



Ufficio Speciale per la Ricostruzione Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE N. 1 DEL 2013

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER I COMUNI DEL CRATERE

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di l'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83/2012 che prevede che l'Ufficio speciale per i comuni del cratere è costituito su intesa con il Ministro per la Coesione Territoriale, con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, con il Presidente della Regione Abruzzo, con i Presidenti delle Province dell'Aquila, di Pescara e di Teramo e con il coordinatore dei comuni del cratere e che determina in massimo cinquanta unità la dotazione delle risorse umane di ciascun Ufficio speciale, di cui, per un triennio, al massimo venticinque a tempo determinato;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere del 9 e 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dal Presidente delle Province dell'Aquila, di Pescara e di Teramo, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque assunte dal titolare dell'Ufficio a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

Considerato che, a seguito della valutazione comparativa, ai sensi dell'articolo 5 dell'Intesa del 9 e 10 agosto 2012 Paolo Esposito è stato designato titolare dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere;

Visto il provvedimento del Coordinatore dei comuni del cratere, protocollo 9798 del 14 dicembre 2012, con il quale, a seguito della designazione da parte del Ministro delegato per la coesione territoriale, d'intesa con i rappresentanti delle aree omogenee, Paolo Esposito, in possesso dei requisiti di legge, è stato nominato Titolare dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere per il periodo di tre anni, a decorrere dal 1 dicembre 2012, data della sua designazione;

Visto il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, registrato alla Corte dei Conti il 3 dicembre 2012 (Reg. 11 – Fog. 38) che, tra l'altro, nell'autorizzare l'apertura di apposite contabilità speciali a favore dei due Uffici speciali per la ricostruzione ne ha disciplinato il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale nonché la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196;

Considerato che, secondo il disposto dell'articolo 4 della citata Intesa del 9 e 10 ottobre 2012, le 50 unità di personale di cui disporrà l'Ufficio speciale sono costituite quasi esclusivamente da profili professionali strettamente tecnici riferiti a discipline quali ingegneria, architettura, geometra, geologia e archeologia;

Considerato che, per lo svolgimento dei propri compiti istituzionali, gli Uffici speciali necessitano anche di esperti di particolare e comprovata specializzazione in materia di realizzazione di banche dati informatiche, di consulenza legale e giuridica costante per la gestione delle problematiche relative all'attività dell'Ufficio, agli interventi ed al contenzioso, in materia di contabilità di Stato e di tesoreria statale, di monitoraggio finanziario, di esame e valutazione della congruità economica delle richieste di contribuzione, di valutazione degli interventi per il sostegno delle attività produttive e della ricerca e che tali specializzazioni sono strettamente attinenti alle finalità dell'Ufficio;

Considerato che tra i profili del personale che verrà assegnato agli Uffici, tutti nuovi assunti, non sono rinvenibili professionalità in grado di assicurare l'ottimale svolgimento delle competenze di cui sopra perché carenti della necessaria esperienza e che, pertanto, si rende necessario ricorrere ad esperti esterni;

Visto che l'articolo 46 del decreto legge 25 giugno 2008 n. 112, convertito dalla legge 8 agosto 2008, n.133, ha unificato gli incarichi di collaborazione ad alto contenuto professionale e gli incarichi di studio e consulenza, riconducendoli all'interno della tipologia generale di collaborazione autonoma ex-articoli 2222 e seguenti del codice civile, da conferire con contratti di lavoro autonomo;

Visto il testo vigente dell'articolo 7 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che qualifica come presupposti di legittimità per tali contratti tutti i requisiti ritenuti necessari per il ricorso ad incarichi di collaborazione e studio e che, in particolare, sancisce che il ricorso a contratti di collaborazione autonoma è ammesso solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalle norme;

Visto il regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere del 7 febbraio 2013, adottato ai sensi dell'articolo 2 dell'Intesa del 9 e 10 ottobre 2012;

Tenuto conto di quanto disposto dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della funzione pubblica, con la circolare 11 marzo 2008 n. 2, in materia di collaborazioni con le pubbliche amministrazioni;

Considerato che, nel caso di specie, ricorre il requisito dell'assoluta urgenza in quanto l'Ufficio speciale è stato già costituito e la collaborazione degli esperti è indispensabile da subito per l'improcrastinabile avvio ed organizzazione dello stesso, anche in considerazione della limitata durata nel tempo dell'Ufficio, ed è, pertanto, necessario svolgere una rapida procedura comparativa per il conferimento di incarichi di collaborazione;

