



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE
n. 51 del 20-01-2022

Oggetto: Progetto di accelerazione della ricostruzione privata nei comuni del cratere sismico del 2009. Liquidazione a favore dell'Arch. ANDREA FRANCESCHELLI degli emolumenti spettanti per raggiungimento obiettivi intermedi - Incarico conferito con determina USRC n. 619 del 15/10/2019. Fattura n. 13 del 22/12/2021 .

**IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL
CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE**

VISTO il decreto legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile*”;

VISTO il decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante “*Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati*”;

VISTO l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTO il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

VISTO il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

VISTO il Decreto-legge 16 maggio 1994, n. 293, convertito con modificazioni nella legge 15 luglio 1994, n. 444 ed in particolare l'art. 3 "*Proroga degli organi - Regime degli atti*";

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di proroga dell'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere all'Ing. Raffaello Fico fino al 31.12.2021;

DATO ATTO che con comunicazione del 30 dicembre 2021, la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha avuto modo di precisare che l'incarico di Titolare dell'USRC è soggetto al regime di prorogatio di giorni 45 (quarantacinque), decorrenti dalla data del 31 dicembre 2021 con validità dello stesso sino alla data del 14 febbraio 2022;

DATO ATTO che il presente provvedimento rientra nell'ordinaria amministrazione dell'USRC;

VISTO il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, che autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali per la ricostruzione;

RICHIAMATO il Regolamento di organizzazione e di funzionamento USRC recante all'art. 13, lett. b) la disciplina per il conferimento degli incarichi di collaborazione esterni;

VISTO il D. Lgs. 165 del 2001 recante le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

VISTO l'art. 1, comma 1148 della legge n. 205/2017 che rinvia al 1° gennaio 2019 l'entrata in vigore del divieto di cui all'articolo 7, comma 5-bis del decreto legislativo n. 165 del 2001;

RICHIAMATO il D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, come modificato dalla L. 30 dicembre 2018, n. 145, che ha disposto (con l'art. 22, comma 8) che "*Il divieto di cui all'articolo 7, comma 5-bis, del decreto legislativo n. 165 del 2001, come introdotto dal presente decreto, si applica a decorrere dal 1° luglio 2019*".

CONSIDERATO che anche a seguito delle ulteriori esigenze derivanti dagli eventi sismici che hanno colpito il Centro Italia a fare data dal 24 agosto 2016 e che hanno interessato i Comuni della Regione Abruzzo già colpiti dal sisma 2009, la dotazione di personale originariamente assegnata all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere si è rilevata essere insufficiente a far fronte alle impellenti esigenze legate ai compiti e funzioni istituzionali in tempi tali da garantire il rapido rientro delle popolazioni della Regione Abruzzo colpite dagli eventi sismici susseguiti a partire da aprile 2009;

CONSIDERATO che in applicazione dell'art. 39 *bis* - Modifiche all'art. 67-ter del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134 del decreto legge n. 109/2018 l'Ufficio Speciale si trova nell'impossibilità di integrare e/o implementare il contingente di personale *ope legis* definito dall'art. 67-ter comma 5 del decreto legge n. 83 del 2012 convertito in legge n. 134 del 2012, dedicato alle attività istruttorie;

RITENUTO necessario, per far fronte alle sopraggiunte esigenze, procedere alla costituzione di una short list di tecnici esperti per l'espletamento delle attività di assistenza tecnica specialistica

all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere nell'ambito delle attività istruttorie dei progetti di recupero del patrimonio edilizio danneggiato nei comuni del cratere in seguito all'evento sismico del 2009 e nei comuni fuori cratere in seguito all'evento sismico del 2009 cui attingere per la eventuale stipula di contratti di lavoro autonomo ad esperti di comprovata esperienza e professionalità;

RICHIAMATA la Determina USRC n. 150 del 26/02/2019 con cui il Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere ha approvato un avviso per la costituzione di un elenco referenziato (short-list) di tecnici esperti;

RICHIAMATA la successiva Determina USRC n. 257 del 16 aprile 2019 con cui è stata approvata la short list di tecnici esperti all'esito delle attività istruttorie di verifica dei requisiti di cui agli artt. 1 e 2 dell'Avviso Pubblico del 26 febbraio 2019;

RICHIAMATO l'art. 7, comma 6, del Decreto Legislativo n. 165 del 2001 ove si prevede che: "6. Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:

a) *l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;*

b) *l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;*

c) *la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;*

d) *devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione. Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore.*

Il ricorso ai contratti di cui al presente comma per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei soggetti incaricati ai sensi del medesimo comma come lavoratori subordinati e' causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti";

RAVVISATA la possibilità di procedere all'affidamento di incarichi di lavoro autonomo ex art. 7, comma 6, del D.Lgs. 165 del 2001 e artt. 2222 e s.s. del Codice Civile;

