

Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE n. 579 del 05-05-2023

Oggetto: Elenco referenziato (short-list) di esperti per l'espletamento delle attività di assistenza tecnica nell'ambito delle attività istruttorie dei progetti di recupero del patrimonio edilizio danneggiato nei comuni del cratere e del fuori cratere sismico abruzzese. Esiti valutazione comparativa prot. 8717 del 27/04/2023, conferimento incarico ing. Marco Marcolini.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

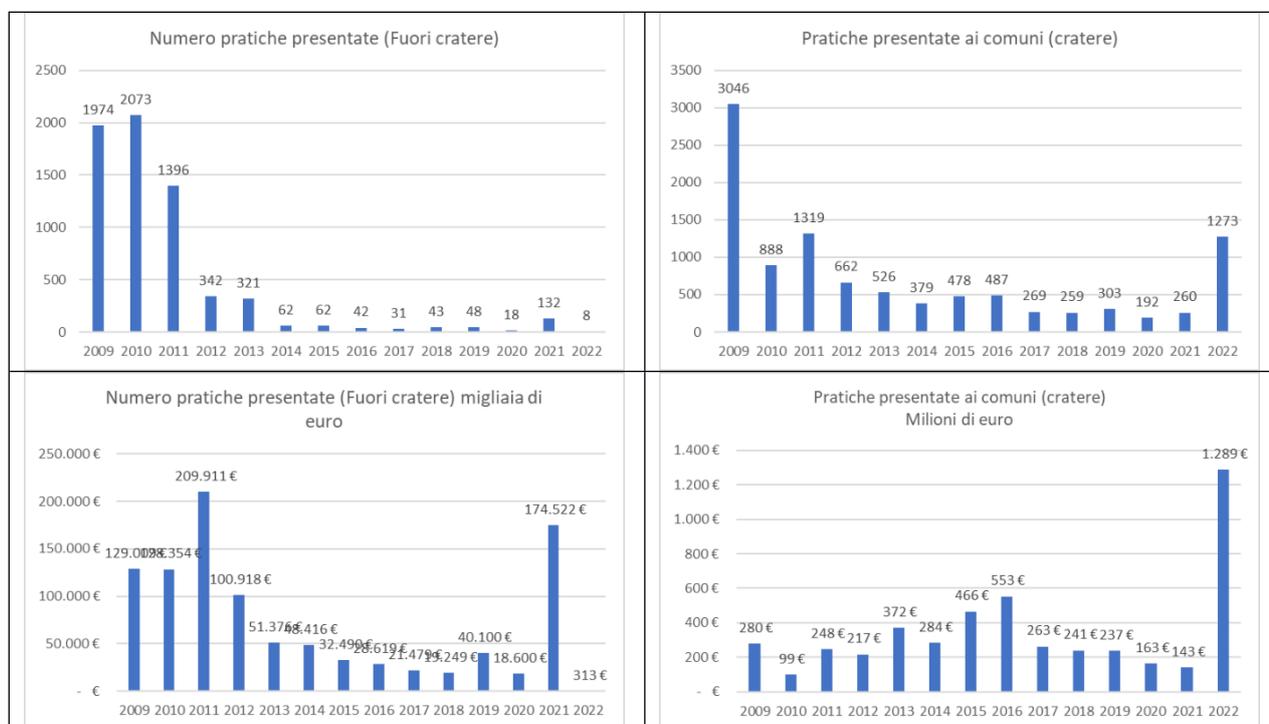
VISTI E RICHIAMATI:

- il decreto legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”*;
- il decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante *“Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”*;
- l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;
- il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;
- l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;
- il Regolamento di organizzazione e di funzionamento USRC recante all'art. 13, lett. b) la disciplina per il conferimento degli incarichi di collaborazione esterni;
- l'art. 3, comma 1, del decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 3, intervenuto a disciplinare la proroga del titolare dell'ufficio ai sensi e per gli effetti dell'art. 57, comma 10, secondo periodo, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 194, convertito dalla legge n. 126 del 2020;
- il provvedimento dell'USRC prot. n. 14210 del 31.08.2022 con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Viviana Nardone l'incarico di Ufficio Personale, Protocollo e Urp generale;

