



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE n. 879 del 07-09-2022

Oggetto: Approvazione e pubblicazione elenco referenziato (short-list) di esperti per l'espletamento delle attività di assistenza tecnica specialistica all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione ed ai Comuni del Cratere nell'ambito delle attività a valere sul PNC/PNRR.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

VISTO il decreto legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”*;

VISTO il decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante *“Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”*;

VISTO l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTO il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

VISTO il d.p.c.m. 11 febbraio 2022 recante la proroga di incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale sino al 31.12.2022;

RICHIAMATO il Regolamento di organizzazione e di funzionamento USRC recante all'art. 13, lett. b) la disciplina per il conferimento degli incarichi di collaborazione esterni;

VISTO il D. Lgs. 165 del 2001 recante le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

VISTI E RICHIAMATI:

- il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante “*Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti*”, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, che all'art. 1, comma 2, lett. b), assegna complessivi 1,780 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026 per attuare interventi per le aree del terremoto del 2009 e 2016, a carico delle risorse del Piano complementare al PNRR, individuando quali soggetti attuatori la Struttura tecnica di missione per il sisma dell'Aquila del 2009 e il Commissario Straordinario per la ricostruzione del sisma 2016;
- il D.L. 30 aprile 2022, n. 36 recante Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, convertito con modificazioni dalla L. 29 giugno 2022, n. 79 che all'art. 7 statuisce che con decreto del Ministro della pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, vengano ripartite le risorse di cui al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 6 agosto 2021, pubblicato nella Gazzetta ufficiale n. 229 del 24 settembre 2021, a valere sulle risorse complessive destinate dal Sub-investimento 2.2.1 “Assistenza tecnica a livello centrale e locale” per il conferimento di incarichi professionali per le attività per il coordinamento e il rafforzamento delle attività operative di *governance* del progetto;
- l'art. 10 del D.L. 30 aprile 2022, n. 36 recante “Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, convertito con modificazioni dalla L. 29 giugno 2022, n. 79;
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
- l'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, prevede che “[...] *i contratti di lavoro a tempo determinato e i contratti di collaborazione di cui al presente articolo possono essere stipulati per un periodo complessivo anche superiore a trentasei mesi, ma non eccedente la durata di attuazione dei progetti di competenza delle singole amministrazioni e comunque non eccedente il 31 dicembre 2026. Tali contratti indicano, a pena di nullità, il progetto del PNRR al quale è riferita la prestazione lavorativa e possono essere rinnovati o prorogati, anche per una durata diversa da quella iniziale, per non più di una volta. Il mancato conseguimento dei traguardi e degli obiettivi, intermedi e finali, previsti dal progetto costituisce giusta causa di recesso dell'amministrazione dal contratto ai sensi dell'articolo 2119 del codice civile.*”;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”, in particolare l'articolo 7, comma 6, il quale prevede che le Amministrazioni pubbliche, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei requisiti di legittimità ivi elencati;

VISTA E RICHIAMATA l'Ordinanza n. 17 del 14 aprile 2002 adottata dal Commissario Straordinario per la Ricostruzione 2016, titolare di funzioni normative e regolatorie anche per gli interventi da realizzazione nelle aree colpite dal sisma 2009;

RICHIAMATE in particolare le previsioni di cui all'art. 5:

- Ai fini dell'attuazione degli interventi di cui all'articolo 1 della presente ordinanza, i Responsabili degli stessi possono avvalersi, nel limite del 2% dell'importo dei lavori da imputare al quadro economico di ciascun intervento, di professionisti esterni con contratti di lavoro autonomo ex art.

2222 cod. civ. cui affidare funzioni di supporto tecnico, con affidamento diretto ai sensi dell'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, come novellato dall'art. 51 del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n.108, cumulabile nel caso di pluralità di interventi.