RICHIAMATA la Determina n. 619 del 15/10/2019, avente ad oggetto: "Progetto di accelerazione della ricostruzione privata nei comuni del cratere sismico del 2009. Attingimento dall'elenco referenziato (short-list) di tecnici esperti. Approvazione contratti e conferimenti di incarico a Ing. RICCARDO CAMPAGNA, Arch. ANDREA FRANCESCHELLI, Ing. DANIELE TOMEI, Arch. MATTEO VIESTI, Ing. FRANCO PALMACCIO. Trasmissione atti per i controlli preventivi di legittimità;

PRECISATO che in data 18/10/2019 è stato stipulato e siglato il contratto tra lo Scrivente Ufficio, in persona del suo legale rappresentante, Ing. Raffaello Fico e l'Arch. Andrea Franceschelli, C.F: FRNNDNR72B08F839R per poi essere debitamente trasmesso per le verifiche di controllo preventive alla Competente Sezione della Corte dei Conti, unitamente agli allegati A e B che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, al progetto ed alle determine relative alla definizione dell'iter selettivo indetto;

ATTESO che l'Ufficio di Controllo sugli atti della Presidenza del Consiglio, del Ministero della Giustizia e del Ministero degli Affari Esteri -Corte dei Conti con nota prot. 7524 del 15/11/2019 ha

comunicato di aver protocollato il provvedimento del 18/10/2019 con oggetto “Conferimento incarico di lavoro autonomo Arch. ANDREA FRANCESCHELLI” al n. 0040708-04/11/2019-SCCLA-PCGEPRE-A, ammettendo il medesimo a registrazione il 14/11/2019 al n. 1-2166;

RISCONTRATO pertanto che gli atti di conferimento di incarico ed il relativo contratto hanno superato con esito positivo il controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti, Ufficio di controllo sugli atti della Presidenza del Consiglio dei Ministri del Ministero della Giustizia e del Ministero degli Affari Esteri ex art. 3 della Legge 14 gennaio 1994, come modificata dal d.l.23 ottobre 1996 n. 543, convertito dalla legge 20 dicembre 1996 n. 639;

PRECISATO che con Determina USRC n. 765 del 15/10/2020 si è provveduto alla proroga a compenso invariato del contratto scaduto in data 17/10/2020 sino al 17/04/2021 per il completamento delle attività progettuali non completate per motivazioni non imputabili al tecnico esperto cui è stato conferito incarico;

PRECISATO che in data 17/10/2020 è stato stipulato e siglato il contratto tra lo Scrivente Ufficio, in persona del suo legale rappresentante, Ing. Raffaello Fico e l'Arch. Andrea Franceschelli, C.F: FRNNDR72B08F839R per poi essere debitamente trasmesso per le verifiche di controllo preventive alla Competente Sezione della Corte dei Conti, unitamente agli allegati A e B che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, al progetto ed alle determine relative alla definizione dell'iter selettivo indetto;

ATTESO che l'Ufficio di Controllo sugli atti della Presidenza del Consiglio, del Ministero della Giustizia e del Ministero degli Affari Esteri –Corte dei Conti con nota prot. 13548 del 28/10/2020 ha comunicato di aver protocollato il provvedimento del 17/10/2020 con oggetto “Contratto individuale di proroga ad Arch. ANDREA FRANCESCHELLI” al n. CORTE DEI CONTI - SCEN_LEA - SCCLA -0045098 - Ingresso - 20/10/2020, ammettendo il medesimo a registrazione il 22/10/2020 al n. 2367;

PRECISATO che con Determina USRC n. 293 del 14/04/2021 avente ad oggetto “Progetto di accelerazione della ricostruzione privata nei comuni del cratere sismico del 2009. PROROGA INCARICHI per il completamento del PROGETTO: Arch. ANDREA FRANCESCHELLI (contratto registrato in Corte dei Conti al n. 1-2166 del 14/11/2019)” si è provveduto alla proroga a compenso invariato del contratto scaduto in data 18/04/2021 sino al 17/10/2021 per il completamento delle attività progettuali non completate per motivazioni non imputabili al tecnico esperto cui è stato conferito incarico;

VISTA la relazione trimestrale di rendicontazione delle attività svolte e di verifica di raggiungimento degli obiettivi intermedi inviata dall'Arch. Andrea Franceschelli in data 12/10/2021 e 21.10.2021 ed acquisita agli atti dello scrivente al prot. n. 14620 del 12/10/2021 e prot. 15027 del 21.10.2021;

CONSIDERATE la valutazione delle attività svolte e la verifica del raggiungimento obiettivi intermedi trimestrali con conseguente quantificazione dell'importo liquidabile operate dal Responsabile del Procedimento prot. 16411 del 18.11.2021, giusta disposizione organizzativa n. 94 del 04/11/2019, Ing. Carla Taurino;

RISCONTRATO che la relazione dei responsabili del procedimento suindicata, riportante il giudizio di sintesi sull'espletamento delle singole fasi inerenti l'istruttoria delle pratiche assegnate e la scheda analitica di valutazione parametrica dell'operato del tecnico esperto in termini di raggiungimento degli obiettivi intermedi delle sub-attività di cui si compone l'attività istruttoria, sono state debitamente validate dal Dirigente dell'Area Tecnica e della Programmazione e corredate di formale nulla osta al pagamento, a seguito di attestazione di avvenuta prestazione;

