

Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE n. 139 del 13-02-2023

Oggetto: Definizione degli incentivi tecnici spettanti al gruppo di lavoro individuato ai sensi dell'articolo 3 comma 1 del Regolamento USRC per la costituzione e gestione dell'apposito fondo. Procedura aperta finalizzata all'individuazione di un operatore a cui affidare la fornitura di n. 3 piattaforme telematiche per l'accelerazione e l'efficientamento dei processi di competenza dell'USRC tramite Richiesta Di Offerta aperta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione. CIG: 911989469B

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

Visto il decreto-legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”*;

Visto il decreto-legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante *“Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”*;

Visto l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

Visto il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

Visto il D.P.C.M. 11 febbraio 2022 recante la proroga di incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale sino al 31.12.2022;

Visto il provvedimento di nomina a Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari, spese assistenziali e rendiconto prot. USRC n. 11371 del 21/07/2021, prorogato sino al 31.12.2022 con provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021, della dott.ssa Marina Di Braccio;

Visto il provvedimento di nomina a Responsabile dell'Ufficio Affari Generali, patrimonio e contenzioso prot. USRC n. 11370 del 21.07.2021, prorogato sino al 31.12.2022 con provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021

Visto il provvedimento dell'USRC prot. n. 14210 del 31.08.2022, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Viviana Nardone l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Personale, Protocollo ed URP Generale sino al 31.12.2022.

Visto il Decreto-legge 16 maggio 1994, n.293, convertito con modificazioni nella legge 15 luglio 1994, n. 444 ed in particolare l'art. 3 "Proroga degli organi – Regime degli atti"

Visto il decreto del titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere N. 3 del 30-12-2022 con cui sono stati prorogati gli incarichi apicali USRC, nelle more del completamento delle procedure di nomina del Titolare, al fine di assicurare lo svolgimento delle funzioni e l'erogazione dei servizi di competenza dell'Ufficio;

Considerato che il presente atto rientra nell'ambito dell'ordinaria amministrazione.

Premesso che:

- con determinazione a contrarre USRC n. 164 del 01.03.2022 si è stabilito di avviare una procedura aperta finalizzata all'individuazione di un operatore a cui affidare la fornitura di n. 3 piattaforme telematiche per l'accelerazione e l'efficientamento dei processi di competenza dell'USRC tramite RDO aperta sul MePa da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo;
- che con stessa determinazione a contrarre è stato definito il gruppo di lavoro;
- la procedura suddetta, relativa all'affidamento della fornitura di n. 3 piattaforme telematiche per l'accelerazione e l'efficientamento dei processi di competenza dell'USRC, è stata di tipo aperta e telematica mediante RDO n. 2948488 su MePA;
- con la sopraccitata determina si è provveduto ad impegnare la somma pari euro 111.630,00 per la fornitura in oggetto;
- con determina n. 251 del 25.03.2022 è stata aggiudicata all'operatore WHITE&STONE S.r.l. la fornitura di n. 3 piattaforme telematiche per l'accelerazione e l'efficientamento dei processi di competenza dell'USRC;
- con provvedimento n. 617 del 29.06.2022 si è determinata la risoluzione per grave inadempimento, ex art. 108, comma 3, del D.lgs. 50/2016, del contratto avente ad oggetto la fornitura di n. 3 piattaforme telematiche per l'accelerazione e l'efficientamento dei processi di competenza dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere, affidata con Determina n. 251 del 25.03.2022 in favore dell'operatore economico WHITE & STONE S.r.l;
- la società SEI CONSULTING S.p.a. con sede legale in Via Machiavelli n. 27, Gallipoli, 73014 (LE), P. IVA 04249960750 risulta la seconda classificata nella graduatoria per la procedura in oggetto;
- I controlli amministrativi sulla sussistenza dei requisiti generali e sulla assenza di cause di esclusione dichiarati in sede di partecipazione alla gara dalla ditta SEI CONSULTING S.p.a. hanno dato esito positivo con assenza di cause ostative alla sottoscrizione del contratto;
- Con determina n. 913 del 19.11.2022 si è attestata la piena efficacia dell'aggiudicazione;
- In data 05.10.2022 le parti hanno sottoscritto il contratto di appalto recante protocollo USRC n. 15925 del 27.09.2022;

Visto l'art 113, comma 2 del D.lgs. 50/2016 che recita espressamente: *“(…) le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della*

spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti. Tale fondo non è previsto da parte di quelle amministrazioni aggiudicatrici per le quali sono in essere contratti o convenzioni che prevedono modalità diverse per la retribuzione delle funzioni tecniche svolte dai propri dipendenti. Gli enti che costituiscono o si avvalgono di una centrale di committenza possono destinare il fondo o parte di esso ai dipendenti di tale centrale. La disposizione di cui al presente comma si applica agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione”;

