



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

### **DETERMINAZIONE**

**n. 1231 del 25-11-2022**

**Oggetto: Accordo quadro del 30.03.2021 stipulato con Randstad Italia s.p.a. (CIG: 8249398296) - Liquidazione incentivi ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016**

### **IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE**

**Visto** il decreto-legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”*;

**Visto** il decreto-legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante *“Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”*;

**Visto** l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

**Vista** l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

**Visto** il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

**Visto** il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

**Visto** il DPCM del 11 febbraio 2022 recante la proroga di incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale sino alla data del 31 dicembre 2022;

**Visto** il provvedimento di nomina a Responsabile dell'Ufficio Affari Generali, patrimonio e contenzioso prot. USRC n. 11370 del 21.07.2021, prorogato sino al 31.12.2022 con provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021, del dott. Enrico Bianchi, già Responsabile unico del procedimento per la procedura distinta al CIG: 8249398296, giusta determina a contrarre congiunta USRC-USRA n. 3 del 17.03.2020;

**Visto** il provvedimento di nomina a Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari, spese assistenziali e rendiconto prot. USRC n. 11371 del 21/07/2021, prorogato sino al 31.12.2022 con provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021, della dott.ssa Marina Di Braccio, già Direttore dell'esecuzione del contratto per la procedura distinta al CIG: 8249398296, giusta determina congiunta USRC-USRA n. 2 del 26/03/2021;

**Visto** il provvedimento dell'USRC prot. n. 14210 del 31.08.2022, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Viviana Nardone l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Personale, Protocollo ed URP Generale sino al 31.12.2022.

**Premesso che:**

- che con determina congiunta USRA/USRC n.17 del 30.11.2020 è stata disposta l'aggiudicazione definitiva della procedura aperta finalizzata all'individuazione di un'Agenzia per il lavoro a cui affidare, mediante sottoscrizione di un accordo quadro, la prestazione del "Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato", ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016. CIG: 8249398296;

- con determina congiunta USRA/USRC n. 18 del 21.12.2020, con cui, nelle more della verifica sulla sussistenza dei requisiti dichiarati dall'Aggiudicatario, è stata disposta l'esecuzione anticipata del servizio sino al 31.03.2021 ex art. 32, comma 8, del D.lgs. 50/2016;

- con determina congiunta USRA/USRC n. 2 del 26/03/2021 si è dato atto dell'intervenuta efficacia della determina di aggiudicazione n.17 del 30.11.2020 a seguito dell'esito positivo dei controlli effettuati sulla stazione appaltante sui requisiti auto dichiarati dall'operatore;

- in data 30.03.2021 è stato sottoscritto l'Accordo Quadro per la somministrazione di personale a tempo determinato con la società Randstad Italia S.p.A., con sede in via R. Lepetit n. 8/10, 20124 Milano CF e P.I. 12730090151, della durata di 24 mesi rinnovabile di ulteriori 24 mesi;

**Premesso altresì che** in ragione di quanto previsto dall'art. 2 del citato Accordo Quadro la Stazione Appaltante, alias gli Uffici Speciali, per l'intera durata del periodo di vigenza dell'Accordo, può avvalersi del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per le figure professionali rientranti nelle categorie professionali, A, B, C, e D del c.c.n.l. relativo al personale non dirigenziale del comparto Funzioni Locali anche per esigenze di carattere non continuativo e straordinario non fronteggiabili con il personale in servizio;

**Visto** l'art 113, comma 2 del D.lgs. 50/2016 che recita espressamente: *"(...) le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero*

*direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti. Tale fondo non è previsto da parte di quelle amministrazioni aggiudicatrici per le quali sono in essere contratti o convenzioni che prevedono modalità diverse per la retribuzione delle funzioni tecniche svolte dai propri dipendenti. Gli enti che costituiscono o si avvalgono di una centrale di committenza possono destinare il fondo o parte di esso ai dipendenti di tale centrale. La disposizione di cui al presente comma si applica agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione”;*

