

Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINA 308 DEL 21-04-2021

Oggetto: Liquidazione emolumento mensilità GENNAIO per prestazione resa da esperto amministrativo-contabile. Incarico conferito nell'ambito del Progetto "Trasparenza, Legalità e Qualità".

**IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL
CRATERE
E DELLA CONTABILITA' SPECIALE**

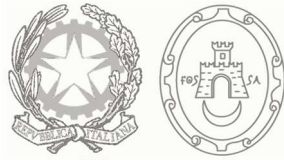
VISTO il decreto legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile*";

VISTO il decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante "*Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati*";

VISTO l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

VISTO il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

RICHIAMATO il Regolamento di organizzazione e di funzionamento USRC recante all'art. 13, lett. b) la disciplina per il conferimento degli incarichi di collaborazione esterni;

VISTO il D. Lgs. 165 del 2001 recante le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

VISTO il decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198, recante il Codice delle pari opportunità tra uomo e donna;

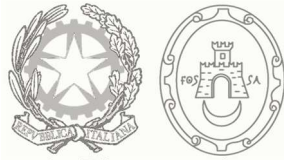
VISTO lo strumento programmatico di cui si è dotato l'U.S.R.C. finalizzato al miglioramento qualitativo sotto il profilo giuridico, amministrativo e contabile dell'organizzazione e dell'attività dell'Ufficio denominato "Controllo, legalità, trasparenza e qualità";

DATO ATTO del proficuo svolgimento delle attività attuative del progetto "Controllo, Legalità, Trasparenza e Qualità" da parte dei consulenti legali contrattualizzati in esito alla procedura avviata con determina del Titolare dell'U.S.R.C. n. 405 del 26 giugno 2019;

EVIDENZIATA altresì la necessità di implementare e velocizzare la realizzazione del citato progetto anche in considerazione di esigenze di contenimento della spesa pubblica;

RICHIAMATO l'art. 7, comma 6, del Decreto Legislativo n. 165 del 2001 ove si prevede che: "6. Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:

- l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

- devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione. Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore.

Il ricorso ai contratti di cui al presente comma per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei soggetti incaricati ai sensi del medesimo comma come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti”;

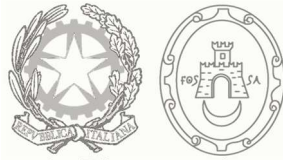
RAVVISATA la possibilità di procedere all'affidamento di incarichi di lavoro autonomo ex artt 7, comma 6, del D.Lgs. 165 del 2001 e artt. 2222 e s.s. del Codice Civile;

RITENUTO a tale proposito di dover precisare che:

- a eccedenti e straordinarie incombenze, determinatesi in ragione delle mutate funzioni ed attività dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere a far data dal 1° luglio 2018, non si può far fronte mediante ricorso a personale in dotazione rendendosi necessario ricorrere a esperti esterni la cui comprovata esperienza renda verosimile il raggiungimento degli obiettivi di accelerazione e miglioramento delle attività propedeutiche e connesse alla Ricostruzione, in particolare in ambito contabile e di gestione del personale;
- il settore personale e ed il settore contabile dell'USRC non hanno goduto di alcun ampliamento organico a fronte dell'incremento delle funzioni attribuite all'Ufficio e del numero dei dipendenti ad esso assegnati, con gravi ricadute sulla qualità e tempistica degli atti di competenza;
- l'ingente mole di funzioni ordinarie svolte dai predetti settori non consente un'efficiente individuazione di procedure interne volte a razionalizzare l'attività né una proficua implementazione dell'apparato regolamentare dell'Ufficio che necessita di aggiornamento ed adeguamento alle nuove contingenze;

ATTESO inoltre che l'incarico individuale di cui al presente provvedimento è qualificabile come contratto di lavoro autonomo ad esperto di comprovata esperienza e professionalità e che con riferimento alle previsioni di divieto di cui al comma 5-bis dell'art. 7 del D.Lgs. 165 del 2001, richiamate dal successivo comma 6, l'orientamento della Corte dei Conti espresso nella delibera 37/2015/PREV depositata il 23 dicembre 2015 ha accertato che: “Il momento della formazione dell'accordo si pone al centro della descritta sequenza procedimentale (procedura comparativa - stipulazione contratto- controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti) ed è rappresentato dal momento in cui il contratto viene sottoscritto dalle parti”;