- Gli Uffici speciali per la ricostruzione per il sisma 2016 possono, inoltre, avvalersi, entro il limite di un ulteriore 2% dell'importo dei lavori del quadro economico degli interventi, calcolato sul totale degli progetti di competenza, del supporto per funzioni di assistenza tecnica, conformemente a quanto previsto dall'articolo 1, comma 17, del decreto legge n. 80/2021 e secondo la tipologia professionale di cui all'articolo 1, comma 5, lettera a), del decreto legge n. 80/2021. I predetti incarichi potranno essere conferiti, con le procedure di cui all'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001, a:

A) esperti in possesso del requisito della particolare e comprovata specializzazione, anche universitaria, correlata alla prestazione altamente qualificata necessaria all'amministrazione, come previsto dall'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.

B) le risorse professionali di cui al presente comma possono essere destinate, da ciascun USR, anche a favore dei Responsabili degli interventi. La stessa misura si applica al sisma 2009 a favore della Struttura di missione, di USRA e di USRC e dei responsabili degli interventi sulla base di determinazioni assunte dal soggetto attuatore – Struttura di missione, anche alla luce delle determinazioni del MEF in merito all'assistenza tecnica.

C) A USRA e USRC, in considerazione delle funzioni loro attribuite e del complessivo accrescimento dei compiti, sono destinate le risorse da impiegare sia nelle attività per la ricostruzione di cui al decreto-legge n. 39 del 2009, **sia per il supporto all'attuazione degli interventi previsti dal Piano complementare al PNRR**, a valere sulle risorse di cui all'articolo 1, comma 464, della legge 30 dicembre 2021, n.234, per la sostituzione del personale stabilizzato ai sensi del DPCM 9 ottobre 2021, secondo il riparto delle risorse del fondo istituito dall'art. 57, comma 3-bis del decreto legge 104/2020.

RICHIAMATA l'interlocutoria occorsa con la Struttura di Missione sisma 2009 in data 17 giugno 2022 al fine di coordinare le scelte amministrative rese necessarie per far fronte al nuovo fabbisogno di supporto qualificato per la realizzazione degli interventi di cui all'art. 1 dell'Ordinanza n. 17 del 14 aprile 2022;

RICHIAMATA la determina n. 651 del 08-07-2022 con la quale l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere ha indetto una procedura comparativa per costituire un elenco referenziato (short-list) al fine di poter avere un bacino di esperti da cui attingere per far fronte alle necessità determinatesi con specifico riferimento alle attività a valere sul Programma Operativo Complementare/PNRR e cui conferire incarichi per supporto specialistico di tipo tecnico, amministrativo e contabile all'Ufficio Speciale nell'ambito delle attività di coordinamento, programmazione, monitoraggio, verifiche e rendicontazione ed ai comuni del cratere responsabili dell'intervento nelle attività di programmazione e attuazione degli interventi, ivi compresi i procedimenti amministrativi connessi all'attuazione del PNRR;

RIBADITO che le citate attività sono ritenute indispensabili per il perseguimento degli obiettivi di cui alla tabella che segue, nell'ambito di processi complessi:

<p style="text-align: center;">Obiettivi USRC (art. 5 Ordinanza n. 17 del 14 aprile 2022)</p>	<p>Obiettivi normativi affidati ai Responsabili di Intervento (comuni del cratere diversi dalla Città dell'Aquila) ricadenti della competenza territoriale e funzionale USRC (connessi al singolo intervento).</p>
<p>Qualità degli atti e della documentazione di rendicontazione; coerenza con le scelte progettuali</p>	

rispetto ai processi ed alle regole di ricostruzione pubblica e privata;	Rispetto della tempistica individuata dal legislatore al fine di garantire la capacità di spesa e di gestione dei fondi e la realizzazione delle opere.
Sviluppo di modelli amministrativi e buone prassi anche improntati alla digitalizzazione dei processi e dei servizi	
Qualità urbanistica delle scelte progettuali	
Rispetto della programmazione generale	
Audit documentale e monitoraggio delle procedure di gara	
Monitoraggio fisico e procedurale, finanziario e di processo (analisi e interpretazione dati)	
Pianificazione della comunicazione e dei risultati di progetto a sostegno dei programmi di sviluppo del territorio	

