

## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINA 619 DEL 15-10-2019

**Oggetto: Progetto di accelerazione della ricostruzione privata nei comuni del cratere sismico del 2009. Attingimento dall'elenco referenziato (*short-list*) di tecnici esperti. Approvazione contratti e conferimenti di incarico ad Arch. Andrea Franceschelli, Arch. Matteo Viesti, Ing. Daniele Tomei, Ing. Franco Palmaccio, Ing. Riccardo Campagna. Approvazione modulistica per rendicontazione degli obiettivi di progetto.**

### **IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE**

**VISTO** il decreto legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”*;

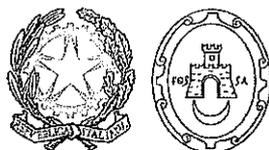
**VISTO** il decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante *“Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”*;

**VISTO** l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

**VISTO** il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

**VISTA** l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

**VISTO** il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

**RICHIAMATO** il Regolamento di organizzazione e di funzionamento USRC recante all'art. 13, lett. b) la disciplina per il conferimento degli incarichi di collaborazione esterni;

**VISTO** il D. Lgs. 165 del 2001 recante le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

**VISTO** l'art. 1, comma 1148 della legge n. 205/2017 che rinvia al 1° gennaio 2019 l'entrata in vigore del divieto di cui all'articolo 7, comma 5-bis del decreto legislativo n. 165 del 2001;

**RICHIAMATO** il D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, come modificato dalla L. 30 dicembre 2018, n. 145, che ha disposto (con l'art. 22, comma 8) che *"Il divieto di cui all'articolo 7, comma 5-bis, del decreto legislativo n. 165 del 2001, come introdotto dal presente decreto, si applica a decorrere dal 1° luglio 2019"*.

**CONSIDERATO** che anche a seguito delle ulteriori esigenze derivanti dagli eventi sismici che hanno colpito il Centro Italia a fare data dal 24 agosto 2016 e che hanno interessato i Comuni della Regione Abruzzo già colpiti dal sisma 2009, la dotazione di personale originariamente assegnata all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere si è rilevata essere insufficiente a far fronte alle impellenti esigenze legate ai compiti e funzioni istituzionali in tempi tali da garantire il rapido rientro delle popolazioni della Regione Abruzzo colpite dagli eventi sismici susseguitisi a partire da aprile 2009;

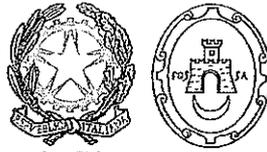
**CONSIDERATO** che in applicazione dell'art. 39 bis - Modifiche all'art. 67-ter del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134 del decreto legge n. 109/2018 l'Ufficio Speciale si trova nell'impossibilità di integrare e/o implementare il contingente di personale *ope legis* definito dall'art. 67-ter comma 5 del decreto legge n. 83 del 2012 convertito in legge n. 134 del 2012, dedicato alle attività istruttorie;

**RITENUTO** necessario, per far fronte alle sopraggiunte esigenze, procedere alla costituzione di una short list di tecnici esperti per l'espletamento delle attività di assistenza tecnica specialistica all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere nell'ambito delle attività istruttorie dei progetti di recupero del patrimonio edilizio danneggiato nei comuni del cratere in seguito all'evento sismico del 2009 e nei comuni fuori cratere in seguito all'evento sismico del 2009 cui attingere per la eventuale stipula di contratti di lavoro autonomo ad esperti di comprovata esperienza e professionalità;

**CONSIDERATO** che le citate attività sono ritenute indispensabili per il perseguimento degli obiettivi di rapida evasione delle richieste di contributo, riferite ad annualità pregresse, già depositate presso gli Uffici preposti alla istruttoria delle stesse, nonché per far fronte all'esame delle richieste di erogazione dei contributi già rilasciati, riferiti ad interventi in corso di realizzazione;

**RITENUTO** per le finalità sopra esposte, di dover adempiere a quanto di propria competenza dando avvio alla procedura di costituzione dell'elenco provvedendo all'approvazione dell'Avviso pubblico finalizzato alla costituzione dell'elenco cui attingere per l'affidamento di incarichi ad esperti di comprovata esperienza e professionalità;

**PRECISATO** che la costituzione dell'elenco referenziato (short list) non comporta alcun diritto o aspettativa, non configurandosi in alcun modo una procedura concorsuale ovvero elaborazione di graduatorie, posto che l'inserimento in short list non comporta alcun diritto o aspettativa ad ottenere un incarico di qualsivoglia natura



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

presso l'Ufficio Speciale, che l'elenco ha validità triennale, con facoltà di aggiornamento annuale previa pubblicazione di apposito avviso di aggiornamento;