**Visto** l'art 113, comma 5- bis del D.lgs. 50/2016: “gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture”.

**Dato atto che** la Corte dei Conti, con Deliberazione n. 110 del 2020, Sez. regionale di controllo per la Lombardia ha avuto modo di chiarire la possibilità di applicazione dell'istituto *de quo* alla fattispecie dell'accordo quadro, laddove si è precisato che: “Ove, dunque, oggetto dell'accordo quadro è una delle attività previste dal legislatore ( lavori , servizi e forniture ), sia stata effettuata a monte una procedura di gara e i relativi incentivi sono individuati nel quadro economico di ogni singolo contratto affidato per mezzo dell'accordo quadro in questione, il collegio ritiene che non sussistono motivi ostativi all'applicazione dello strumento degli incentivi anche a tale schema negoziale”;

**Dato atto**, in merito alla legittimità della spesa, dell'orientamento espresso dalla Corte dei Conti con Delibera n. 56 del 2021, Sez. Regionale di Controllo per L'Emilia-Romagna, laddove si è precisato che: “Non può tuttavia escludersi, in astratto, che, sebbene non inizialmente previsti nel quadro economico, gli incentivi trovino nel bilancio dell'ente una copertura garantita dalle descritte operazioni contabili di costituzione dei relativi fondi. Non potrà, in tal caso, escludersi aprioristicamente la loro successiva inclusione nel quadro economico e, per l'effetto, la loro riconoscibilità al personale che abbia svolto funzioni tecniche. Purché, ovviamente, ricorrano tutte le ricordate condizioni di ordine generale e, secondo un principio più volte affermato da questa Sezione regionale di controllo, tali attività siano caratterizzate, in concreto, da quella particolare complessità che le deve caratterizzare, la quale ultima rappresenta il presupposto che consente di derogare, in via eccezionale, al principio di onnicomprensività della retribuzione già in godimento; ciò coerentemente con la ratio della norma, che è quella di accrescere l'efficienza della spesa attraverso il risparmio che deriva dal ricorso a professionalità interne per lo svolgimento di attività funzionali alla realizzazione di appalti, in circostanze che altrimenti richiederebbero il ricorso a professionisti esterni, con possibili aggravii di costi per il bilancio dell'ente interessato”;

**Precisato che**, sempre ai fini di legittimità della spesa e con particolare riferimento al difetto di programmazione,

- l'USRC è amministrazione solo sostanzialmente statale e che non ha facoltà di amministrazione diretta con conseguente impossibilità di programmare le risorse con le modalità e le tempistiche tipiche degli Enti ordinari;
- all'Ufficio vengono assegnati finanziamenti annuali utili a reperire soluzioni gestionali temporanee al fine di far fronte alle esigenze che annualmente vengono rilevate anche all'esito dell'incremento delle funzioni assegnate all'Ufficio rispetto a quelle storiche ipotizzate per legge;

**Considerato che** la giurisprudenza contabile ha da tempo chiarito le condizioni di carattere generale che, in base all'art. 113 del Codice dei contratti pubblici, devono sussistere ai fini dell'incentivabilità di ogni singola funzione tecnica, le quali sono così enucleabili:

a) *che l'Amministrazione sia dotata di apposito regolamento interno, essendo questa la condizione essenziale ai fini del legittimo riparto tra gli aventi diritto delle risorse accantonate sul fondo e*

*sede idonea per circoscrivere dettagliatamente le condizioni alle quali gli incentivi possono essere erogati;*