VISTE le Circolari n. 5 del 21 dicembre 2006 e n. 2 del 11 marzo 2008, emanate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, aventi ad oggetto le disposizioni in tema di incarichi e collaborazioni esterne;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

CONSIDERATO che in applicazione dell'art. 39 bis - Modifiche all'art. 67-ter del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134 del decreto legge n. 109/2018 l'Ufficio Speciale si è trovato nell'impossibilità di integrare e/o implementare il contingente di personale ope legis definito dall'art. 67-ter comma 5 del decreto legge n. 83 del 2012 convertito in legge n. 134 del 2012, dedicato alle attività istruttorie e che solo a far data dal dl n. 32 del 2019 conv. Con modif. in legge n. 55 del 14 giugno 2019 si è disposta all'art. 22 comma 4-bis la possibilità di reintegrare l'originaria dotazione organica;

RILEVATO che le graduatorie di cui al concorso indetto con il decreto legge 22 giugno 2012 n.83, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese" conv. Con modif. in legge n. 134 del 2012 risultano esaurite per i profili amministrativi e contabili;

CONSIDERATO che l'U.S.R.C. è Amministrazione statale solo sostanziale senza capacità assunzionale diretta e dunque impossibilitata ad indire autonome procedure concorsuali;

ACCERTATA l'assenza di idonee professionalità con alta formazione gestionale in ambito amministrativo-contabile idonee all'attuazione del progetto "Controllo, Legalità, Trasparenza e Qualità" come da ricognizione di personale effettuata ed allegata alla presente determina;

ACCERTATI pertanto i presupposti di legittimità di cui all'art. 7 del D.Lgs. 165 del 2001 in ragione degli obiettivi di progetto relativi all'attuazione del piano "Controllo, Legalità, Trasparenza e Qualità" approvato con determina del Titolare n. 405 del 26 giugno 2019;

VISTA la determinazione del Titolare U.S.R.C. n. 356 del 13/05/2020 con cui si è avviato l'iter finalizzato all'approvazione di una graduatoria cui attingere per il conferimento di incarico ad esperto ex art 7 commi 6 e 6 bis d.lgs n. 165/2001;

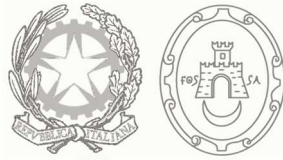
RICHIAMATI i principi di economicità, efficacia, imparzialità, trasparenza, pubblicità e proporzionalità di cui all'art. 4 del Dlgs n. 50 del 2016,

RICHIAMATA la Determina USRC n. 405 del 27/05/2020 avente ad oggetto "Nomina commissione esaminatrice per la procedura selettiva per l'approvazione di una graduatoria di esperti amministrativo-contabili di cui all'art. 7 dell'Avviso allegato alla determina del Titolare n. 356 del 13/05/2020";

RICHIAMATA la Determina USRC n. 515 del 06/07/2020 con cui si è provveduto a prendere atto degli esiti della procedura selettiva *de qua*, ad approvare la graduatoria di merito predisposta dalla Commissione esaminatrice (giusto verbale del 30/06/2020 prot. 8117) e a disporre contestualmente la pubblicazione;

PRECISATO che con nota prot 8041 del 09/07/2020 lo Scrivente Ufficio ha inoltrato al Comune di Rocca di Mezzo, amministrazione di provenienza del candidato risultante al primo posto nella graduatoria di merito quale esperto esterno di elevata qualificazione nonché comprovata esperienza e specializzazione per il supporto specialistico amministrativo-contabile all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere, formale istanza di rilascio di autorizzazione ex art. 53 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 al conferimento di incarico a dipendente pubblico;

ACQUISITO agli atti (giusto prot. 9016 del 23/07/2020) il verbale di deliberazione di Giunta Comunale del Comune di Rocca di Mezzo, recante l'autorizzazione di cui all'art. 53 del D.Lgs. 30



