



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila

DETERMINAZIONE CONGIUNTA N. 11 DEL 03.07.2020

**IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTA'
DELL'AQUILA
E
IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI
DEL CRATERE**

Oggetto: Approvazione dei criteri di nomina della Commissione aggiudicatrice per la procedura aperta indetta con determina congiunta USRC-USRA n. 3 del 17 marzo 2020 e finalizzata all'individuazione di un'Agenzia per il lavoro a cui affidare, mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro, la prestazione del "Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato", ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016. CIG: 8249398296.

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (di seguito D.P.C.M.) 6 aprile 2009 con il quale è stato dichiarato lo stato di emergenza in ordine agli eccezionali eventi sismici che hanno interessato in data 6 aprile 2009 la provincia di L'Aquila ed altri Comuni della Regione Abruzzo;

Visto il decreto – legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito con modificazioni dalla legge 24 giugno 2009, n. 77 recante *"Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile"*;

Visto il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante *"Misure urgenti per la crescita del Paese"* ed in particolare l'art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che *"lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012"*;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge n. 83 del 2012 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici Speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede che l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere coordina gli otto uffici territoriali delle aree omogenee ed è costituito dai comuni interessati, con sede in uno di essi, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo, con il Presidente della provincia di L'Aquila, di Pescara e di Teramo e con un coordinatore individuato dai 56 comuni del cratere; che l'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia di L'Aquila;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9-10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dai Presidenti della provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal coordinatore dei comuni del cratere, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque a tempo indeterminato;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque per il Comune di L'Aquila a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

Visto il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, registrato alla Corte dei Conti il 3 dicembre 2012 (Reg. 11 – Fog. 38) che, tra l'altro, nell'autorizzare l'apertura di apposite contabilità speciali a favore dei due Uffici Speciali per la Ricostruzione ne ha disciplinato il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale nonché la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 febbraio 2019, registrato dall'Ufficio di controllo della Corte dei Conti in data 11 marzo 2019, al num. 571, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila per la durata di tre anni a decorrere dal 6 febbraio 2019;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 13 dicembre 2018, registrato dall'Ufficio di controllo della Corte dei Conti in data 21 dicembre 2018, al num. 4247, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Raffaello Fico quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei comuni del cratere per la durata di tre anni, con decorrenza effettiva del relativo contratto a far data dall'8 gennaio 2019;

Richiamato il Programma congiunto biennale degli acquisti di forniture e servizi USRC-USRA per il biennio 2020-2021 disponibile sui rispettivi siti istituzionali;

Considerato che l'art. 38 della Direttiva 2014/24/UE e l'art. 37, comma 10, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. prevedono la possibilità per due o più amministrazioni aggiudicatrici di eseguire congiuntamente appalti specifici volti a soddisfare esigenze comuni;

Richiamata la determina congiunta USRC-USRA n. 3 del 17 marzo 2020 con cui si è avviata la procedura di gara finalizzata all'individuazione di un'Agenzia per il lavoro a cui affidare, mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro, la prestazione del "Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato", ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016. CIG: 8249398296; CUI S9306857066720200000;

Richiamata la determina congiunta USRC-USRA n. 10 dell'08.05.2020 con cui i termini della procedura di gara sono stati prorogati in ragione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 di cui alla delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

Evidenziato che la procedura in corso di svolgimento è svolta in modo interamente smaterializzato con l'utilizzo di una piattaforma elettronica di cui all'art 58 del dlgs n. 50 del 2016;

Richiamato l'art. 19 del disciplinare di gara che testualmente recita: "La commissione giudicatrice è nominata, ai sensi dell'art. 216, comma 12 del Codice, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ed è composta da un numero pari a n. 3 membri, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto. In capo ai commissari non devono sussistere cause ostative alla nomina ai sensi dell'art. 77, comma 9, del Codice. A tal fine i medesimi rilasciano apposita dichiarazione alla stazione appaltante. La commissione giudicatrice è responsabile della valutazione delle offerte tecniche ed economiche dei concorrenti e fornisce ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche (cfr. Linee guida n. 3 del 26 ottobre 2016). La stazione appaltante pubblica, sul profilo di committente, nella sezione "amministrazione trasparente"



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila

la composizione della commissione giudicatrice ed i curricula dei componenti, ai sensi dell'art. 29, comma 1 del Codice”;