- b) che le risorse finanziarie del fondo costituito ai sensi dell'art. 113, comma 2, del Codice siano ripartite, per ciascuna opera, lavoro, servizio e fornitura, con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale;*
- c) che il relativo impegno di spesa sia assunto a valere sulle risorse stanziare nel quadro economico dell'appalto, attraverso la costituzione di un apposito fondo vincolato non superiore al 2% dell'importo dei lavori posti a base di gara;*
- d) che l'incentivo spettante al singolo dipendente non ecceda il tetto annuo lordo del 50% del trattamento economico complessivo;*
- e) che, negli appalti di servizi e forniture, sia stato nominato il direttore dell'esecuzione.*

**Preso atto che:**

- con determinazione Usrc n. 368 del 26.04.2022 è stato approvato il “*Regolamento per la costituzione e gestione del fondo interno di incentivazione per le funzioni tecniche*” (d’ora in avanti “*Regolamento*”);
- con Disposizione di servizio del Titolare n. 46 del 25.10.2022 prot. USRC n. 18015 di pari data si sono definiti dei chiarimenti applicativi in ordine al Regolamento sulla costituzione e gestione del fondo interno di incentivazione per le funzioni tecniche svolte dal personale assegnato all’Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere approvato con Determinazione n. 368 del 26.04.2022;
- i criteri e le modalità di riparto degli incentivi per funzioni tecniche sono stati oggetto di contrattazione collettiva integrativa per il triennio 2021-2023 conclusasi con il CDI prot. 17763 del 09.12.2021.
- con determina Usrc n. 889 del 13.10.2021 è stato costituito il “*Fondo risorse decentrate per l'anno 2021 - personale assunto ai sensi del comma 5 dell'art. 67-ter del DL 83/2012 e personale somministrato*” e che gli incentivi *de quo* trovano un’adeguata copertura garantita dall’impegno assunto per un importo pari a euro 22.500,00 a valere sui fondi di Assistenza tecnica di cui alla Cipe 71/2020;
- con determina Usrc n. 347 del 13.04.2022 è stato costituito il “*Fondo risorse decentrate per l'anno 2022 - personale assunto ai sensi del comma 5 dell'art. 67-ter del DL 83/2012, personale comandato e personale somministrato*” e che gli incentivi *de quo* trovano un’adeguata copertura garantita dall’impegno assunto per un importo pari a euro 15.000,00 a valere sui fondi di cui al *Contributo per l'anno 2021 assegnato dall'art 3 comma 2 del DL 113/2016*;

**Richiamate** le determinate a contrarre di attivazioni del servizio per gli anni 2021 e 2022:

- n. 256 del 30.03.2021 “*DETERMINA A CONTRARRE. Accordo quadro del 30/03/2021 (CIG: 8249398296) per la somministrazione di lavoro temporaneo mediante affidamento a Randstad Italia S.p.a. Attivazione del servizio periodo 01.04.2021-31.12.2021. Approvazione modelli contrattuali.*”
- n. 452 del 31.05.2021 “*Accordo quadro del 30.03.2021 stipulato con Randstad Italia S.p.A. (CIG: 8249398296): proroga utilizzo dei contratti di somministrazione di lavoro per n. 5 unità di personale a tempo determinato*”.
- n. 830 del 24.09.2021 “*Accordo quadro del 30.03.2021 stipulato con Randstad Italia S.p.A. (CIG: 8249398296): attivazione del servizio per n. 2 unità di personale a tempo pieno e determinato Cat. D - profili Istruttore Direttivo Amministrativo e Istruttore Direttivo Contabile – assunzione impegno di spesa*”.

- n. 1056 del 02.12.2021 “*Accordo quadro del 30.03.2021 stipulato con Randstad Italia S.p.A. (CIG: 8249398296): ATTIVAZIONE DEL SERVIZIO 01/01/2022 – 31/12/2022 - proroga utilizzo dei contratti di somministrazione di lavoro per n. 26 unità di personale*”.

