



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE n. 473 del 13-04-2023

Oggetto: Incarico determina n. 348 del 13 aprile 2022 Ing. MARCO MARCOLINI (registrato dalla Corte dei Conti il 26/04/2022 n. 1027) PROROGA PER IL COMPLETAMENTO DEL PROGETTO.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

VISTI E RICHIAMATI:

- il decreto-legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile*”;
- il decreto-legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante “*Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati*”;
- l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;
- il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;
- l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;
- il Regolamento di organizzazione e di funzionamento USRC recante all'art. 13, lett. b) la disciplina per il conferimento degli incarichi di collaborazione esterni;
- l'art. 3, c. 1, del Decreto-Legge 11 gennaio 2023, n. 3 conv. dalla legge 10 marzo 2023, n. 21 che regola la proroga dell'incarico del Titolare dell'Ufficio Speciale;
- il Decreto n. 2 del 17/02/2023 recante la proroga degli incarichi di Responsabili dell'Ufficio Affari Generali, Affari Finanziari, Risorse Umane – rispettivamente – in favore di Dott. Enrico Bianchi, Dott.ssa Marina Di Braccio, Dott.ssa Viviana Nardone;

VISTO E RICHIAMATO:

- Il D.Lgs. 165 del 2001 recante le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e in particolare l'art. 7, comma 6, ove si prevede che: *“Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con il personale inservizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:*
 - *a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;*
 - *b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;*
 - *c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;*
 - *d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico”.*

DATO ATTO CHE:

- a far data dal 2019 l'Ufficio ha avviato un importante progetto straordinario volto a recuperare le istanze di contributo giacenti e quelle depositate ma non istruibili per gravi carenze;
- gli obiettivi del progetto sono stati in larga parte raggiunti facendo registrare **un quasi azzeramento delle domande di contributo giacenti ed un considerevole incremento degli indici percentuali della ricostruzione privata;**
- Il progetto è stato finanziato annualmente dal CIPRESS, mediante istruttoria favorevole della Presidenza del Consiglio – Struttura di Missione, per gli anni 2019-2023;
- Gli esperti esterni hanno dato avvio alla quasi totalità delle attività istruttorie per gli interventi di ricostruzione affidati, consentendo il recupero di istanze giacenti da anni;
- nel corso delle annualità 2021 e 2022, il legislatore è tuttavia intervenuto a far fronte a due rilevanti esigenze: quella di acquisire tutti i progetti di ricostruzione non ancora trasmessi all'Ufficio (cfr. decreto-legge 31 dicembre 2020, n. 183 convertito in legge 26 febbraio 2021, n. 21, art. 17, comma 1), nonché quella di fare fronte alle esigenze di mercato derivanti dall'incremento prezzi (cfr. decreto-legge n. 115 del 2022 convertito in legge 142 del 2022 e in particolare l'art. 17 co. 7);
- tali straordinarie misure hanno indotto i beneficiari ad un deposito “massivo” delle istanze di contributo all'indomani della scadenza di legge (30 settembre 2021 e 30 settembre 2022), determinando altresì un immediato intervento dei sindaci dei borghi abruzzesi volto al commissariamento di tutti i progetti di ricostruzione che avevano fatto registrare rallentamenti e inerzie all'indomani dello spirare del termine perentorio;
- in ragione delle cennate esigenze, si è registrato un incremento delle istanze di contributo nei 56 comuni del cratere **pari al 90 %** rispetto a quelle già pervenute ed un numero pari a circa 1.095 pratiche presentate presso l'USRC entro il termine del 31/03/2023, oltre le pratiche dei comuni fuori cratere già pervenute entro la scadenza del 30/09/2022, pari a ca 1.347 complessive;
- tale incremento dei carichi istruttori dovrà essere inoltre gestito con tempistiche non ordinarie e comunque tali da non determinare alcuna fase di stallo nell'esecuzione delle opere già in corso, gravando sulla quasi totalità del personale tecnico in servizio, il quale non potrà dedicarsi alle fasi conclusive dei progetti di recupero e smaltimento giacenze in via di definizione;
- tali fenomeni hanno fatto registrare un sensibile rallentamento delle attività di contraddittorio tecnico contabile avviate dagli esperti esterni con i professionisti privati volti alla determinazione finale del contributo