Premesso che l'art. 77, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, dispone che, nelle procedure di affidamento di contratti di appalto o di concessione da aggiudicare mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico sia attribuita ad una commissione giudicatrice composta di esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;

Premesso che il medesimo art. 77, comma 7, dispone che la nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

Premesso che l'art. 216, comma 12, del citato D.Lgs. stabilisce che, fino all'adozione della disciplina in materia iscrizione all'apposito “Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici” (disciplina sospesa fino al 31/12/2020 dalla L. 55/2019), la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;

Premesso che le Linee Guida ANAC n. 5 “Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici” – Aggiornate dal D.Lgs. 56 del 19/04/2017 con deliberazione del Consiglio n. 4 del 10/01/2018, stabiliscono criteri che possono essere utilizzati come riferimento anche nelle more della costituzione dell'albo nazionale;

Richiamato il disposto della legge n. 55 del 14 giugno 2019 di conversione con modificazioni del decreto legge n. 32 del 18 aprile 2019 il quale, all'articolo 1 comma 1 lettera c) dispone la sospensione dell'”articolo 77, comma 3, quanto all'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”.

Premesso che il Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti del 12/02/2018 ha stabilito il compenso per i commissari ma, in virtù della parziale dichiarazione di annullamento da parte del TAR Lazio (sez. I, 31/05/2019, n. 6926), i compensi minimi sono decisi dalla stazione appaltante;

Ritenuto necessario modificare i criteri di determinazione dei compensi dei commissari di gara stabiliti con determina congiunta USRC-USRA n. 9 del 15.09.2015 in adeguamento agli interventi normativi intervenuti successivamente ed al fine di incentivare la celere conclusione delle operazioni di gara;

Rilevata l'assenza nell'organico delle Stazioni Appaltanti di professionalità con idonea qualifica e competenza che non abbiano già svolto altre funzioni nell'ambito della procedura di gara richiamata in oggetto;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila

Dato atto che gli esperti legali di cui l'Ufficio Speciale si avvale sono stati individuati quali figure specialistiche di supporto al RUP in seno al Gruppo di Lavoro costituito con determina congiunta USRC-USRA n. 3 del 17.03.2020 e che per tali ragioni si ritiene che gli stessi non possano operare all'interno della Commissione Giudicatrice;

Rilevato che gli esperti esterni con professionalità tecnica dei quali entrambi gli Uffici si avvalgono non presentano i necessari profili di competenza richiesti per far fronte a tali necessità, trattandosi di figure specialistiche dedite ai processi istruttori della ricostruzione privata;

Ritenuto pertanto necessario nominare una commissione giudicatrice composta da soli membri esterni alle Stazioni Appaltanti;

Evidenziato che l'indizione di procedure d'appalto di lavori, servizi e forniture per le quali si renda necessaria la nomina di apposita commissione giudicatrice è attività episodica per gli Uffici Speciali che, pertanto, non si sono dotati di un regolamento generale sui criteri di nomina delle commissioni stesse;

Considerata la necessità di predeterminare secondo criteri di competenza e trasparenza quali saranno le modalità di nomina della commissione giudicatrice per la procedura di gara in essere ed i criteri di determinazione del compenso dei componenti della commissione;

Considerato che il termine per la presentazione delle offerte è spirato alle ore 12,00 del 30.06.2020;

Tutto ciò visto e considerato, gli Uffici Speciali, come sopra descritti, responsabili del presente procedimento,

DETERMINANO CONGIUNTAMENTE

1. che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare l'Avviso pubblico allegato alla presente determina quale sua parte integrante recante modalità e criteri di selezione e compensi dei componenti e del presidente della commissione giudicatrice da nominarsi per la procedura aperta indetta con determina congiunta USRC-USRA n. 3 del 17 marzo 2020 e finalizzata all'individuazione di un'Agenzia per il lavoro a cui affidare, mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro, la prestazione del "Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato", ai sensi dell'art. 54 del decreto legislativo n. 50/2016, CIG: 8249398296;
3. di demandare a successivo atto l'impegno contabile delle somme corrispondenti agli emolumenti previsti per i componenti della commissione da determinarsi in ragione del numero di offerte che dovranno essere valutate dalla commissione;



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere**



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila**

4. di disporre la pubblicazione della presente determina sui siti internet istituzionali dei due Uffici dandone la più ampia visibilità.

**Il Titolare dell'ufficio Speciale per la
Ricostruzione Della Città Dell'Aquila**

Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del
Cratere**

Ing. Raffaello Fico