**Considerato**, inoltre, ai sensi dell’art. 14 del Regolamento che:

- le aliquote da corrispondere a ciascuna figura professionale sono determinate, entro determinati limiti, nel provvedimento di cui all’articolo 3, comma 1, dello stesso Regolamento avendo riguardo alla professionalità necessaria, alla durata dell’incarico ed alle responsabilità connesse alle specifiche prestazioni da svolgere;
- per la fase di “Programmazione” e di “Verifica del progetto”, l’aliquota matura dalla data di avvio della procedura di affidamento (bando di gara, lettera di invito o altra procedura);
- per la fase di “Affidamento”, l’aliquota matura dalla data di stipula del contratto o dall’ordine di esecuzione anticipata;
- per la fase di “Esecuzione”, l’aliquota matura in corso d’opera e viene liquidata sulla base degli stati di avanzamento dei lavori o, per le acquisizioni di beni e servizi, al termine dell’esecuzione del contratto se di durata inferiore ai sei mesi, e ogni sei mesi in proporzione alla percentuale di esecuzione del contratto negli altri casi;
- le prestazioni sono da considerarsi rese ad avvenuto espletamento delle stesse adeguatamente formalizzato; in particolare:
  - a) per la programmazione della spesa per investimenti, con l’adozione del relativo atto;
  - b) per la verifica dei progetti, con l’invio al RUP della relazione finale di verifica;
  - c) per le procedure di bando, con la pubblicazione del provvedimento di efficacia di aggiudicazione efficace;
  - d) per l’esecuzione dei contratti in caso di forniture e servizi, con l’espletamento delle verifiche periodiche o con la regolare esecuzione finale;
  - e) per la direzione lavori, con l’emissione del certificato di ultimazione lavori;
  - f) per il collaudo, con l’emissione del certificato.

**Considerato** che,

- con determina congiunta USRA/USRC n.17 del 30.11.2020 è stata disposta l’aggiudicazione definitiva della procedura aperta finalizzata all’individuazione di un’Agenzia per il lavoro a cui affidare, mediante sottoscrizione di un accordo quadro, la prestazione del “Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato”, ai sensi dell’art. 54 del D.Lgs. 50/2016. CIG: 8249398296;
- con determina congiunta USRA/USRC n. 18 del 21.12.2020, con cui, nelle more della verifica sulla sussistenza dei requisiti dichiarati dall’Aggiudicatario, è stata disposta l’esecuzione anticipata del servizio sino al 31.03.2021 ex art. 32, comma 8, del D.lgs. 50/2016;
- con determina congiunta USRA/USRC n. 2 del 26/03/2021 si è dato atto dell’intervenuta efficacia della determina di aggiudicazione n.17 del 30.11.2020 a seguito dell’esito positivo dei controlli effettuati sulla stazione appaltante sui requisiti auto dichiarati dall’operatore;
- in data 30.03.2021 è stato sottoscritto l’Accordo Quadro per la somministrazione di personale a tempo determinato con la società Randstad Italia S.p.A., con sede in via R. Lepetit n. 8/10, 20124 Milano CF e P.I. 12730090151, della durata di 24 mesi rinnovabile di ulteriori 24 mesi;

**Richiamata** la determinazione n. 1024 del 17.10.2022 “*Accordo quadro del 30.03.2021 stipulato con Randstad Italia S.p.A. (CIG: 8249398296) - Riconoscimento incentivi alle funzioni tecniche e approvazione Q.t.e. Rif: determine a contrarre nn. 256 del 30/03/2021, 452 del 31/05/2021, 830 del 24/09/2021 e 1056 del 02/12/2021*”.

