



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE n. 720 del 06-05-2024

Oggetto: Incarico conferito con determina n. 579 del 5/05/2023 ing. Marco MARCOLINI - ammesso alla registrazione in Corte dei conti il 19/07/2023 con prot. n. 2050. PROROGA PER IL COMPLETAMENTO DEL PROGETTO

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

VISTO il decreto-legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”;

VISTO il decreto-legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, Capo X-bis, recante “Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”;

VISTO il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali;

VISTO E RICHIAMATO il d.p.c.m. 8 gennaio 2024 di nomina dell'Ing. Raffaello Fico quale Titolare dell'Ufficio Speciale, registrato dalla competente Sezione della Corte dei Conti in data 18 gennaio 2024;

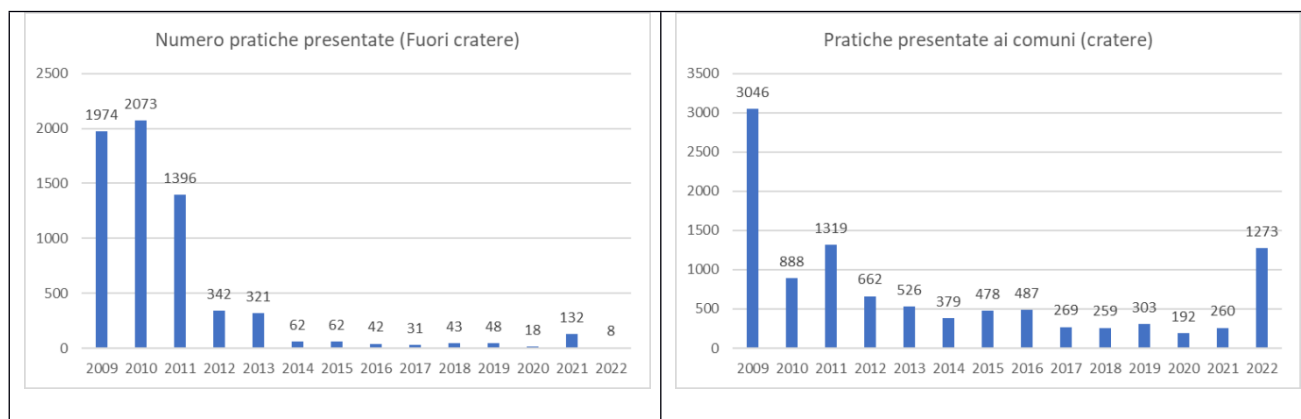
VISTO il Regolamento di organizzazione e di funzionamento USRC recante all'art. 13, lett. b) la disciplina per il conferimento degli incarichi di collaborazione esterni;

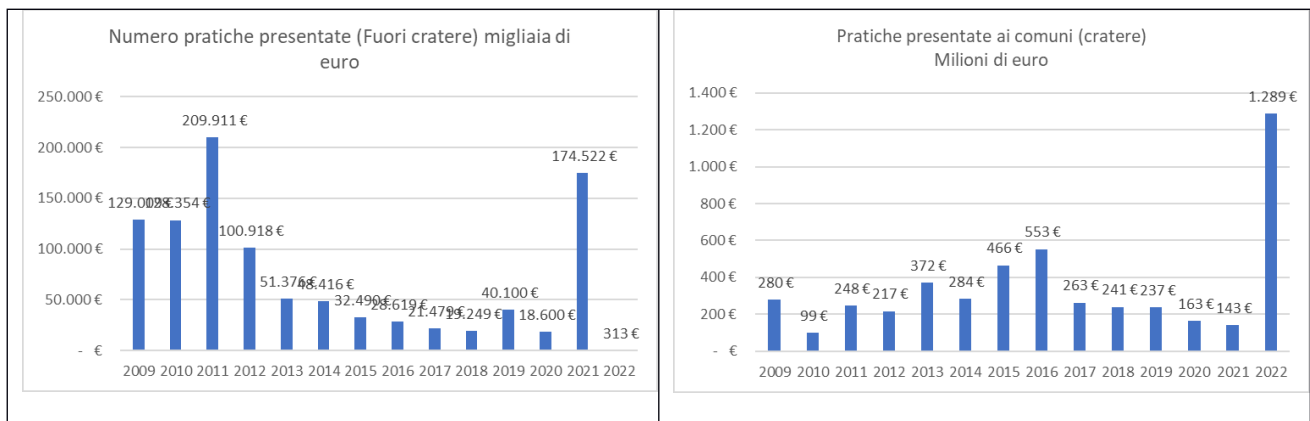
VISTO il Decreto n. 2 del 06/02/2024 avente ad oggetto il conferimento degli incarichi di Elevata Qualificazione dell'U.S.R.C. con il quale è stato attribuito alla Dott.ssa Viviana Nardone l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Personale, Protocollo e URP Generale sino al 31.12.2024;