ATTESO

- che con disposizione organizzativa n. 35 del 1° agosto 2022 è stato istituito apposito gruppo di lavoro per la disamina delle candidature pervenute e la definizione dell'elenco referenziato (*short list*);
- in data 31 luglio spiravano i termini per la presentazione delle manifestazioni di interesse;
- il Gruppo di lavoro per il tramite del Coordinatore Responsabile dell'Ufficio Affari Giuridici ha avviato una fase di soccorso istruttorio conclusasi con verbale dell'11 agosto 2022 acquisito al protocollo interno n. 13484;
- in data 11 agosto sono stati pertanto dichiarati conclusi i lavori di predisposizione dell'elenco definitivo;

RITENUTO pertanto necessario procedere all'approvazione ed alla pubblicazione dell'elenco referenziato al fine di avviare le successive fasi di attingimento mediante valutazione comparativa e sulla base delle necessità organizzative di volta in volta rappresentate ed in coerenza dei requisiti di cui all'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

RITENUTO altresì necessaria l'adozione di un disciplinare che regoli le modalità di attingimento da parte dei responsabili di intervento *alias* comuni del cratere,

Tutto ciò premesso visto e considerato

DETERMINA

1. di ritenere la parte motiva del presente provvedimento in uno alle premesse ed ai visti e richiami quale parte integrante dello stesso;
2. di approvare l'elenco referenziato **Allegato A** di esperti iscritti alla *short-list* di esperti da cui attingere per far fronte alle necessità determinatesi con specifico riferimento alle attività a valere sul Programma Operativo Complementare/PNRR e cui conferire incarichi per supporto specialistico di tipo tecnico, amministrativo e contabile all'Ufficio Speciale nell'ambito delle attività di coordinamento, programmazione, monitoraggio, verifiche e rendicontazione ed ai comuni del cratere responsabili dell'intervento nelle attività di programmazione e attuazione degli interventi, ivi compresi i procedimenti amministrativi connessi all'attuazione del PNRR;
3. di dare atto che all'interno dell'elenco sono stati iscritti esperti in possesso dei requisiti di ordine generale e professionale prescritti nell'avviso approvato con Determinazione USRC n. 651 del 8 luglio 2022, i quali hanno presentato tutta la documentazione richiesta dall'apposito Avviso Pubblico entro il termine di scadenza ivi indicato e comunque nel rispetto del successivo termine conseguente al soccorso istruttorio;

4. di dare atto che l'elenco referenziato (*short-list*) non è da intendersi quale graduatoria di merito ed avrà validità triennale, con facoltà di aggiornamento periodico previa pubblicazione di apposito avviso di aggiornamento;
5. di disporre l'esclusione dall'elenco delle manifestazioni di cui all'**Allegato B** in coerenza con le previsioni di cui all'Avviso Pubblico, disponendo altresì che si provveda alla trasmissione di comunicazioni di avvenuta;
6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'USRC per il corretto assolvimento degli obblighi di legge;
7. di disporre altresì la pubblicazione della *short-list* sul sito istituzionale ove rimarrà pubblicata sino all'eventuale e successiva revoca o rettifica ovvero aggiornamento;
8. di approvare l'**Allegato C - "Disciplinare di attingimento"** quale strumento regolatorio per l'esercizio dell'opzione di utilizzo delle professionalità di cui alla *short-list* esclusivamente per la corretta attuazione degli interventi di cui al PNC/PNRR;
9. di precisare che gli interventi di competenza dell'USRC sono n. 278 per un valore complessivo pari ad Euro 123.781.422,40;
10. di disporre l'aggiornamento periodico della *short-list* con frequenza almeno semestrale e la verifica delle richieste di utilizzo delle professionalità – anche in condivisione tra più responsabili di intervento;
11. di approvare l'**Allegato D - "modello di attivazione del progetto di utilizzo"** e l'**Allegato E - "schema tipo di incarico e modello relazione"**;
12. di dare atto della regolarità tecnica, legittimità e correttezza del presente provvedimento attestata dal parere favorevole da parte del responsabile del servizio proponente reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;

Il Responsabile dell'Ufficio Affari Generali,
Patrimonio e Contenzioso
Dott. Enrico Bianchi

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere
Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.