

## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

### **DETERMINA N. 89 del 29/01/2019**

**Oggetto: Contratto esperto relazioni istituzionali- proroga termini.**

#### **IL DIRIGENTE INCARICATO**

**Visto** il decreto legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”*;

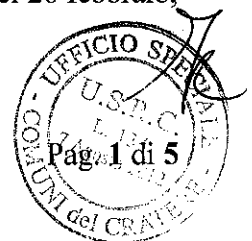
**Visto** il decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante *“Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”*;

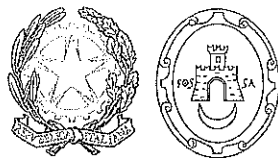
**Visto** l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

**Visto** il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

**Vista** l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

**Visto** il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;





## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

**Visto** il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

**Visto** il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, che autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici speciali per la ricostruzione;

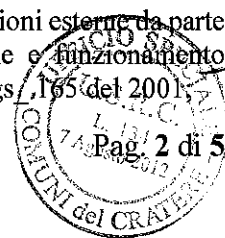
**Vista** la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - n. 4 del 15 agosto 2011 in materia di rendicontazione;

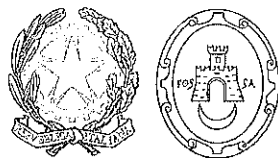
**Atteso** altresì che l'art 2-bis del decreto legge n. 148 del 16 ottobre 2017, convertito in legge 172 del 4 dicembre 2017 ha stabilito che: "Dal ((1 ° luglio 2018)), gli Uffici territoriali per la ricostruzione costituiti dai comuni ai sensi dell'articolo 3 dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei ministri n. 4013 del 23 marzo 2012 e del decreto del Commissario delegato per la ricostruzione - Presidente della Regione Abruzzo n. 131 del 29 giugno 2012, sono soppressi. E' altresì soppresso il Comitato di Area omogenea di cui all'articolo 4 del decreto del Commissario delegato per la ricostruzione - Presidente della Regione Abruzzo n. 131 del 29 giugno 2012. Tutte le competenze affidare agli Uffici territoriali per la ricostruzione ai sensi dell'articolo 1 del decreto del Commissario delegato per la ricostruzione - Presidente della Regione Abruzzo n. 131 del 29 giugno 2012 sono trasferite all'Ufficio speciale per la ricostruzione dei comuni del cratere, istituito dall'articolo 67-ter, comma 2, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134. Il personale in servizio, alla data del ((1° luglio 2018)), presso gli Uffici territoriali per la ricostruzione, assegnato alle aree omogenee ai sensi dell'articolo 67-ter, comma 5, del decreto-legge 22 giugno 2012 n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, continua a svolgere le attività di competenza dei soppressi Uffici territoriali per la ricostruzione sotto la direzione e il coordinamento esclusivi del titolare dell'Ufficio speciale per la ricostruzione dei comuni del cratere, che con propria determinazione provvede anche alla sistemazione logistica del suddetto personale. Il personale in servizio, alla data del ((1 ° luglio 2018)), presso gli Uffici territoriali per la ricostruzione, assunto a tempo determinato dai comuni, e trasferito agli stessi comuni fino a scadenza dei contratti in essere. Nelle more della soppressione degli Uffici territoriali per la ricostruzione, il titolare dell'Ufficio Speciale adotta, esercitando il potere di coordinamento di cui all'articolo 67-ter, comma 3, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, ((informati i sindaci coordinatori delle aree omogenee,)) tutti i provvedimenti organizzativi e gestionali necessari al fine di garantire lo svolgimento delle attività di competenza degli Uffici territoriali per la ricostruzione e gestire con gradualità il processo di soppressione di detti Uffici. L'Ufficio Speciale per la ricostruzione dei comuni del cratere può, tramite convenzioni con comuni, aprire sportelli in una o più sedi degli Uffici territoriali per la ricostruzione soppressi, cui affidare in tutto o in parte i compiti già di competenza degli Uffici territoriali medesimi ((, informati i sindaci coordinatori delle aree omogenee));

**Considerato** che l'Ufficio per la complessità delle funzioni da esercitare nell'ambito del processo di riorganizzazione definito dalla norma ha l'oggettiva esigenza di garantire l'attività di: raccordo tra tutti gli enti locali coinvolti nella riorganizzazione e l'Ufficio Speciale, nonché di Uffici governativi di controllo, disamina e predisposizione di atti finalizzati all'elaborazione di proposte attuative del processo di riorganizzazione nonché eventuali e necessarie modifiche di carattere normativo;

**Rilevato** che allo stato l'Ufficio non può far fronte a tali impellenti esigenze da avviare con carattere di urgenza mediante il ricorso al personale interno;

**Considerato** che per il raggiungimento di tali obiettivi e' necessario il ricorso a collaborazioni esterne da parte di esperti anche in ragione di quanto disciplinato nel Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Ufficio Speciale, nonché in ragione di quanto previsto dall'art. 7, comma 6, del D. Lgs. 165 del 2001;





## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

**Vista** la determinazione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Città Dell'Aquila n. 207 dell'8 giugno 2017 e i relativi allegati ivi compreso l'Avviso con cui è stata indetta dall'USRA una procedura selettiva per titoli finalizzata ad individuare un consulente esperto con profilo del tutto analogo a quello ad oggi resosi necessario per USRC;

**Considerato** che i due Uffici sono stati istituiti entrambi dall'art. 67 ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito in legge n. 134 del 2012, svolgendo le medesime funzioni e attività connesse alla ricostruzione pubblica e privata in qualità di amministrazione sostanzialmente statali di cui gli Enti Locali si avvalgono con competenze, USRA, per il Comune di L'Aquila, e USRC per i restanti Comuni del Cratere e per quelli fuori cratere;

**Rilevato** che i due Uffici esercitano peraltro talune funzioni e servizi in maniera congiunta, approvando atti, provvedimenti e circolari a firma congiunta pur nel rispetto delle rispettive contabilità separate;

**Visto** in particolare l'Avviso di selezione ed i requisiti culturali e professionali richiesti ai candidati nonché i criteri di valutazione degli stessi adottati dalla Commissione USRA;

**Richiamata** la nota prot. 5820 del 2 maggio 2018 con la quale l'USRC ha richiesto l'autorizzazione all'utilizzo degli atti conseguenti alla ridetta selezione al fine di individuare tra le candidature pervenute un esperto cui conferire incarico con profilo ed attività del tutto analoghe a quelle già oggetto di valutazione comparativa;

**Vista** la nota prot. 5943 del 4 maggio 2018 con cui l'USRA ha accolto la ridetta richiesta;

**Richiamata** la determina USRC n. 295/2018 con cui si procedeva alla nomina dell'esperto all'esito della procedura selettiva per titoli finalizzata ad individuare un collaboratore a supporto dell'Ufficio Speciale;

**Visto il** conferimento dell'incarico all'esperto selezionato mediante sottoscrizione di un contratto di lavoro autonomo la cui efficacia e comunque subordinata al controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera f-bis) della legge 14 gennaio 1994, n. 20, nonché all'esito del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile della Ragioneria Territoriale dello Stato, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D Lgs. 30 giugno 2011, n. 123;

**Richiamato** il contratto di collaborazione stipulato con l'esperto selezionato;

**Dato atto** che il contratto in oggetto ha superato con esito positivo il controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti nonché il controllo di regolarità amministrativa e contabile della Ragioneria Territoriale dello Stato dell'Aquila;

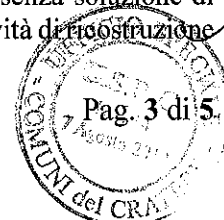
**Richiamato** l'art. 7, comma 6, lettera c che recita: *"l'eventuale proroga dell'incarico originario e' consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore"*;

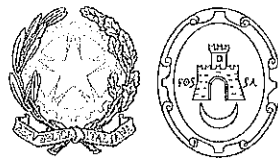
**Richiamata** la Determina USRC n. 676 del 28/12/2018 con cui il Dirigente Incaricato ex DPCM 4 dicembre 2018 dispone la proroga del contratto de quo sino al 31 gennaio 2019;

**Riscontrato** che la mens del provvedimento suindicato, con particolare riferimento al termine di scadenza, era informata esclusivamente alla necessità di dover ottemperare a quanto decretato ex DPCM del 4 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 3974/2018 del 06/12/2018 da Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. 2221 del 12/12/2018) che conferiva al Dott. Giovanni Lucarelli le funzioni per lo svolgimento degli adempimenti urgenti relativi ai compiti dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere fino al perfezionamento del procedimento di nomina del Titolare dell'USRC e comunque non oltre il 31 gennaio 2019;

**Rilevato**, pertanto, che la durata della proroga disposta dal Dirigente incaricato, giusta Determina 676 del 28/12/2018, non era parametrata alla mole di attività correlate all'incarico in parola da portare a compimento;

**Considerato** che per consentire la prosecuzione dei compiti affidati all'Ufficio Speciale è assolutamente necessario e imprescindibile che l'esperto prosegua la propria attività di collaborazione senza soluzione di continuità al fine di portare a termine alcuni aspetti determinanti al proseguimento dell'attività di ricostruzione sino al 30/06/2019;





## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

**Precisato** che la determina USRC n. 676/2018 di proroga del contratto non è stata ancora sottoposta al controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti (ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera f-bis della legge 14 gennaio 1994, n. 20), dal dirigente all'uopo incaricato, che ha cessato le sue funzioni in data 07/01/2019;

**Considerata** l'esatta rilevazione delle attività ancora non ancora implementate, per ritardi non imputabili al collaboratore, espletata dal Titolare dell'USRC in servizio a far data dal 08/01/2019;

**Rilevato** che il citato art. 7, comma 5-bis, del D. Lgs. 165 del 2001 prevede che: "5-bis. E' fatto divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro. I contratti posti in essere in violazione del presente comma sono nulli e determinano responsabilità erariale. I dirigenti che operano in violazione delle disposizioni del presente comma sono, altresì, responsabili ai sensi dell'articolo 21 e ad essi non può essere erogata la retribuzione di risultato. Resta fermo che la disposizione di cui all'articolo 2, comma 1, del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, non si applica alle pubbliche amministrazioni";