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

marzo 2001, n. 165 inviata, lgs.165/2001, affinché il funzionario del Comune di Rocca di Mezzo, Dott. Ferdinando Iacoboni, possa prestare attività di lavoro autonomo e occasionale a favore dell'USRC nella forma prevista dagli artt. 2222 e 2230 c.c. al di fuori del normale orario di servizio svolto presso il Comune di Rocca di Mezzo, e senza pregiudizio per quest'ultimo;

PRECISATO che con nota prot. 8402 del 09/07/2020 lo Scrivente Ufficio ha avanzato nei confronti del Dott. Iacoboni formale richiesta di documentazione giustificativa comprovante i requisiti professionali ed attestante i titoli di studio e di servizio dichiarati in sede di candidatura;

ACQUISITA agli atti (giusto prot. 9126 del 27/07/2020) idonea, congrua e conforme documentazione comprovante i requisiti di ordine specifico nonché i titoli accademici e di servizio dichiarati in sede di candidatura dal Dott. IACOBONI FERDINANDO , risultato pertanto idoneo per il conferimento del relativo incarico;

RICHIAMATA la Determina USRC n. 590 del 29/07/2020 avente ad oggetto: “Progetto “Trasparenza, Legalità e Qualità”: procedura selettiva per l’approvazione di una graduatoria di esperti amministrativo-contabili di cui all’art. 7 dell’Avviso allegato alla determina del Titolare n. 356 del 13/05/2020. Conferimento incarico. Trasmissione atti per il controllo preventivo di legittimità”;

RICHIAMATO il contratto di incarico di lavoro autonomo sottoscritto in data 29/07/2020 e trasmesso per le verifiche di controllo preventive alla Competente Sezione della Corte dei Conti, unitamente al progetto ed alle determinazioni relative alla definizione dell’iter selettivo indetto;

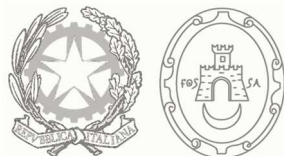
ACQUISITA AGLI ATTI la documentazione amministrativo-contabile atta alla comunicazione dei dati per il trattamento fiscale e previdenziale, atta alla dichiarazione da parte dell’esperto, di insussistenza di cause di inconferibilità, di incompatibilità e di conflitto di interessi ed atta alla dichiarazione di assenso al trattamento dei dati personali;

ATTESO che l’Ufficio di Controllo sugli atti della Presidenza del Consiglio, del Ministero della Giustizia e del Ministero degli Affari Esteri –Corte dei Conti con nota prot. 9786 del 11/08/2020 ha comunicato di aver protocollato il provvedimento del 29/07/2020 con oggetto “ CONFERIMENTO INCARICO DI ESPERTO DOTT. IACOBONI FERDINANDO” SCEN_LEA - SCCLA - 0037231 - Ingresso - 04/08/2020, ammettendo il medesimo a registrazione il 07/08/2020 n. 1788;

RISCONTRATO pertanto che i contratti di conferimento incarico dell’esperto ha superato con esito positivo il controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti, Ufficio di controllo sugli atti della Presidenza del Consiglio dei Ministri del Ministero della Giustizia e del Ministero degli Affari Esteri ex art. 3 della Legge 14 gennaio 1994, come modificata dal d.l.23 ottobre 1996 n. 543, convertito dalla legge 20 dicembre 1996 n. 639;

VISTA la relazione trasmessa dall’esperto dott. IACOBONI acquisita con protocollo USRC n.5633 del 09/04/2021 in cui sono elencate le attività svolte nel periodo di riferimento GENNAIO 2021, debitamente riscontrata dal Titolare dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere per l’accertamento dell’avvenuta prestazione resa nell’ambito dell’incarico conferito ex art. 7, commi 6 e 6 bis d.lgs. n. 165 del 2001;

PRESO ATTO dell’elaborato, che si allega alla presente determinazione, prodotto dal consulente fiscale per le questioni relative al personale, nel quale è determinato l’ammontare dell’importo da erogare pari ad € 2.916,67 comprensivo dell’aliquota spettante per il pagamento delle ritenute IRPEF