Considerato che la collaborazione almeno di n. 1 esperto in materia giuridica e n. 1 esperto in materia finanziaria e di contabilità pubblica è imprescindibile per la realizzazione, da parte dell'Ufficio speciale, delle finalità di cui al decreto legge n. 83/2012 ed all'Intesa per la costituzione dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere;

Considerato, pertanto, che l'Ufficio speciale, per lo svolgimento dei propri compiti istituzionali, necessita immediatamente della collaborazione di almeno:

- 1 esperto in materie giuridiche che possieda specifiche competenze in diritto pubblico ed amministrativo, ed in particolare in materia di procedimento amministrativo, di diritto urbanistico, degli appalti pubblici, delle espropriazioni per pubblica utilità, della disciplina degli enti locali e di diritto comunitario, in grado di coadiuvare il Titolare dell'Ufficio speciale e l'Ufficio stesso nel suo complesso – nonché, in un'ottica di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, l'Ufficio speciale per la ricostruzione della città dell'Aquila – nelle differenti e molteplici questioni di carattere giuridico che l'Ufficio deve affrontare con estrema urgenza e di svolgere la funzione di raccordo istituzionale con le amministrazioni centrali, al fine di agevolare la ricostruzione e permettere ogni intervento necessario per favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal sisma del 6 aprile 2009 (identificato come **Profilo A**);
- 1 esperto in materia finanziaria e di contabilità pubblica, con specifiche competenze, in particolare, in materia di contabilità di Stato e Tesoreria statale, redazione del budget, dei bilanci preventivi e dei rendiconti, di verifica della compatibilità finanziaria degli interventi con le risorse messe a

disposizione per la ricostruzione per i singoli settori di intervento, di verifica della regolarità normativa e contabile degli atti spesa, di verifica del rispetto delle norme sulla Tesoreria statale e di monitoraggio finanziario, fisico e procedurale degli interventi di ricostruzione, in materia di realizzazione di banche dati informatiche, di consulenza legale e giuridica costante per la gestione delle problematiche relative all'attività finanziaria e contabile dell'Ufficio, e in grado di coadiuvare il Titolare dell'Ufficio speciale e l'Ufficio stesso nel suo complesso – nonché, in un'ottica di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, l'Ufficio speciale per la ricostruzione della città dell'Aquila – nelle differenti e molteplici questioni di carattere finanziario e contabile che l'Ufficio deve affrontare con estrema urgenza e di svolgere la funzione di raccordo istituzionale con le amministrazioni centrali, al fine di agevolare la ricostruzione e permettere ogni intervento necessario per favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal sisma del 6 aprile 2009 (identificato come **Profilo B**);

Considerato che, per consentire il corretto svolgimento dei compiti affidati all'Ufficio speciale, è necessario che gli esperti inizino la propria attività di collaborazione immediatamente e per un periodo continuativo di almeno un anno, lasso di tempo considerato necessario per approntare l'organizzazione dell'Ufficio e garantire l'avvio stabile del relativo funzionamento;

Tenuto conto che alla copertura finanziaria delle spese inerenti il presente contratto si provvede a valere sulle risorse giacenti sulla contabilità speciale di tesoreria numero 5731;

Visto l'art. 18 del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134 che sancisce l'obbligatorietà della pubblicazione sul sito internet dei provvedimenti gestionali che costituiscono titolo per lo svolgimento di incarichi e prestazioni, ecc., disponendo, altresì, che dal 1 gennaio 2013 la pubblicazione costituisce condizione legale di efficacia del titolo;

Tutto ciò premesso, visto, considerato e ritenuto, il titolare dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere

DETERMINA

a) di indire, in conformità allo schema di regolamento allegato alla circolare 11 marzo 2008 n. 2 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della funzione pubblica, in materia di collaborazioni con le pubbliche amministrazioni, 2 procedure per la selezione per titoli di n. 1 esperto in materie giuridiche che possieda specifiche competenze in diritto pubblico ed amministrativo (**profilo A**) e n. 1 esperto in materia finanziaria e di contabilità pubblica (**profilo B**), secondo le modalità di seguito indicate e determinate per ogni specifico profilo.