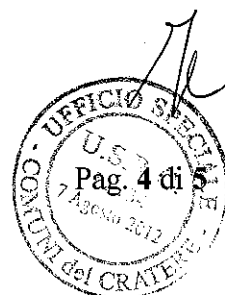
**Visto** il successivo D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, come modificato dalla L. 27 dicembre 2017, n. 205, che ha disposto (con l'art. 22, comma 8) che "Il divieto di cui all'articolo 7, comma 5-bis, del decreto legislativo n. 165 del 2001, come introdotto dal presente decreto, si applica a decorrere dal 1° gennaio 2019"; Richiamata il comma 6 dell'art. 7 del citato decreto legislativo il quale dispone che: "6. Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità: a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno; c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico";

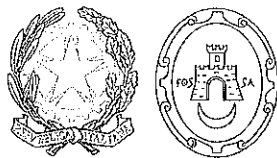
**Vista** la legge 30 dicembre 2018, n. 145 avente ad oggetto: "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021", che all'art. 1131, lettera f) statuisce: "Nelle materie di interesse delle strutture della Presidenza del Consiglio dei ministri sono disposte le seguenti proroghe di termini: all'articolo 22, comma 8, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, le parole: « 1° gennaio 2019 » sono sostituite dalle seguenti: « 1° luglio 2019 »;

**Ritenuto** di impegnare la somma complessiva di euro 14.000,00 per la prestazione da rendere nel periodo di febbraio-giugno 2019 e per tutti gli oneri fiscali, previdenziali e assistenziali relativi da calcolare sulle vigenti aliquote;

**Tenuto** conto che il CAP. 1359 Tabella 8 MIN. INT. avente ad oggetto "Spese di Funzionamento", relativo alle spese connesse alla gestione e al funzionamento presenta la necessaria capienza;

Tutto ciò premesso, visto, considerato e ritenuto, l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere in personale del Titolare,





## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

### DETERMINA

La premessa si ha qui riportata e da valere come motivazione del presente provvedimento.

1. Di richiamare la Determina USRC n. 295/2018 con cui si procedeva alla nomina dell'esperto all'esito della procedura selettiva per titoli finalizzata ad individuare un collaboratore a supporto dell'Ufficio Speciale e la Determina USRC 676/2018 con cui si procedeva alla proroga dell'incarico conferito nonché del relativo contratto di lavoro;
2. Di richiamare il contratto di collaborazione stipulato con l'esperto, che ha superato con esito positivo il controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti nonché il controllo di regolarità amministrativa e contabile della Ragioneria Territoriale dello Stato dell'Aquila;
3. Di riaprire i termini di scadenza dell'incarico conferito alla Dott.ssa Manuela Visca, nata a L'Aquila CF VSCMNL 77S 45A 345X (la quale ha conseguito un punteggio di valutazione utile alla sottoscrizione del relativo impegno contrattuale con Profilo di Esperto relazioni istituzionali, giusto verbale n. 1 del 27 giugno 2017 dell'USRA) nonché il relativo contratto di lavoro autonomo stipulato ex art. 7, comma 6, del D. Lgs. 165 del 2001 sino al 30/06/2019;
4. Di impegnare la somma complessiva di euro 14.000,00 per la prestazione da rendere nel periodo di febbraio –giugno 2019 e per tutti gli oneri fiscali, previdenziali e assistenziali relativi da calcolare sulle vigenti aliquote;
5. Di stabilire che agli oneri derivanti dalla presente determinazione, pari ad € 14.000,00 si provvede a valere sulla voce di Spesa "Funzionamento" attiva sulla contabilità speciale di tesoreria numero 5731 - CAP. 1359 Tabella 8 MIN. INT. che presenta la necessaria disponibilità;
6. Di subordinare l'efficacia della proroga del contratto all'esito del controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera f-bis) della legge 14 gennaio 1994, n. 20, nonché all'esito del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile della Ragioneria territoriale dello Stato, ai sensi dell'art. 5, comma 2 del D. Lgs. 30 giugno 2011, n. 123;
7. Di comunicare il presente atto al soggetto interessato;
7. Di rendere disponibile la versione integrale della determina di che trattasi, al fine del perseguimento degli obiettivi di trasparenza amministrativa e digitalizzazione procedurale ed in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 97 Cost. , dall'art. 12 L. 241/1990, dal D. Lgs. 82/2005, dal D\_Lgs\_ 150/2009 e dall'art. 18 del D.L. 83/2012, convertito in legge 134/2012, D. Lgs. 33/2013, sull'albo pretorio on-line del sito istituzionale [www.usrc.it](http://www.usrc.it).

L'Aquila, 28/01/2019

Il Titolare dell'Ufficio Speciale  
per la Ricostruzione  
dei Comuni del Cratere

Ing. Raffaello Fico