**Dato atto che** durante le procedure per l’affidamento del servizio ed in sede di esecuzione non si sono verificati ritardi o aumenti di costo di alcuna natura;

**Considerato che** le figure di RUP e di Direttore dell'Esecuzione sono state individuate, con i già citati provvedimenti di nomina, facendo ricorso a professionalità interne in ragione delle competenze e dei requisiti necessari per l'espletamento degli incarichi e che la specificità delle prestazioni richieste per assolvere a tali incarichi avrebbe altrimenti richiesto il ricorso a professionalità esterne con evidente aggravio dei costi dell'amministrazione;

**Richiamata** la determinazione 1205 del 22.11.2022 "Individuazione del gruppo di lavoro destinatario degli incentivi per funzioni tecniche in attuazione dell'articolo 3 comma 1 del Regolamento USRC per la costituzione e gestione dell'apposito fondo. Intervento: appalti attuativi dell'Accordo quadro del 30.03.2021 stipulato con Randstad Italia S.p.a. (CIG: 8249398296). Rif: determine a contrarre n. 256 del 30/03/2021, 452 del 31/05/2021, 830 del 24/09/2021 e 1056 del 02/12/2021;

**Ritenuto** opportuno riconoscere gli incentivi alle funzioni tecniche benché non siano stati inizialmente previsti nei quadri economici iniziali dei singoli appalti;

Tutto ciò visto e considerato, il Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere,

### DETERMINA

Per le motivazioni riportate nella premessa narrativa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

1. di dare atto che con determina Usrc n. 889 del 13.10.2021 è stato costituito il "Fondo risorse decentrate per l'anno 2021 - personale assunto ai sensi del comma 5 dell'art. 67-ter del DL 83/2012 e personale somministrato" e che gli incentivi de quo trovano un'adeguata copertura garantita dall'impegno assunto per un importo pari a euro 22.500,00 a valere sui fondi di Assistenza tecnica di cui alla Cipe 71/2020;
2. di prendere atto della Determina 1205 del 22.11.2022 con la quale sono stati individuati in via definitiva i seguenti importi liquidabili ai dipendenti che hanno svolto funzioni tecniche per gli appalti specificati in oggetto:
  - Dott. Enrico Bianchi euro 8.074,55;
  - Dott.ssa Marina Di Braccio euro 9.450,76;
3. di procedere alla liquidazione dell'incentivo complessivo di EURO 17.525,31 in favore dei dipendenti aventi diritto, comprensivo degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'Ente e contributo IRAP, nel rispetto delle percentuali indicate nella citata determina, secondo la tabella seguente:

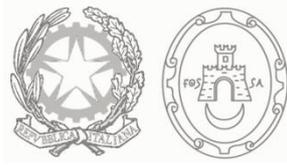
Funzionari inclusi nel gruppo di lavoro	Compenso lordo da erogare	Oneri riflessi	Irap	Totale
Dott. Enrico Bianchi	6103,21€	1452,56	518,77	8.074,55
Dott.ssa Marina Di Braccio	7143,43€	1700,14	607,19	9.450,76
TOTALE	13246,64	3152,70	1125,96	17525,31

4. Di dare atto che l'onere complessivo dei compensi erogati, comprensivo di oneri riflessi ed IRAP a carico dell'Amministrazione, ammonta ad € 17525,31
5. Di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio finanziario e di autorizzare l'emissione dei relativi mandati di pagamento e per l'annotazione sulle scritture contabili dell'Ente;
6. Di dare atto della regolarità tecnica, legittimità e correttezza del presente provvedimento attestata dal parere favorevole da parte del responsabile del servizio proponente reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;

**Il Responsabile dell'Ufficio Personale,  
Protocollo e URP Generale**  
*Dott.ssa Viviana Nardone*

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la  
Ricostruzione dei Comuni del Cratere**  
*Ing. Raffaello Fico*

*Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.*



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

**DETERMINAZIONE  
n. 1231 del 25-11-2022**

**Oggetto: Accordo quadro del 30.03.2021 stipulato con Randstad Italia s.p.a. (CIG: 8249398296) -  
Liquidazione incentivi ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016**

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE  
ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

In merito alla presente determinazione si appone “*Visto di regolarità contabile*” attestante la copertura finanziaria della spesa.

Fossa, lì 25-11-2022

**Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari**  
**Spese assistenziali e Rendiconto**  
*Dott.ssa Marina Di Braccio*

*Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.*