Considerato che la giurisprudenza contabile ha da tempo chiarito le condizioni di carattere generale che, in base all'art. 113 del Codice dei contratti pubblici, devono sussistere ai fini dell'incentivabilità di ogni singola funzione tecnica, le quali sono così enucleabili:

- a) che l'Amministrazione sia dotata di apposito regolamento interno, essendo questa la condizione essenziale ai fini del legittimo riparto tra gli aventi diritto delle risorse accantonate sul fondo e sede idonea per circoscrivere dettagliatamente le condizioni alle quali gli incentivi possono essere erogati;*
- b) che le risorse finanziarie del fondo costituito ai sensi dell'art. 113, comma 2, del Codice siano ripartite, per ciascuna opera, lavoro, servizio e fornitura, con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale;*
- c) che il relativo impegno di spesa sia assunto a valere sulle risorse stanziare nel quadro economico dell'appalto, attraverso la costituzione di un apposito fondo vincolato non superiore al 2% dell'importo dei lavori posti a base di gara;*
- d) che l'incentivo spettante al singolo dipendente non ecceda il tetto annuo lordo del 50% del trattamento economico complessivo;*
- e) che, negli appalti di servizi e forniture, sia stato nominato il direttore dell'esecuzione.*

Preso atto che:

- con determinazione Usrc n. 368 del 26.04.2022 è stato approvato il “Regolamento per la costituzione e gestione del fondo interno di incentivazione per le funzioni tecniche”;
- i criteri e le modalità di riparto degli incentivi per funzioni tecniche sono stati oggetto di contrattazione collettiva integrativa per il triennio 2021-2023 conclusasi con il CDI prot. 17763 del 09.12.2021.

Vista la determinazione n. 1287 del 07-12-2022 “Ufficio Speciale per la Ricostruzione del Cratere (USRC) – Fondo risorse decentrate per l'anno 2022 personale assunto ai sensi del comma 5 dell'art. 67-ter del dl 83/2012, personale somministrato e personale comandato ricalcolo dei valori del Fondo in considerazione della reale consistenza del personale assegnato nell'anno 2022 al fine di salvaguardare l'invarianza del valore medio pro-capite.”

Richiamato il Visto favorevole rilasciato sulla determinazione n. 1287 del 07-12-2022 dall'Organo incaricato del controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori (art. 22, comma 4-ter del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32), al fine di ottimizzare l'efficacia degli atti di gestione e di organizzazione degli Uffici speciali, istituiti ai sensi dell'articolo 67-ter, comma 2, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134;

Visto il Regolamento approvato con determinazione n. 368 del 26.04.2022 sulla costituzione e gestione del fondo interno di incentivazione per le funzioni tecniche svolte dal personale assegnato all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere e, in particolare, quanto da esso stabilito:

- all'articolo 1 comma 2 che prevede che detto importo (quota massima del 2 %) confluisce in un apposito fondo (di seguito il “**Fondo**”) all'interno del quale la quota dell'80% è vincolata e diretta ad essere ripartita tra il Responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche in relazione a ciascun appalto in relazione al quale detti soggetti prestano la propria attività; la

restante quota del 20% è diretta a contribuire complessivamente agli obiettivi indicati all'art. 113, comma 4, del Codice;

- all'articolo 3 comma 1 che così recita: *“Il Titolare dell’USRC su proposta del Responsabile dell’Ufficio competente individua per ciascun intervento con apposito provvedimento la struttura del gruppo di lavoro destinataria dell’incentivo, identificando il ruolo di ciascuno dei dipendenti assegnati, anche con riguardo alle funzioni dei collaboratori”*;
- agli articoli 11 *“Presupposti per l’attribuzione dell’incentivo”*, 12 *“Graduazione dell’alimentazione del Fondo”* e 14 *“Aliquote da corrispondere a ciascuna figura professionale e tempi di erogazione”*.
- l'Art. 17 rubricato *“Liquidazione degli incentivi”* per cui al comma 1 *“La liquidazione degli incentivi, nei modi, tempi e limiti indicati dal presente Regolamento, è disposta previo accertamento ed acquisizione di:*
 - a) Provvedimento del Titolare di definizione del Gruppo di lavoro (art. 3, comma 1, del presente Regolamento);
 - b) Attestazione da parte del Responsabile dell’Ufficio competente per l’intervento a comprova dell’attività effettivamente svolta dai dipendenti (art. 3, comma 1, del presente Regolamento);
 - c) Quando necessaria, la documentazione indicata all’art. 15 del presente Regolamento;
 - d) Dichiarazione sostitutiva del dipendente di non aver superato nel corso dell’anno il 50% del trattamento economico complessivo annuo lordo, tenuto conto anche degli incentivi corrisposti da altre Amministrazioni. Per trattamento annuo lordo si intende il trattamento fondamentale e il trattamento accessorio di qualunque natura, fissa e variabile, escluso quello derivante dagli incentivi medesimi. In caso di superamento, la quota eccedente costituisce economia di spesa.