- il provvedimento dell'USRC prot. n. 11370 del 21.07.2021, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Marina Di Braccio l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari, Spese assistenziali e Rendiconto, prorogato sino al 31.12.2022 con successivo provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021;
- il decreto del titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere N. 2 del 17-02-2023 con cui sono stati prorogati gli incarichi apicali USRC, nelle more del completamento delle procedure di nomina del Titolare, al fine di assicurare lo svolgimento delle funzioni e l'erogazione dei servizi di competenza dell'Ufficio;

DATO ATTO CHE:

- a far data dal 2019 l'Ufficio ha avviato un importante progetto straordinario volto a recuperare le istanze di contributo giacenti e quelle depositate ma non istruite per gravi carenze;
- Gli obiettivi del progetto sono stati in larga parte raggiunti facendo registrare un quasi azzeramento delle domande di contributo giacenti ed un considerevole incremento degli indici percentuali della ricostruzione privata;
- Il progetto è stato finanziato annualmente dal CIPES, mediante istruttoria favorevole della Presidenza del Consiglio – Struttura di Missione, per gli anni 2019, 2020, 2021, 2022;
- nel corso delle annualità 2021 e 2022, il legislatore è intervenuto a far fronte a due rilevanti esigenze: quella di acquisire tutti i progetti di ricostruzione non ancora trasmessi all'Ufficio (*cf.* decreto legge 31 dicembre 2020, n. 183 convertito in legge 26 febbraio 2021, n. 21, art. 17, comma 1), nonché quella di fare fronte alle esigenze di mercato derivanti dall'incremento prezzi (*cf.* decreto-legge n. 115 del 2022 convertito in legge 142 del 2022 e in particolare l'art. 17 co. 7);
- tali straordinarie misure hanno indotto i beneficiari ad un deposito "massivo" delle istanze di contributo all'indomani della scadenza di legge (30 settembre 2021 e 30 settembre 2022), determinando altresì un immediato intervento dei sindaci dei borghi abruzzesi volto al commissariamento di tutti i progetti di ricostruzione che avevano fatto registrare rallentamenti e inerzie all'indomani dello spirare del termine perentorio;
- In ragione delle cennate esigenze, si è registrato un incremento delle istanze di contributo **pari al 90 %** rispetto a quelle già pervenute;
- l'analisi finanziaria effettuata sulla base dei dati del monitoraggio curato dagli USR nei centri storici ha evidenziato un incremento delle istanze da istruire pari ad un quadro economico di circa 715 milioni di euro: tale stima è stata calcolata come somma della quota aggiuntiva del 20%, pari a circa 260 milioni di euro, delle somme ancora da erogare per le pratiche già ammesse a contributo con lavori in corso di esecuzione (il cui importo complessivo è pari a circa 1.957 milioni di euro) e della quota aggiuntiva del 20%, pari a circa 455 milioni di euro, delle pratiche non ancora ammesse a contributo, il cui importo complessivo, al netto dei tagli e delle archiviazioni che si effettuano in corso di istruttoria, è pari a circa 2.523 milioni di euro;
- tale incremento dei carichi istruttori dovrà essere inoltre gestito con tempistiche non ordinarie e comunque tali da non determinare alcuna fase di stallo nell'esecuzione delle opere già in corso;
- con la scadenza per la presentazione delle domande per la riparazione ai danni rispettivamente del: 30/09/2021 per i comuni fuori cratere e per il fuori centro storico dei comuni del cratere; 30/09/2022 per il centro storico dei comuni del cratere, sono state presentate un numero ragguardevole di pratiche che per importi e numero superano di circa 6 volte superiore la media annua dei precedenti 5 anni:



- i numeri per i 130 comuni fuori cratere sono da considerarsi come minimo in considerazione del fatto che si rilevano ancora diversi comuni che non hanno ancora comunicato le pratiche pervenute;
- Delle circa 1200 pratiche presentate presso i comuni con la scadenza del 30/09/2022 solo un numero pari a circa 400 è stato effettivamente presentato presso l'USRC mentre le restanti 800 saranno perfezionate, nella documentazione a corredo della domanda, entro il termine del 31/03/2023;
- Si assume che circa il 10% delle pratiche presentate si avvalga dell'istituto del cd "Commissariamento".