**RICHIAMATA** la Determina USRC n. 150 del 26/02/2019 con cui il Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere ha approvato un avviso per la costituzione di un elenco referenziato (short-list) di tecnici esperti;

**RICHIAMATA** la successiva Determina USRC n. 257 del 16 aprile 2019 con cui è stata approvata la short list di tecnici esperti all'esito delle attività istruttorie di verifica dei requisiti di cui agli artt. 1 e 2 dell'Avviso Pubblico del 26 febbraio 2019;

**RICHIAMATO** l'art. 7, comma 6, del Decreto Legislativo n. 165 del 2001 ove si prevede che: "6. Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità":

*a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;*

*b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;*

*c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;*

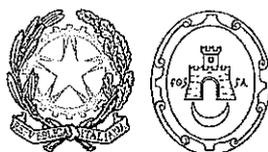
*d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione. Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore.*

*Il ricorso ai contratti di cui al presente comma per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei soggetti incaricati ai sensi del medesimo comma come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti";*

**RAVVISATA** la possibilità di procedere all'affidamento di incarichi di lavoro autonomo ex artt 7, comma 6, del D.Lgs. 165 del 2001 e artt. 2222 e s.s. del Codice Civile;

**ACCERTATI** peraltro i presupposti di legittimità di cui all'art. 7, comma 6, del D.Lgs. 165 del 2001 in ragione degli obiettivi di progetto relativi all'accelerazione delle attività istruttorie la cui giacenza si è determinata nell'arco degli ultimi 18 mesi in ragione della fase di vacatio ed avvicendamento del Titolare e del complesso processo di riorganizzazione dei servizi all'esito dell'avvenuta soppressione degli UTR avvenuta ex art. 2-bis, comma 32, Decreto Legge n. 148 del 2017, convertito in Legge n. 172 del 2017;

**RITENUTO** a tale proposito di dover precisare che:



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

- a eccedenti e straordinarie incombenze, determinatesi in ragione delle mutate funzioni ed attività dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere a far data dal 1° luglio 2018, non si può far fronte mediante ricorso a personale in dotazione rendendosi necessario ricorrere a esperti esterni la cui comprovata esperienza renda verosimile il raggiungimento degli obiettivi istruttori in tempi ragionevolmente inferiori e contratti rispetto agli ordinari tempi istruttori nell'ambito di un progetto di accelerazione della ricostruzione;
- la dotazione di personale in assegnazione all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere è stata fortemente ridotta in ragione delle previsioni di cui all'art. 39-bis del Decreto Legge n. 28 settembre 2018, n. 109, convertito in Legge n. 16 novembre 2018, n. 130, il quale ha previsto il congelamento delle sostituzioni determinandosi una dotazione di circa 50 unità di personale a fronte delle 72 previste dall'art. 67-ter, comma 5, del Decreto Legge n. 83 del 2012 convertito in Legge n. 134 del 2012, nonostante l'assegnazione di nuovi e maggiori oneri istruttori;
- unitamente alle funzioni istruttorie assegnate all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere dal citato art. 2-bis, comma 32, del Decreto Legge n. 148 del 2017, convertito in Legge n. 172 del 2017, il legislatore ha altresì assegnato all'Ufficio stesso le funzioni istruttorie riferite ai circa 110 comuni fuori cratere (cfr. art. 11, comma 13, Decreto Legge n. 78 del 2015, convertito in Legge n. 125 del 2015);
- l'art. 22 del decreto legge n. 32 del 2019 in conversione ha assegnato all'Ufficio Speciale fondi per i maggiori oneri derivanti dalle esigenze correlate alla soppressione degli UTR ed all'istruttoria delle pratiche dei comuni fuori cratere;

**RILEVATO** che per le attuali necessità ed esigenze degli obiettivi di accelerazione dei processi istruttori riferiti alle pratiche disciplinate dal D.P.C.M. n. 1 del 2014 e dalle O.P.C.M. per interventi sui comuni fuori cratere, si è ritenuto necessario avviare un progressivo attingimento per il conferimento di incarichi ad esperti individuati all'esito della comparazione dei profili di cui alla short list dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;

**PRECISATO** che in sede di comparazione sono stati utilizzati i seguenti criteri preferenziali:

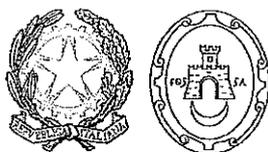
- a) Possesso dei titoli di studio ed accademici nelle discipline tecniche afferenti alle attività oggetto dell'incarico quali: master, corsi di specializzazione, dottorato di ricerca, pubblicazioni scientifiche, docenze universitarie;
- b) Esperienza di durata superiore ad un triennio nella istruttoria degli aggregati complessi in muratura;