VISTA fattura acquisita tramite il sistema SDI di fatturazione elettronica di fatturazione elettronica n. 13 del 22/12/2021 protocollata al n. 18646 del 22/12/2021 pari ad un importo di € 1148.42, di cui € 881.48 quale corrispettivo per il IV trimestre di proroga dell'emolumento della prestazione resa nell'ambito dell'incarico conferito ex art. 7, commi 6 e 6 bis d.lgs n. 165 del 200, di € 201.68 quale imposta per aliquota IVA al 22% per scissione dei pagamenti, come da fattura acquisita tramite il sistema SDI di fatturazione elettronica, di € 35.26, quale aliquota del 4% per il contributo alla cassa nazionale previdenza e assistenza ingegneri e architetti liberi professionisti;

CONSIDERATO che:

- Dalla disamina della fattura risulta correttamente calcolato il costo della prestazione in coerenza con quanto indicato dalla determina di impegno e di conferimento di incarico n. 619 del 15/10/2019;

- La fattura suindicata è stata debitamente riscontrata in quanto congrua, completa e conforme agli standard ex Decreto Ministeriale n. 55/2013;

PRESO ATTO dell'elaborato, che si allega alla presente determinazione, prodotto dal consulente fiscale per le questioni relative al personale, nel quale è determinato l'ammontare del compenso pari a euro € 1.118,42 comprensivo dell'aliquota spettante per il contribuente alla cassa nazionale previdenza e assistenza ingegneri e architetti liberi professionisti, all'INPS e l'ammontare della ritenuta persone fisiche;

DATO atto che la prestazione è stata regolarmente resa in coerenza con quanto previsto dalla Determina di impegno n. 619 del 15/10/2019;

RICHIAMATA l'istruttoria dell'area amministrativa-contabile atta alla disamina documentale ed alla verifica dei presupposti amministrativo-contabili necessari alla liquidazione dei compensi per prestazioni relative a contratti di consulenza ex art. 7 D. Lgs 165 del 2001, disposte a valere sulle risorse per Assistenza Tecnica, prot. 611 del 20/01/2022;

VISTO il provvedimento di nomina del dott. Enrico Bianchi a Responsabile dell'Ufficio affari generali, patrimonio e contenzioso prot. USRC n. 11370 del 21.07.2021;

VISTO il provvedimento di nomina della dott.ssa Marina Di Braccio a Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari, Spese assistenziali e Rendiconto prot. USRC n. 11371 del 21.07.2021;

TENUTO CONTO di dover procedere alla liquidazione dell'importo complessivo pari ad 1.118,42 a valere sui fondi precipuamente impegnati di assistenza tecnica di cui alla Delibera 19 del 4 aprile 2019 pubblicata in G.U. n. 786 del 9 agosto 2019, che mostrano la necessaria disponibilità;

Tutto ciò premesso visto e considerato

DETERMINA

La premessa si ha qui per riportata e da valere come motivazione del presente provvedimento.

(i)- di procedere, per l'incarico conferito all'Arch. ANDREA FRANCESCHELLI, (C.F: FRNNDR72B08F839R) nei termini e nelle condizioni previste dalla determinazione di impegno USRC 619 del 15/10/2019, alla liquidazione, salvo conguaglio, dell'importo pari ad euro 1.118,42 da ripartirsi nelle modalità di seguito indicate:

TECNICO Esperto	FATTURA N.	IMPORTO da liquidare	Importo INCARICO: istruttorie dei progetti di recupero del patrimonio edilizio danneggiato nei comuni del cratere in seguito all'evento sismico del 2009	PAGAMENTO RITENUTE IRPEF TESORO DELLO STATO (COD. 1040)

ANDREA FRANCESCHELLI FRNNDR72B08F839R	FATTURA n. 13 del 22/12/2021 PERIODO: IV trimestre proroga	€ 1.118,42	€ 942,12	€ 176,30
---	---	------------	----------	----------

(ii)- di liquidare l'importo di € 942,12 a favore dell'Arch Franceschelli su c/c bancario indicato dal medesimo nella "dichiarazione sostitutiva circa l'inquadramento fiscale e contributivo" acquisita dall' Ufficio e di versare a favore del Tesoro dello Stato l'importo di € 176,30 a titolo di ritenuta d'acconto;

(iii)- di dare atto che agli oneri derivanti dalla presente determinazione, pari ad un importo complessivo di € 1.118,42 si provvede a valere sulla voce di Spesa "Assistenza tecnica" attiva sulla contabilità speciale di tesoreria numero 5731 ex Delibera CIPE n. 19 del 4 aprile 2019 pubblicata in G.U. n. 186 del 9 agosto 2019, che presenta la necessaria capienza;

(iv)- di dare atto della regolarità tecnica, legittimità e correttezza del presente provvedimento attestata dal parere favorevole da parte del responsabile del servizio proponente reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;

(v)- di attestare che la presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa ai servizi competenti, è stata pubblicata nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'USRC ai sensi e per gli effetti del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii.;

Il Responsabile dell'Ufficio Affari Generali,
Patrimonio e Contenzioso
Dott. Enrico Bianchi

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere
Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.