RITENUTO a tale proposito, di dover replicare la positiva esperienza riferita al progetto recupero giacenze, approvando un nuovo avviso pubblico volto alla costituzione di un elenco referenziato short list cui attingere con gli istituti di cui all'art. 7 del D.lgs. n. 165 del 2001, per il supporto e l'assistenza tecnica ai procedimenti istruttori, finanziato con apposita richiesta al CIPSS anche per l'annualità 2023, previa favorevole istruttoria della Presidenza del Consiglio – Struttura di Missione;

DATO ATTO di aver provveduto con il seguente iter procedimentale:

- Determinazione n. 814 del 23-08-2022 con la quale l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere ha indetto una procedura comparativa per la costituzione di un nuovo elenco referenziato (*short-list*) di tecnici esperti per l'espletamento delle attività di istruttoria urgente;
- Determinazione n. 1016 del 13-10-2022 di Approvazione e pubblicazione del nuovo elenco referenziato (*short-list*) di tecnici esperti;
- Verbale del 18 aprile 2023 prot. 8717 del 27/04/2023, di esito valutazione comparativa nell'ambito della quale è stato selezionato sulla base dei requisiti previsti nell'Avviso l'ing. Marco Marcolini, quale esperto esterno di comprovata esperienza per il conseguimento degli obiettivi di progetto qualificati nella nota tecnica prot. 8140 del 17/04/2023 predisposta a cura del Dirigente dell'Area Tecnica;
- Che con comunicazione del 28/04/2023 prot. 8831 l'ing. Marco Marcolini ha comunicato l'interesse ad assumere l'incarico e che sono state accertate le condizioni di conferibilità e, quindi, l'assenza di cause ostative alla sottoscrizione e la disponibilità finanziaria di progetto;
- Che l'Ufficio non può far fronte alle incombenze descritte in narrativa mediante il ricorso al personale interno in quanto lo stesso (circa 30 unità di personale tecnico) risulta impegnato – oltre che nei processi di ricostruzione privata – nello svolgimento delle attività e funzioni di stazione appaltante conferite recentemente dal legislatore all'Ufficio per un totale di 38 interventi per euro 44.821.951,90;

VISTO E RICHIAMATO:

- Il D.lgs. 165 del 2001 recante le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e in particolare l'art. 7, comma 6, ove si prevede che: "6. Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria;

ATTESO CHE si procederà all'impegno complessivo dell'importo pari ad euro 50.000,00 a valere sulle risorse per i servizi di natura tecnica e assistenza qualificata di cui alla delibera Cipe n. 53 del 27 dicembre 2022;

Tutto ciò premesso, visto e considerato

DETERMINA

La premessa si ha qui per riportata e da valere come motivazione del presente provvedimento.

1. di conferire incarico di ESPERTO ESTERNO per il conseguimento degli obiettivi di progetto di cui prot. 8140 del 17/04/2023 all'ing. Marco Marcolini la quale è risultata idonea in seguito a selezione comparativa nell'ambito delle procedure indette con Avviso del 23/08/2022;
2. di procedere alla sottoscrizione del contratto in allegato alla presente determinazione ove risultano stabiliti la durata, l'oggetto ed il compenso, subordinandone l'efficacia al controllo preventivo delle competenti Autorità;
3. di mandare copia del presente provvedimento in uno agli atti in esso richiamati e con esso approvati alla Sezione Centrale controllo atti della Corte dei Conti, previa firma congiunta digitale del contratto;
4. di impegnare complessivamente l'importo di euro 50.000,00 a valere sulla voce iscritta alla c.s. 5731 "Assistenza Tecnica – Cipe 53/2022" che presenta la necessaria disponibilità e come meglio dettagliato nella seguente tabella:

Consulente	Importo impegno
Ing. Marco Marcolini c.f. MRCMRC84D03H501P	50.000,00 €

5. di mandare la presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa ai servizi competenti, per la corretta pubblicazione della stessa nella sezione "Amministrazione Trasparente".

**Il Responsabile dell'Ufficio Personale,
Protocollo e URP Generale**
Dott.ssa Viviana Nardone

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere**
Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.