Evidenziato che:

- sussistono i presupposti per il riconoscimento degli incentivi per funzioni tecniche di cui all'articolo 11 del regolamento USRC ed in particolare che la nomina di un Direttore dell'esecuzione distinto dal RUP si è resa necessaria in coerenza con le previsioni di cui alle lettere a e b del citato articolo: elevata complessità tecnologica dell'intervento teso a modificare ed implementare tutte le strumentazioni digitali in uso all'Ufficio per l'erogazione dei servizi di propria competenza e necessità dell'apporto di diverse competenze tanto da rendere necessarie costanti riunioni di coordinamento con l'interessamento di tutte le Aree/Uffici dell'USRC;
- come previsto dall'art.17 sono stati acquisiti i documenti richiesti:
 - a) con determinazione a contrarre USRC n. 164 del 01.03.2022 è stato definito il gruppo di lavoro;
 - b) con relazione prot. USRC n. 19833 del 21.11.2022 il RUP, Dott. Enrico Bianchi ha attestato l'attività effettivamente svolta dai dipendenti coinvolti nell'appalto definendo anche il ruolo e il livello di partecipazione svolto dagli altri soggetti assegnati alla funzione e indicando, all'interno della percentuale assegnata, le quote da attribuire a ciascuno;
 - c) con dichiarazioni sostitutive prot. 1444 e 1445 del 26-01-2023 i dipendenti interessati hanno dichiarato il non superamento nel corso dell'anno il 50% del trattamento economico complessivo annuo lordo, tenuto conto anche degli incentivi corrisposti da altre Amministrazioni;

Vista la Disposizione di servizio del Titolare n. 46 del 25.10.2022 prot. USRC n. 18015 di pari data recante oggetto: *“Chiarimenti applicativi in ordine al Regolamento sulla costituzione e gestione del fondo interno di incentivazione per le funzioni tecniche svolte dal personale assegnato all’Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere approvato con Determinazione n. 368 del 26.04.2022”*;

Richiamato il Capitolato speciale dell'appalto di che trattasi ove, all'articolo 3 viene riportato il QTE dell'intervento ed in particolare il punto B3 – accantonamento per incentivi per funzioni tecniche euro 1.800,00;

Evidenziato che non sussistono per gli interventi in oggetto le cause di riduzione dell'incentivo per incrementi dei costi o dei tempi di esecuzione di cui all'articolo 16 del citato Regolamento in considerazione del fatto che la risoluzione del rapporto contrattuale con il primo affidatario è dovuta esclusivamente all'inadempimento di quest'ultimo;

Dato atto dell'avvenuto espletamento ed attestazione delle attività svolte nei modi e termini indicati all'articolo 14 comma 5 del Regolamento;

Viste la comunicazione sulla sussistenza di conflitti di interesse del dott. Enrico Bianchi – prot. USRC n. 19833 del 21.11.2022;

Tutto ciò visto, considerato, il Titolare, su proposta della Responsabile dell'Ufficio Personale Protocollo e URP generale, Dott.ssa Viviana Nardone

DETERMINA

1. Di richiamare le motivazioni di cui in premessa, costituenti tutte presupposto di legittimità e merito del presente provvedimento;
2. Di approvare, per l'appalto richiamato in oggetto ed in ragione dell'elevata complessità delle attività svolte, per l'assunzione di elevate responsabilità anche tramite la sottoscrizione di atti a rilevanza esterna dal RUP e per la complessità tecnologica ed organizzativa dell'attività assegnata al DEC, la seguente suddivisione dell'incentivo internamente al gruppo di lavoro che ha svolto funzioni tecniche:

Funzione	Incaricato/i	Aliquota	Riconoscibilità dell'incentivo
Responsabile del procedimento	Enrico Bianchi	35 %	Si
Collaboratori del Responsabile del Procedimento	Luigi Ascani	15 %	Si
Responsabile della programmazione spesa	Enrico Bianchi	2 %	Si
Incaricati della valutazione preventiva dei progetti	Raffaello Fico	1 %	No. Personale dirigenziale
Incaricati della predisposizione e del controllo delle procedure di gara	Luigi Ascani	10 %	Si
Direttore dell'esecuzione del Contratto	Fabio Di Vito	33 %	Si
Collaboratori del Direttore dell'esecuzione	Francesco Mattucci, Manuela Visca, Dario Pecci	Le quote saranno determinate dal DEC in ragione dell'attività compiuta ed a valere sulla percentuale ad esso spettante a norma dell'articolo 15 del Regolamento	Da determinare in fase successiva
Incaricati della verifica di conformità	Fabio Di Vito	4 %	Si

3. Di applicare, in coerenza con le previsioni di cui all'articolo 12 Tab. B del Regolamento USRC per l'erogazione degli incentivi come specificato dalla disposizione di servizio del Titolare n. 46 del 25.10.2022 prot. USRC n. 18015 per l'appalto in oggetto i seguenti scaglioni:

Determina a contrarre	Importo a base d'asta	Scaglione	Incentivi indicati nei QTE (sempre 2%)	Incentivi effettivi quantificati applicando gli scaglioni	Economia
n. 164 del 01.03.2022	90.000,00 €	2%	1.800,00	1.800,00	0,00

--	--	--	--	--	--

4. Di dare atto che nei confronti del sottoscritto non sussiste alcuna ipotesi di conflitto di interesse in considerazione della non spettanza di incentivi in ragione della qualifica dirigenziale rivestita;
5. Di dare atto che gli incentivi per funzioni tecniche maturati a norma dell'articolo 14 comma 4 del Regolamento USRC per l'intervento richiamato in oggetto ammontano a complessivi euro 1.800,00 di cui 1.440,00 euro destinati alla remunerazione delle funzioni svolte ed euro 360,00 destinati al fondo vincolato agli obiettivi indicati all'art. 113, comma 4, del Codice degli Appalti;
6. Di riconoscere in astratto i seguenti importi, pari all'80 % della base di calcolo individuata al punto 3 della presente determina, a titolo di incentivi per le funzioni tecniche:

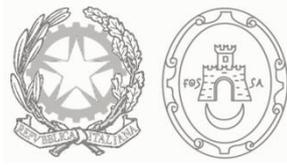
Beneficiario	Aliquota complessiva	Incentivo maturato	Liquidabilità in fase di sottoscrizione del contratto
Enrico Bianchi	37 %	532,80 euro	60 % incentivo pari ad euro 319,68
Luigi Ascani	25 %	360,00 euro	60 % incentivo pari ad euro 216,00
Fabio Di Vito	37 %	532,80 euro	0 %
Economie	1 %	14,40 euro	-

7. Di imputare la somma definitiva di euro 360,00 al fondo vincolato agli obiettivi indicati all'art. 113, comma 4, del Codice degli Appalti;
8. Di individuare in via definitiva i seguenti importi liquidabili ai dipendenti che hanno svolto funzioni tecniche per gli appalti specificati in oggetto:
 - Dott. Enrico Bianchi euro 319,68;
 - Dott. Luigi Ascani euro 216,00;
9. di demandare a successivi atti la determinazione dei compensi spettanti al gruppo di supporto al Direttore dell'esecuzione e la liquidazione delle restanti quote di incentivi in coerenza con le previsioni regolamentari;
10. di trasmettere la presente determinazione all'Ufficio Personale per i conseguenti adempimenti di competenza ivi compresa la liquidazione ai dipendenti incaricati di funzioni tecniche degli incentivi riconosciuti e la pubblicazione dei dati nelle forme e modalità richieste dalla normativa vigente;

**Il Responsabile dell'Ufficio Personale,
Protocollo e URP Generale**
Dott.ssa Viviana Nardone

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere**
Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE
n. 139 del 13-02-2023

Oggetto: Definizione degli incentivi tecnici spettanti al gruppo di lavoro individuato ai sensi dell'articolo 3 comma 1 del Regolamento USRC per la costituzione e gestione dell'apposito fondo. Procedura aperta finalizzata all'individuazione di un operatore a cui affidare la fornitura di n. 3 piattaforme telematiche per l'accelerazione e l'efficiamento dei processi di competenza dell'USRC tramite Richiesta Di Offerta aperta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione. CIG: 911989469B

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE
ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

In merito alla presente determinazione si appone “*Visto di regolarità contabile*” attestante la copertura finanziaria della spesa.

Fossa, lì 13-02-2023

Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari
Spese assistenziali e Rendiconto
Dott.ssa Marina Di Braccio

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.