- nonostante i ripetuti solleciti, numerose integrazioni alle istanze di contributo non sono state trasmesse all'Ufficio anche con conseguente commissariamento da parte dei comuni nei confronti dei privati inadempienti;
- tali circostanze rendono necessaria una proroga dei progetti originari, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili all'esperto, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;

DATO ATTO di aver provveduto a far fronte al progetto di snellimento giacenze con il seguente iter procedimentale:

- in data 26/02/2019 è stato approvato un avviso per la costituzione di un elenco referenziato (short-list) di tecnici esperti;
- l'elenco – di durata triennale – è stato sottoposto ad aggiornamento periodico;
- il ricorso agli esperti esterni di cui ai capoversi che precedono è stato preceduto per ciascuno degli incarichi a procedura di valutazione comparativa garantendo la massima trasparenza e rotazione;
- Con procedura n. 3788 del 15/03/2022 è stata espletata la valutazione comparativa nell'ambito della quale è stato selezionato l'Ing. Marco Marcolini al quale è stato conferito incarico della durata di un anno a far data dal 14 aprile 2022;
- Il contratto è stato registrato presso la Corte dei Conti al num. 1027 del 26/04/2022;
- Con nota del Dirigente di Area Tecnica giusto prot. USRC n. 7756 del 07/04/2023 veniva richiesta la proroga per il contratto dell'esperto Ing. Marco Marcolini, al quale erano state assegnate n. 41 pratiche fuori cratere, di cui 7 chiuse con provvedimenti di ammissione; delle restanti 34, 4 pratiche risultano da avviare, 17 risultano in attesa di integrazione e 13 risultano in corso di istruttoria delle integrazioni recentemente rientrate;
- Che l'Ufficio non può far fronte alle incombenze descritte in narrativa mediante il ricorso al personale interno per il completamento del progetto;

Tutto ciò premesso, visto e considerato

DETERMINA

La premessa si ha qui per riportata e da valere come motivazione del presente provvedimento.

1. di disporre in via eccezionale la proroga dell'incarico conferito all'Ing. MARCO MARCOLINI in data 14 aprile 2022 per la durata di anni 1 (uno) con oggetto completamento degli obiettivi di progetto giusta nota prot. 7756 del 7 aprile 2023 quivi integralmente richiamata;
2. di dare atto che l'esperto ha manifestato la volontà di portare a conclusione il progetto precisando che non risultano essere intervenute cause recanti condizioni di incompatibilità, inconfiribilità;
3. di dare atto che in esecuzione dell'incarico tutti gli obiettivi sono stati conseguiti esattamente ad eccezione di quelli non raggiunti a causa di un sensibile rallentamento dei riscontri da parte dei professionisti privati alle tematiche tecniche e contabili carenti tali da richiedere un completamento;
4. di mandare copia del presente provvedimento in uno agli atti in esso richiamati e con esso approvati alla Sezione Centrale controllo atti della Corte dei Conti, previa firma congiunta digitale del contratto e segnatamente: Avviso costituzione elenco referenziato, periodici aggiornamenti, procedura comparativa di scelta dell'esperto, determina del 13/04/2022 e contratto 14/04/2022, relazioni periodiche di andamento degli obiettivi, nota tecnica di richiesta di proroga eccezionale, contratto di proroga, curriculum vitae, dichiarazioni di assenza di cause di incompatibilità e inconfiribilità;
5. di dare atto della regolarità tecnica, legittimità e correttezza del presente provvedimento attestata dal parere favorevole da parte dei responsabili del servizio proponente reso unitamente alla sottoscrizione del presente

provvedimento;

6. di dare atto che dalla presente proroga non derivano nuovi o maggiori oneri in quanto i compensi verranno erogati a fronte del conseguimento degli obiettivi di progetto – eccezionalmente prorogato - fino alla concorrenza massima della cifra lorda complessiva di Euro 48.754,91 impegnata con determina n. 348 del 13/04/2022, a valere sulla voce di Spesa “Assistenza tecnica” attiva sulla contabilità speciale di tesoreria numero 5731 e, segnatamente, sui fondi assegnati ex Delibera CIPE n. 19 del 4 aprile 2019, pubblicata in G.U. 786 del 9 agosto 2019, che presentano la necessaria capienza;
7. di mandare la presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa ai servizi competenti, per la corretta pubblicazione della stessa nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

Il Responsabile dell’Ufficio Affari Generali,
Patrimonio e Contenzioso
Dott. Enrico Bianchi

Il Titolare dell’Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere
Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.