**RILEVATO** che in ragione dei citati criteri per le attuali necessità ed esigenze dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere all'esito della valutazione comparativa di tutti gli esperti inseriti nella più volte citata short list si è addivenuti ad un primo elenco di figure professionali giusto verbale n. 2 del 10 maggio 2019 e giusto verbale n. 3 del 06/06/2019;

**VISTO** il verbale n. 4 del 14 ottobre 2019;

**RAVVISATA** la possibilità di procedere all'affidamento di incarichi di lavoro autonomo ex art. 2222 c.c.;

**RICHIAMATE** la Determina n. 316 del 22 maggio 2019, n. 378 del 17/06/2019, n. 379 del 17/06/2019, n. 392 del 19/06/2019, n. 403 del 21/06/2019, n. 404 del 21/06/2019, n. 406 del 28/06/2019 con le quali sono stati conferiti incarichi ai seguenti Esperti:



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

Ing. Marco Marcolini, Ing. Vincenzo Marano, Arch. Antonio Mastrogiuseppe, Ing. Mirka Felicioni, Ing. Paola Iacobucci, Ing. Marco Raciti, Ing. Simona D'Olimpio, Ing. Paolo Benedetti, Arch. Valterio Mastrangelo, Arch. Alfredo Merolli, Ing. Mirco Colarossi;

**PRESTO ATTO** dell'avvenuta registrazione con visto positivo dei citati contratti, acquisita al prot. 4652 del 08/08/2019;

**DATO ATTO** altresì che nell'elenco dei curricula comparati sono presenti professionisti esperti i quali risultano essere titolari di incarichi sottoscritti per attività istruttorie che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione sono organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro;

**RITENUTO** a tale proposito opportuno verificare di volta in volta la sussistenza di elementi tali quali circostanze rilevabili come ipotesi di incompatibilità e/o inconfiribilità e/o conflitto di interessi ovvero preventiva autorizzazione da parte dell'Ufficio che ha conferito loro i citati incarichi;

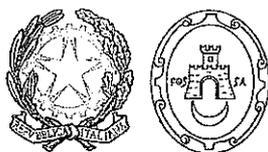
**RILEVATA** la necessità di ulteriore attingimento per le medesime finalità di cui alle Determine n. 316 del 22 maggio 2019, n. 378 del 17/06/2019, n. 379 del 17/06/2019, n. 392 del 19/06/2019, n. 403 del 21/06/2019, n. 404 del 21/06/2019, n. 406 del 28/06/2019;

**PRECISATO** che con Delibera CIPE n. 19 del 4 aprile 2019, pubblicata in G.U. serie generale n. 786 del 9 agosto 2019, il Comitato ha così statuito: "1. *Utilizzo delle economie accertate dall'Ufficio speciale per i comuni del cratere 1.1 È disposto l'utilizzo delle risorse residue accertate dall'Ufficio speciale per i comuni del cratere già nella disponibilità dello stesso ufficio, pari a 416.508,60 euro, al fine di completare l'esame delle richieste per il riconoscimento dei contributi per la ricostruzione degli immobili privati danneggiati dal sisma del 6 aprile 2009. Le suddette risorse, che, data la scadenza dell'atto convenzionale con i consorzi CINEAS e ReLUIIS occorsa successivamente alla chiusura della fase emergenziale, non possono più essere conferite ai suddetti consorzi come originariamente previsto, saranno utilizzate per le medesime finalità sopra indicate, mediante il ricorso alle regole ordinarie di affidamento degli incarichi e nel rispetto della vigente normativa in materia*";

**DATO ATTO** delle risultanze dei lavori di valutazione comparata delle candidature e tenuto conto degli elementi ostativi al conferimento di incarichi così come precisati in narrativa;

**PRESO ATTO** dei nominativi degli Esperti risultati essere in possesso dei requisiti di cui all'Avviso Pubblico in costanza di condizioni soggettive ed oggettive di conferibilità dell'incarico e, precisamente:

- Arch. Franceschelli Andrea:
  - (i) esperienza superiore al triennio nelle materie oggetto dell'avviso comparata con riferimento agli aggregati in muratura complessi, parametrica e opcm;
  - (ii) corso di specializzazione in eventi sismici;
- Arch. Matteo Viesti:
  - (i) esperienza superiore al triennio nelle materie oggetto dell'avviso comparata con riferimento agli aggregati in muratura complessi, parametrica e opcm;
  - (ii) corso di specializzazione in gestione emergenze;
- Ing. Daniele Tomei:
  - (i) esperienza superiore al triennio nelle materie oggetto dell'avviso comparata con riferimento agli aggregati in muratura complessi, parametrica e opcm;
  - (ii) Master di II livello e pubblicazioni scientifiche;
- Ing. Fausto Palmaccio:



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

(i) esperienza superiore al triennio nelle materie oggetto dell'avviso comparata con riferimento agli aggregati in muratura complessi, parametrica e opcm;

(ii) corso prevenzione rischio sismico;

Ing. Riccardo Campagna

(i) esperienza pluriennale nell'ambito delle istruttorie delle pratiche ricadenti nell'ambito di applicazione delle norme emergenziali;

pluriennale esperienza nell'ambito dell'analisi di aggregati in muratura complessi –

(ii) corso di valutazione dei danni da evento sismico, corso di gestione tecnica dell'emergenza sismica;

**RILEVATO** di poter pertanto procedere all'attingimento alla *short list* mediante sottoscrizione di incarichi di lavoro autonomo con i citati esperti, da sottoporre al visto preventivo di legittimità della Corte dei Conti;

**ATTESO CHE** si procederà all'impegno complessivo dell'importo onnicomprensivo pari ad Euro 155.660,00 oltre IVA a valere sui fondi di cui alla Delibera CIPE n. 19 del 4 aprile 2019, pubblicata in G.U. 786 del 9 agosto 2019;

**ATTESO che** il compenso di ciascun esperto è stimato in coerenza con l'importo indicato in avviso sulla base delle quantità dei progetti e della complessità degli stessi, nonché tenuto conto del principio espresso dalla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti Abruzzo limitatamente alla quota di IVA non ricompresa nel valore onnicomprensivo per i soggetti in regime ordinario, esposti all'imposta (cfr. Delibera corte dei conti deliberazione della Corte dei Conti/Sez. Controlli- Abruzzo n. 118/2019/PAR);

**RILEVATO** inoltre che risulta necessario istruire i risultati di progetto relativi al primo trimestre di attività, giusta Determina n. 316 del 22 maggio 2019, n. 378 del 17/06/2019, n. 379 del 17/06/2019, n. 392 del 19/06/2019, n. 403 del 21/06/2019, n. 404 del 21/06/2019, n. 406 del 28/06/2019;

**DATO ATTO** dei modelli di rendicontazione dei citati obiettivi predisposti dall'Uffici e resisi necessari al fine di consentire una corretta istruttoria delle fasi concluse e degli obiettivi, condizione legittimante la liquidazione dei compensi pattuiti in contratto in coerenza con i valori economici indicati nell'Avviso, nelle determine di conferimento e nei singoli contratti individuali;

**PRECISATO** che la liquidazione del compenso verrà operata con atto amministrativo (determina di liquidazione) individuale, riferita a ciascun Esperto e recante il riscontro amministrativo e contabili dei risultati raggiunti;

Tutto ciò premesso visto e considerato

### DETERMINA

La premessa si ha qui per riportata e da valere come motivazione del presente provvedimento.

1. di conferire incarico di esperto esterno per il supporto specialistico all'Ufficio Speciale ai Sigg.ri:

Arch. Franceschelli Andrea;

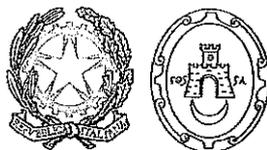
Arch. Matteo Vesti;

Ing. Daniele Tomei;

Ing. Fausto Palmaccio;

Ing. Riccardo Campagna

2. di sottoscrivere i contratti allegati alla presente determinazione ove risultano stabiliti la durata, l'oggetto ed il compenso, subordinandone l'efficacia al controllo preventivo delle competenti Autorità;



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

3. di mandare copia del presente provvedimento in uno agli atti in esso richiamati e con esso approvati ed alle Determine n. 150 del 26 febbraio 2019 e n. 257 del 16 aprile 2019 alla Sezione Centrale controllo atti della Corte dei Conti, previa firma congiunta digitale dei singoli contratti;
4. di impegnare complessivamente Euro 155.660,00 a valere sui fondi di cui alla Delibera CIPE n. 19 del 4 aprile 2019, pubblicata in G.U. 786 del 9 agosto 2019;
5. di approvare il modello di rendicontazione dei risultati allegato alla presente determina;
6. di assegnare la Dott.ssa Francesca Capranica alle verifiche amministrative e contabili delle istante di liquidazione trimestrale;
7. di mandare copia del presente atto in uno ai contratti individuali ed ai relativi curriculum vitae ivi compresa le dichiarazioni di assenza di cause di incompatibilità aggiornata alla pubblicazione sulla sezione Amministrazione Trasparente.

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale  
per la Ricostruzione  
dei Comuni del Cratere**

*Ing. Raffaello Fico*