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

(COD 1040), per il versamento dei contributi INPS, per il pagamento del versamento IRAP su spettanze relative a contratti consulenti;

DATO atto che la prestazione è stata regolarmente resa in coerenza con quanto previsto dalla Determina n. 590/2020;

RCIHAMATA l'istruttoria amministrativo- contabile prot.6226 del 21/04/2021 ;

TENUTO CONTO di dover procedere alla liquidazione dell'importo complessivo pari ad Euro 2.916,67 a valere sui fondi precipuamente impegnati di assistenza tecnica di cui alla n. DELIBERA CIPE n. 53 del 24 luglio 2019 pubblicata in G.U. n. 270 del 18 novembre 2019, annualità 2020;

PRECISATO che l'importo atto a garantire congrua copertura economica alla liquidazione di che trattasi è stato impegnato a valere sui fondi di cui alla DELIBERA CIPE n. 53 del 24 luglio 2019 pubblicata in G.U. n. 270 del 18 novembre 2019, annualità 2020, che mostrano la necessaria disponibilità e capienza;

Tutto ciò premesso visto e considerato

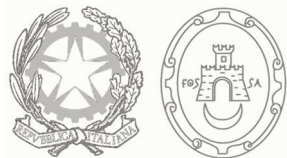
DETERMINA

La premessa si ha qui per riportata e da valere come motivazione del presente provvedimento.

- (i) di procedere, per l'incarico conferito al Dott. FERDINANDO IACOBONI, (C.F. CBNFDN75H28A515I) nei termini e nelle condizioni previste dalla determinazione USRC 590/2020, alla liquidazione, salvo conguaglio, dell'importo pari ad euro 2.916,67, da ripartirsi nelle modalità di seguito indicate:

BENEFICIARIO	CODICE FISCALE	CODICE IBAN	PRESSO	DESCRIZIONE DOCUMENTO	DATA DOCUMENTO	MESE/ANNO DI RIFERIMENTO	IMPORTO
Nome o ragione sociale del beneficiario	Codice Fiscale del beneficiario	Codice IBAN del beneficiario; Conto di tesoreria; Contabilità speciale	Nome istituto di credito; codice o nome tesoreria; altro	causale del versamento	data del documento di spesa (data fattura, parcella,...)	mese/anno cui si riferisce il pagamento (competenza)	importo del mandato
TESORO DELLO STATO	80226730580	capo VI, capitolo 1023 art.4		pagamento delle ritenute irpef (COD 1040)		APRILE	€ 527,96
INPS L'AQUILA	80078750587	1248	BANCA D'ITALIA - TESORERIA PR	INPS versamento dei contributi (carico ente e carico collaboratore) relativi al Rapporto di contratto lavoro autonomo occasionale C10 fronte del compenso corrisposto come da D.L. 83 del 22/06/2012 e successivi determina N. 406 del 27/06/2019		APRILE	€ 78,72
Regione Abruzzo	80003170661	22969	TESORERIA CENTRALE DELLO ST	PAGAMENTO IRAP su spettanze relative a contratto lavoro autonomo occasionale		APRILE	€ 224,38
Regione Abruzzo	80003170661	22948	codice sezione 401	versamento dell'addizionale regionale a saldo a fronte del contratto co.co.co. (cod 381E ANNO 2021) determina N. 406 del 27/06/2019		APRILE	€ -
IACOBONI FERDINANDO	CBNFDN75H28A515I	IT76J083274044000000001891		Compenso relativo al Rapporto contratto lavoro autonomo occasionale periodo GENNAIO 2021		APRILE	€ 2.085,61

- (i) di provvedere alla liquidazione pari ad Euro 2.916,67 sui fondi assegnati ex Delibera CIPE n. 53 del 24 luglio 2019 pubblicata in G.U. n. 270 del 18 novembre 2019, annualità 2020, a valere sulla quale si è provveduto ad impegnare l'importo di € 35.000,00 con determina USRC n. 590/2020, che mostrano la necessaria disponibilità e capienza ammontante ad € 339.739,07;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

- (ii) di mandare la presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa ai servizi competenti, per la corretta pubblicazione della stessa nella sezione "Amministrazione Trasparente".

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere**

Ing. Raffaello Fico