- I contratti di collaborazione coordinata e continuativa avranno la durata di un anno a decorrere dalla stipula del contratto, non saranno rinnovabili e saranno prorogabili limitatamente al completamento delle attività oggetto dell'incarico qualora permangano le condizioni che ne hanno legittimato l'affidamento.
- L'incarico verrà svolto dal candidato selezionato di norma presso gli uffici di Roma ove è necessario garantire la presenza continuativa. È, altresì, necessario garantire disponibilità a ripetute trasferte nelle aree colpite dal sisma del 6 aprile 2009.
- Il compenso annuo lordo è determinato in euro 40.000/00 (quarantamila/00) – oltre al rimborso delle spese di missione nella misura prevista per i dipendenti dello Stato nel caso di svolgimento dell'attività fuori dalla città di svolgimento dell'incarico, nonché delle altre spese sostenute e strettamente connesse con lo svolgimento dell'incarico stesso, debitamente documentate – e sarà corrisposto in rate trimestrali posticipate di euro 10.000,00 (diecimila/00), su cui verranno operate le ritenute previdenziali di legge nonché quelle fiscali nella misura comunicata all'Ufficio speciale anche in base alle detrazioni spettanti.

L'incarico di collaborazione verrà svolto nei confronti dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere il cui titolare, dott. Paolo Esposito, è anche responsabile della presente selezione.

I candidati, per essere ammessi alla selezione, dovranno:

- essere in possesso della cittadinanza italiana o di uno degli Stati membri dell'Unione europea;
- godere dei diritti civili e politici;
- non aver riportato condanne penali e non essere destinatario di provvedimenti che riguardano l'applicazione di misure di prevenzione, di decisioni civili e di provvedimenti amministrativi iscritti nel casellario giudiziale;
- essere a conoscenza di non essere sottoposto a procedimenti penali.

I candidati dovranno, inoltre, inviare la propria domanda di partecipazione corredata del curriculum vitae entro e non oltre il giorno 9 marzo 2013. Le domande presentate successivamente non saranno considerate valide.

La domanda dovrà contenere, a pena di esclusione, il nome, la data e il luogo di nascita del candidato, l'indirizzo di posta elettronica dove fare pervenire eventuali comunicazioni, l'indicazione dei requisiti obbligatori e preferenziali posseduti ed il consenso al trattamento dei dati personali ai sensi del D.Lgs n. 196 del 2003.

La domanda dovrà essere inviata, a pena di esclusione, esclusivamente in via telematica all'indirizzo di posta elettronica: avviso01@usrc.it e dovrà specificare nell'oggetto l'indicazione del profilo di interesse (es: avviso 01/profilo A).

I titoli posseduti dai candidati verranno valutati dal responsabile del procedimento attraverso una comparazione che terrà conto prioritariamente dell'esperienza professionale maturata nelle materie oggetto dell'incarico e degli eventuali requisiti preferenziali.

Differenziazione dei profili

Profilo A

1. Selezione, per titoli, di n. 1 esperto di particolare e comprovata specializzazione in diritto pubblico ed amministrativo e, in particolare, in materia di procedimento amministrativo, diritto urbanistico, appalti pubblici, espropriazioni per pubblica utilità, ordinamento degli enti locali e diritto comunitario;
2. L'incarico di collaborazione coordinata e continuativa avrà ad oggetto l'attività di consulenza giuridica e legale in materia di diritto amministrativo e pubblico, finalizzata (i) all'avvio, al coordinamento ed alla gestione efficiente ed efficace dell'attività dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere, istituito ai sensi dell'art. 67-ter, comma 3, del Decreto Legge n. 83 del 22 giugno 2012; (ii) a garantire la legittimità dell'operato dell'Ufficio e dell'esercizio dell'azione amministrativa, nonché il migliore esercizio del potere pubblico nei vari procedimenti amministrativi in cui sia coinvolto e nelle funzioni che lo stesso esercita in forza dell'Intesa del 9 e 10 agosto 2012; (iii) a consentire l'efficace collaborazione con tutte le articolazioni dell'Ufficio speciale, con gli organi politici e amministrativi dei comuni del cratere e degli altri soggetti comunque coinvolti, per le questioni attinenti al progetto di ricostruzione.
3. Il candidato, di età non superiore ai 40 anni, dovrà aver conseguito la laurea magistrale (o biennale specialistica) in giurisprudenza, con votazione non inferiore a 105/110 ed esperienza di almeno 5 anni in attività di consulenza giuridica e assistenza legale nell'ambito del diritto pubblico e amministrativo, con particolare riferimento alle materia del procedimento amministrativo, del diritto urbanistico, degli appalti pubblici, delle espropriazioni per pubblica utilità, dell'ordinamento degli enti locali e del diritto comunitario.

