

PROGETTO CONTROLLO, LEGALITA', TRASPARENZA E QUALITA': LINEE DI SVILUPPO E RICOGNIZIONE DEL PERSONALE IDONEO AD ATTUARLO.

Con il progetto delineato nel presente atto, l'U.S.R.C. intende far fronte alle mutate funzioni ed attività dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere a far data dal 1° luglio 2018, termine dal quale le funzioni già attribuite ai soppressi UTR sono passate alla gestione diretta dell'U.S.R.C. così come il personale già assegnato agli UTR viene posto sotto la direzione del Titolare dell'U.S.R.C. unitamente alla riduzione della dotazione di personale in assegnazione all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere in ragione delle previsioni di cui all'art. 39-bis del Decreto Legge n. 28 settembre 2018, n. 109, convertito in Legge n. 16 novembre 2018, n. 130, il quale ha previsto il congelamento delle sostituzioni determinandosi una dotazione di circa 50 unità di personale a fronte delle 72 previste dall'art. 67-ter, comma 5, del Decreto Legge n. 83 del 2012 convertito in Legge n. 134 del 2012, nonostante l'assegnazione di nuovi e maggiori oneri istruttori.

Si evidenzia, peraltro, che oltre alle funzioni istruttorie assegnate all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere dal citato art. 2-bis, comma 32, del Decreto Legge n. 148 del 2017, convertito in Legge n. 172 del 2017, il legislatore ha altresì assegnato all'Ufficio stesso le funzioni istruttorie riferite ai circa 110 comuni fuori cratere (cfr. art. 11, comma 13, Decreto Legge n. 78 del 2015, convertito in Legge n. 125 del 2015).

Il notevole ampliamento delle funzioni svolte dall'U.S.R.C. rispetto a quanto previsto dalle norme istitutive sia da un punto di vista quantitativo che qualitativo nonché l'esigenza di gestire nella maniera più adeguata e legittima la complessa fase di riorganizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Ufficio Speciale al fine di attuare la massima trasparenza e legalità nei procedimenti di competenza e migliorare la qualità dei servizi resi alla popolazione colpita dal sisma del 2009, comporta la necessità di adottare un idoneo **strumento programmatico atto ad individuare le principali linee di sviluppo organizzativo e dell'attività dell'Ufficio Speciale nei prossimi due anni (biennio 2019-2021) e denominato "Progetto: Controllo, Legalità, Trasparenza e Qualità", le cui principali direttrici sono di seguito sinteticamente elencate:**

-Accelerazione dei procedimenti amministrativi di competenza dell'U.S.R.C., sia quelli strettamente inerenti il processo di Ricostruzione post sisma del 2009 sia quelli connessi e strumentali;

-Corretta impostazione delle relazioni istituzionali dell'U.S.R.C., in particolare quelle con i soggetti preposti all'attività di controllo sugli atti e la gestione dell'Ufficio Speciale quali Corte dei Conti ed Autorità Nazionale Anti Corruzione - A.N.AC-, nonché con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Dipartimento della Funzione Pubblica;

-Attività di riorganizzazione (micro e macro organizzazione) dell'U.S.R.C. in particolare in relazione al disposto dell'art. 2bis comma 32 dl n. 148/17 conv. Con modif. in l. n. 172/17;

-Iniziativa volte a migliorare le misure di cui alla l. n. 190 del 2012 e smi e di cui al dlgs n. 33 del 2013 e smi anche mediante l'avvio di iter finalizzati alla sottoscrizione di intese per la vigilanza collaborativa;

-Svolgimento delle attività di cui all'art. 2 DPCM n. 200 del 26/01/1996;

-Implementazione della qualità degli atti amministrativi connessi alla predisposizione di bandi di gara e concorsi in attuazione del dlgs n. 50 del 2016 e dei relativi provvedimenti attuativi;

-Accelerazione e miglioramento degli atti amministrativi connessi alle procedure di acquisto di beni e servizi per il tramite del Me.P.A.;

-Attività di gestione in esito ai controlli preventivi e successivi cui è soggetto l'U.S.R.C. in ragione del regime di contabilità speciale ex dlgs n. 123 del 30 giugno 2011 ivi compresa l'adozione di misure in relazione alle funzioni di controllo della Corte dei Conti sez. Controlli per l'Abruzzo ex art. 11 dl n. 78/15 conv. Con modif. in l. n. 125/15;

- Implementazione dell'attività giuscontabile anche mediante l'istituzione di tavoli tecnici istituzionali e formalizzazione di attività di revisione degli atti amministrativi di competenza dell'Area;
- Predisposizione di procedure idonee a migliorare la qualità di atti e pareri in materia di personale e la gestione giuridica degli istituti e materie di cui ai CCNL Funzioni Locali e Funzioni Centrali Comparto Ministeri e CCNL Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- Corretta gestione dei rapporti istituzionali verso Organizzazioni Sindacali, Dipartimento della Funzione Pubblica, IGOP e MEF;
- Predisposizione degli organi e delle procedure idonee ad assicurare la gestione l'approvazione ed attuazione del piano della performance e del controllo sulla sua attuazione nonché la gestione dei procedimenti disciplinari e l'adozione degli atti conseguenti
- Rivisitazione dell'impianto Regolamentare dell'U.S.R.C. alla luce delle linee di sviluppo di sopra elencate.

La vastità delle funzioni di sviluppo programmate nonché l'elevato tecnicismo professionale di carattere schiettamente giuridico-legale richiesto per la loro attuazione, impone un'attenta ricognizione delle risorse umane attualmente assegnate a qualunque titolo all'U.S.R.C. con competenze strettamente giuridiche.

Va, infatti, segnalato come il personale amministrativo assunto dai comuni ed assegnato ai soppressi UTR per il tramite del c.d. "Concorstone Ripam Abruzzo" sia stato selezionato per il disbrigo delle istruttorie amministrative delle istanze per la concessione di contributi post sisma del 2009 senza porre quale soglia di sbarramento per la partecipazione una specifica competenza giuridica.

Attualmente il personale amministrativo con specifico formazione giuridica, sia originariamente assegnato all'U.S.R.C., sia successivamente posto sotto il potere di direzione e coordinamento del Titolare dell'U.S.R.C. in ragione della soppressione degli UTR, è di seguito indicato come da prospetto riepilogativo:

NOME	COGNOME	FORMAZIONE/PROFILO	PRINCIPALI MANSIONI
ENRICO	BIANCHI	LAUREA IN GIURISPRUDENZA	Responsabile dei procedimenti di competenza dello Sportello decentrato n. 9. Collaborazione per gli affari legali ed amministrativi con la sede centrale dell'U.S.R.C.
RICCARDO	ACQUAVIVA	LAUREA IN GIURISPRUDENZA	Addetto alle istruttorie amministrative presso lo Sportello decentrato n. 5.

MATTEO	BIASINI	LAUREA GIURISPRUDENZA	IN	Addetto alle istruttorie amministrative presso lo Sportello decentrato n. 6.
--------	---------	--------------------------	----	---

Dal prospetto si evince la presenza di tre sole unità -a fronte di circa 80 effettivi assegnati a vario titolo all'Ufficio Speciale- di personale con formazione giuridica peraltro già gravate da compiti istruttori e per le quali le forme di collaborazione con la sede centrale dell'U.S.R.C. per questione di carattere giuridico generale devono essere temperate con le esigenze di garantire il tempestivo assolvimento delle necessità istruttorie dello Sportello Decentrato.

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere**
Ing. Raffaello Fico