DATO ATTO CHE:

- a far data dal 2019 l'Ufficio ha avviato un importante progetto straordinario volto a recuperare le istanze di contributo giacenti e quelle depositate ma non istruite per gravi carenze;

- gli obiettivi del progetto sono stati in larga parte raggiunti facendo registrare un quasi azzeramento delle domande di contributo giacenti ed un considerevole incremento degli indici percentuali della ricostruzione privata;
- il progetto è stato finanziato annualmente dal CIPRESS, mediante istruttoria favorevole della Presidenza del Consiglio – Struttura di Missione, per gli anni 2019, 2020, 2021, 2022;
- nel corso delle annualità 2021 e 2022, il legislatore è intervenuto a far fronte a due rilevanti esigenze: quella di acquisire tutti i progetti di ricostruzione non ancora trasmessi all'Ufficio (*cf.* decreto legge 31 dicembre 2020, n. 183 convertito in legge 26 febbraio 2021, n. 21, art. 17, comma 1), nonché quella di fare fronte alle esigenze di mercato derivanti dall'incremento prezzi (*cf.* decreto-legge n. 115 del 2022 convertito in legge 142 del 2022 e in particolare l'art. 17 co. 7);
- tali straordinarie misure hanno indotto i beneficiari ad un deposito "massivo" delle istanze di contributo all'indomani della scadenza di legge (30 settembre 2021 e 30 settembre 2022), determinando altresì un immediato intervento dei sindaci dei borghi abruzzesi volto al commissariamento di tutti i progetti di ricostruzione che avevano fatto registrare rallentamenti e inerzie all'indomani dello spirare del termine perentorio;
- in ragione delle cennate esigenze, si è registrato un incremento delle istanze di contributo **pari al 90 %** rispetto a quelle già pervenute;
- l'analisi finanziaria effettuata sulla base dei dati del monitoraggio curato dagli USR nei centri storici ha evidenziato un incremento delle istanze da istruire pari ad un quadro economico di circa 715 milioni di euro: tale stima è stata calcolata come somma della quota aggiuntiva del 20%, pari a circa 260 milioni di euro, delle somme ancora da erogare per le pratiche già ammesse a contributo con lavori in corso di esecuzione (il cui importo complessivo è pari a circa 1.957 milioni di euro) e della quota aggiuntiva del 20%, pari a circa 455 milioni di euro, delle pratiche non ancora ammesse a contributo, il cui importo complessivo, al netto dei tagli e delle archiviazioni che si effettuano in corso di istruttoria, è pari a circa 2.523 milioni di euro;
- tale incremento dei carichi istruttori dovrà essere inoltre gestito con tempistiche non ordinarie e comunque tali da non determinare alcuna fase di stallo nell'esecuzione delle opere già in corso;
- con la scadenza per la presentazione delle domande per la riparazione ai danni rispettivamente del:
 - 30/09/2021 per i comuni fuori cratere e per il fuori centro storico dei comuni del cratere;
 - 30/09/2022 per il centro storico dei comuni del cratere, sono state presentate un numero ragguardevole di pratiche che per importi e numero superano di circa 6 volte superiore la media annua dei precedenti 5 anni:





- i numeri per i 130 comuni fuori cratere al 31.12.23 erano i seguenti:
 - 135 Richieste di contributo in istruttoria per un importo complessivo di 63,50 Mln €;
 - 209 Richieste di contributo in attesa di integrazioni per un importo complessivo di 60,78 Mln €;
 - 60 Richieste di contributo per le quali deve essere avviato il procedimento per un importo complessivo di 21,95 Mln €;
- delle circa 1200 pratiche presentate presso i comuni con la scadenza del 30/09/2022 solo un numero pari a circa 400 è stato effettivamente presentato presso l'USRC mentre le restanti 800 sono state perfezionate, nella documentazione a corredo della domanda, solo entro il 31/03/2023;
- si assume che circa il 10% delle pratiche presentate si avvalga dell'istituto del cd "Commissariamento".

