del presente provvedimento.

1. di approvare lo strumento programmatico denominato “Progetto: Controllo, Legalità, Trasparenza e Qualità” allegato alla presente determinazione di cui costituisce parte sostanziale e finalizzato all'accelerazione dei procedimenti amministrativi di competenza dell'U.S.R.C. nonché quelli connessi e strumentali ed implementare la qualità organizzativa e dell'attività amministrativa dell'Ufficio Speciale;
2. di approvare la ricognizione di personale idoneo ad attuare il “Progetto: Controllo, Legalità, Trasparenza e Qualità” allegato alla presente determina di cui è parte integrante e sostanziale;
3. di dare avvio alla procedura selettiva finalizzata all'approvazione di n. 2 graduatorie di esperti legali con specifiche competenze cui attingere per il conferimento d'incarichi ex art. 7 commi 6 e 6bis dlgs n. 165/2001;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

4. di approvare l'avviso pubblico denominato "AVVISO DI SELEZIONE COMPARATIVA PER IL CONFERIMENTO DI N. 2 INCARICHI AD ESPERTI AI SENSI DELL'ART. 7, COMMI 6 E 6 BIS, DEL DECRETO LEGISLATIVO 30 MARZO 2001, N. 165 E SS.MM.II" e l'Allegato 1 denominato "Domanda di partecipazione all'avviso di selezione comparativa per il conferimento di n. 2 incarichi ad esperti a norma dell'art. 7, commi 6 e 6 bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" quali parti integranti del presente provvedimento;
5. di dare atto che le graduatorie avranno validità triennale salvo proroga con atto espresso del Titolare dell'U.S.R.C.;
6. di approvare un compenso per ciascun incarico pari a quarantamila euro lordi annui (40.000,00 euro) per una durata di n. 1 anno prorogabile per ulteriore 1 anno in caso di comprovate esigenze di completamento del progetto non riconducibili a ritardi imputabili all'esperto, fermo restando il compenso pattuito e condizionatamente al trasferimento delle necessarie risorse finanziarie;
7. di dare atto che l'incarico non comporta vincoli di subordinazione né di sede per l'esperto incaricato;
8. di demandare all'Avviso la determinazione delle modalità e criteri da seguirsi per l'espletamento delle procedure selettive;
9. di impegnare complessivamente Euro 80.000,00 sui fondi di assistenza tecnica di cui alla Delibera CIPE n. 55 del 25 ottobre 2018 pubblicata in G.U. n. 47 del 25 febbraio 2019 allegata al presente provvedimento quale parte integrante dello stesso;
10. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento comprensivo degli allegati sul sito internet istituzionale dell'U.S.R.C. dalla data odierna sino alla scadenza del termine per presentare le domande di partecipazione nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente".

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere**

Ing. Raffaello Fico