Sarà considerato requisito preferenziale l'aver conseguito un Dottorato di ricerca in materie pubblicistiche o, in subordine, un master di secondo livello in materie pubblicistiche, l'essere iscritto all'albo ordinario per l'esercizio della professione forense, nonché la pubblicazione su editoria

specializzata di almeno 5 contributi scientifici in materie pubblicistiche con particolare riferimento alle materie oggetto dell'incarico.

Profilo B

1. Selezione, per titoli, di n. 1 esperto di particolare e comprovata specializzazione in materia finanziaria e di contabilità pubblica, con specifiche competenze, in particolare, in materia di contabilità di Stato e Tesoreria statale, in materia redazione del budget, dei bilanci preventivi e dei rendiconti, di verifica della compatibilità finanziaria degli interventi con le risorse messe a disposizione per la ricostruzione per i singoli settori di intervento, di verifica della regolarità normativa e contabile degli atti spesa, di verifica del rispetto delle norme sulla Tesoreria statale e di monitoraggio finanziario, fisico e procedurale degli interventi di ricostruzione, in materia di realizzazione di banche dati informatiche, di consulenza legale e giuridica costante per la gestione delle problematiche relative all'attività finanziaria e contabile dell'Ufficio;
2. L'incarico di collaborazione coordinata e continuativa avrà ad oggetto l'attività di consulenza, in materia finanziaria e di contabilità pubblica, finalizzata (i) all'avvio, al coordinamento ed alla gestione efficiente ed efficace dell'attività dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere con riferimento alla corretta impostazione della redazione del budget e dei bilanci preventivi in relazione alle risorse disponibili, alla verifica della compatibilità finanziaria degli interventi con le risorse pubbliche messe a disposizione per la ricostruzione per i singoli settori di intervento, alla verifica della regolarità normativa e contabile degli atti di spesa, al rispetto delle norme sulla Tesoreria statale, al monitoraggio finanziario, fisico e procedurale degli interventi di ricostruzione e alla corretta trasmissione dei dati alla banca dati del Ministero dell'Economia e delle Finanze di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n.196; (ii) alla collaborazione e al coordinamento della materia finanziaria e contabile tra tutte le articolazioni dell'Ufficio speciale e gli altri soggetti comunque coinvolti nel progetto di ricostruzione dei comuni del cratere e (iii) a fornire il necessario supporto alla funzione di raccordo istituzionale con le Amministrazioni centrali, con gli organi politici e amministrativi dei comuni del cratere e con gli altri soggetti comunque coinvolti per le questioni attinenti al progetto di ricostruzione.
3. Il candidato dovrà aver conseguito la laurea magistrale (o biennale specialistica) in materie economiche e commerciali ed esperienza di almeno 10 anni negli ambiti sopra indicati, maturata con lo svolgimento di funzioni dirigenziali di uffici dell'Amministrazione dello Stato con competenze in materia di bilancio dello Stato, di bilanci di Enti pubblici, di gestione dei servizi di tesoreria e di sistemi di pagamento delle pubbliche amministrazioni, di analisi e monitoraggio dei flussi finanziari e delle leggi di spesa anche attraverso l'integrazione dei servizi informativi e di revisione e controllo dei bilanci di enti pubblici e/o società.

Sarà considerato requisito preferenziale per la selezione del candidato a cui affidare l'incarico l'iscrizione al registro dei revisori legali dei conti, l'aver partecipato a corsi in materia di contabilità pubblica, la partecipazione a gruppi di lavoro e commissioni per la redazione di provvedimenti normativi, per il monitoraggio di flussi finanziari e per l'adeguamento dei sistemi informativi e l'aver svolto per almeno 10 anni funzioni dirigenziali nell'Amministrazione dello Stato.

b) di approvare le schede di avviso01 allegate (all. 1 e 2), per la selezione dei candidati per i profili A e B, sopra richiamati, le quali si intendono parte integrante e sostanziale della presente.

c) di ordinare la pubblicazione della presente determinazione e degli avvisi di selezione allegati sul sito del USRC e della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ministro per la Coesione Territoriale.

Fossa, 28 febbraio 2013.

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere

Paolo Esposito