RITENUTO a tale proposito, di dover replicare la positiva esperienza riferita al progetto recupero giacenze, approvando un nuovo avviso pubblico volto alla costituzione di un elenco referenziato short list cui attingere con gli istituti di cui all'art. 7 del D.lgs. n. 165 del 2001, per il supporto e l'assistenza tecnica ai procedimenti istruttori, finanziato con apposita richiesta al CIPRESS anche per l'annualità 2024, previa favorevole istruttoria della Presidenza del Consiglio – Struttura di Missione;

DATO ATTO di aver provveduto con il seguente iter procedimentale:

- determinazione n. 814 del 23-08-2022 con la quale l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere ha indetto una procedura comparativa per la costituzione di un nuovo elenco referenziato (*short-list*) di tecnici esperti per l'espletamento delle attività di istruttoria urgente;
- determinazione n. 1016 del 13-10-2022 di Approvazione e pubblicazione del nuovo elenco referenziato (*short-list*) di tecnici esperti;
- l'elenco – di durata triennale – è stato sottoposto ad aggiornamento periodico;
- il ricorso agli esperti esterni di cui ai capoversi che precedono è stato preceduto per ciascuno degli incarichi a procedura di valutazione comparativa garantendo la massima trasparenza e rotazione;
- che con Verbale del 18 aprile 2023 prot. Usrc n. 8717 del 27/04/2023 è stata espletata la valutazione comparativa nell'ambito della quale è stata selezionato l'ing. Marco Marcolini al quale è stato conferito incarico della durata di un anno a far data dall' 8 maggio 2023;
- che il contratto è stato registrato presso la Corte dei Conti al n. 2050 del 19/07/2023;
- che con nota dei Responsabili ing. Stefano Colabianchi e Maurizio Cicioni prot. USRC n. 7349 del 18-04-2024 viene richiesta la proroga per il contratto dell'esperto ing. Marco Marcolini al quale erano state assegnate n. 41 pratiche del cratere e del fuori cratere da avviare il procedimento.

Il consulente ha provveduto a fare 24 avvii del procedimento e ad istruire le integrazioni pervenute portandone 5 a chiusura con provvedimento di ammissione. A causa del mancato riscontro dei richiedenti, ad oggi, risultano 11 pratiche in attesa di integrazione e delle restanti 25: n. 4 pratiche sono da avviare al procedimento e n.21 pratiche sono in corso di istruttoria delle integrazioni rientrate.

- che l'Ufficio non può far fronte alle incombenze descritte in narrativa mediante il ricorso al personale interno per il completamento del progetto in quanto lo stesso (circa 70 unità di personale tecnico) risulta impegnato – oltre che nei processi di ricostruzione privata e pubblica – nello svolgimento delle attività e funzioni di stazione appaltante conferite recentemente dal legislatore all'Ufficio per un totale di 38 interventi per euro 44.821.951,90;

VISTO:

- Il D.lgs. 165 del 2001 recante le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e in particolare l'art. 7, comma 6, ove si prevede che: "6. Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria;

RICHIAMATA:

- la determina n. 579 del 05-05-2023 avente ad oggetto: "Elenco referenziato (short-list) di esperti per l'espletamento delle attività di assistenza tecnica nell'ambito delle attività istruttorie dei progetti di recupero del patrimonio edilizio danneggiato nei comuni del cratere e del fuori cratere sismico abruzzese. Esiti valutazione comparativa prot. 8717 del 27/04/2023, conferimento incarico ing. Marco Marcolini";

Tutto ciò premesso, visto e considerato

DETERMINA

1. di disporre in via eccezionale la proroga dell'incarico conferito all'ing. Marco Marcolini per la durata di 1 (uno) anno per il completamento degli obiettivi di progetto giusta nota prot. USRC n. 7349 del 18-04-2024 quivi integralmente richiamata;
2. di dare atto che l'esperto ha manifestato la volontà di portare a conclusione il progetto precisando che non risultano essere intervenute cause recanti condizioni di incompatibilità, inconfiribilità;
3. di dare atto che in esecuzione dell'incarico tutti gli obiettivi sono stati conseguiti esattamente ad eccezione di quelli non raggiunti a causa di un sensibile rallentamento dei riscontri da parte dei professionisti privati alle tematiche tecniche e contabili carenti tali da richiedere un completamento;
4. di dare atto che dalla presente proroga non derivano nuovi o maggiori oneri in quanto i compensi verranno erogati a fronte del conseguimento degli obiettivi di progetto – eccezionalmente prorogato - fino alla concorrenza massima della cifra lorda complessiva di euro 50.000,00 impegnata con determina n. 579 del 5.05.2023 a valere sulle risorse per i servizi di natura tecnica e assistenza qualificata di cui alla delibera Cipe n 53 del 2022;
5. di mandare la presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa ai servizi competenti, per la corretta pubblicazione della stessa nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Responsabile dell'Ufficio Personale,

Protocollo e URP Generale

Dott.ssa Viviana Nardone

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere**

Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.