



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE n. 35 del 13-01-2023

Oggetto: Elenco referenziato (short-list) di esperti per l'espletamento delle attività di assistenza tecnica specialistica all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione ed ai Comuni del Cratere nell'ambito delle attività a valere sul PNC/PNRR. Attingimento dall'elenco referenziato, approvazione contratto e conferimento di incarico.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE

VISTO il decreto-legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventisismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”*;

VISTO il decreto-legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante *“Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”*;

VISTO l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTO il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

VISTO il *d.p.c.m.* dell'11 febbraio 2022 di proroga dell'incarico di Titolare sino al 31 dicembre 2022;

VISTO il provvedimento di nomina della dott.ssa Marina Di Braccio a Responsabile dell'Ufficio Affari Finanziari, Spese assistenziali e Rendiconto prot. USRC n. 11371 del 21.07.2021;

VISTO il provvedimento dell'USRC prot. n. 14210 del 31.08.2022, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Viviana Nardone l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Personale, Protocollo ed URP Generale sino al 31.12.2022;

VISTO il Decreto-legge 16 maggio 1994, n. 293, convertito con modificazioni nella legge 15 luglio 1994, n. 444 ed in particolare l'art. 3 "Proroga degli organi - Regime degli atti";

VISTO il decreto del Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere N. 3 del 30-12-2022 con cui sono stati prorogati gli incarichi apicali USRC, nelle more del completamento delle procedure di nomina del Titolare, al fine di assicurare lo svolgimento delle funzioni e l'erogazione dei servizi di competenza dell'Ufficio;

RICHIAMATO il Regolamento di organizzazione e di funzionamento USRC recante all'art. 13, lett. b) la disciplina per il conferimento degli incarichi di collaborazione esterni;

VISTI E RICHIAMATI:

- il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti", convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, che all'art. 1, comma 2, lett. b), assegna complessivi 1,780 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026 per attuare interventi per le aree del terremoto del 2009 e 2016, a carico delle risorse del Piano complementare al PNRR, individuando quali soggetti attuatori la Struttura tecnica di missione per il sisma dell'Aquila del 2009 e il Commissario Straordinario per la ricostruzione del sisma 2016;

- il D.L. 30 aprile 2022, n. 36 recante Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, convertito con modificazioni dalla L. 29 giugno 2022, n. 79 che all'art. 7 statuisce che con decreto del Ministro della pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, vengano ripartite le risorse di cui al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 6 agosto 2021, pubblicato nella Gazzetta ufficiale n. 229 del 24 settembre 2021, a valere sulle risorse complessive destinate dal Sub-investimento 2.2.1 "Assistenza tecnica a livello centrale e locale" per il conferimento di incarichi professionali per le attività per il coordinamento e il rafforzamento delle attività operative di governance del progetto;

- l'art. 10 del D.L. 30 aprile 2022, n. 36 recante "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, convertito con modificazioni dalla L. 29 giugno 2022, n. 79;

- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

- l'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, prevede che "[...] i contratti di lavoro a tempo determinato e i contratti di collaborazione di cui al presente articolo possono essere stipulati per un periodo complessivo anche superiore a trentasei mesi, ma non eccedente la durata di attuazione dei progetti di competenza delle singole amministrazioni e comunque non eccedente il 31 dicembre 2026. Tali contratti indicano, a pena di nullità, il progetto del PNRR al quale è riferita la prestazione lavorativa e possono essere rinnovati o prorogati, anche per una durata diversa da quella iniziale, per non più di una volta. Il mancato conseguimento dei traguardi e degli obiettivi, intermedi e finali, previsti dal progetto costituisce giusta causa di recesso dell'amministrazione dal contratto ai sensi dell'articolo 2119 del Codice civile.";

- l'Ordinanza n. 17 del 14 aprile 2002 adottata dal Commissario Straordinario per la Ricostruzione 2016, titolare di funzioni normative e regolatorie anche per gli interventi da realizzazione nelle aree colpite dal sisma 2009;

RICHIAMATE in particolare le previsioni di cui all'art. 5:

- Ai fini dell'attuazione degli interventi di cui all'articolo 1 della presente ordinanza, i Responsabili degli stessi possono avvalersi, nel limite del 2% dell'importo dei lavori da imputare al quadro economico di ciascun intervento, di professionisti esterni con contratti di lavoro autonomo ex art. 2222 cod. civ. cui affidare funzioni di supporto tecnico, con affidamento diretto ai sensi dell'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, come novellato dall'art. 51 del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n.108, cumulabile nel caso di pluralità di interventi.

- Gli Uffici speciali per la ricostruzione per il sisma 2016 possono, inoltre, avvalersi, entro il limite di

un ulteriore 2% dell'importo dei lavori del quadro economico degli interventi, calcolato sul totale degli progetti di competenza, del supporto per funzioni di assistenza tecnica, conformemente a quanto previsto dall'articolo 1, comma 17, del decreto legge n. 80/2021 e secondo la tipologia professionale di cui all'articolo 1, comma 5, lettera a), del decreto legge n. 80/2021. I predetti incarichi potranno essere conferiti, con le procedure di cui all'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001, a:

A) esperti in possesso del requisito della particolare e comprovata specializzazione, anche universitaria, correlata alla prestazione altamente qualificata necessaria all'amministrazione, come previsto dall'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.

B) le risorse professionali di cui al presente comma possono essere destinate, da ciascun USR, anche a favore dei Responsabili degli interventi. La stessa misura si applica al sisma 2009 a favore della Struttura di missione, di USRA e di USRC e dei responsabili degli interventi sulla base di determinazioni assunte dal soggetto attuatore – Struttura di missione, anche alla luce delle determinazioni del MEF in merito all'assistenza tecnica.

C) A USRA e USRC, in considerazione delle funzioni loro attribuite e del complessivo accrescimento dei compiti, sono destinate le risorse da impiegare sia nelle attività per la ricostruzione di cui al decreto-legge n. 39 del 2009, sia per il supporto all'attuazione degli interventi previsti dal Piano complementare al PNRR, a valere sulle risorse di cui all'articolo 1, comma 464, della legge 30 dicembre 2021, n.234, per la sostituzione del personale stabilizzato ai sensi del DPCM 9 ottobre 2021, secondo il riparto delle risorse del fondo istituito dall'art. 57, comma 3-bis del decreto legge 104/2020.

RITENUTO per le finalità sopra esposte, di dover adempiere a quanto di propria competenza dando avvio alla procedura di costituzione dell'elenco provvedendo all'approvazione dell'Avviso pubblico finalizzato alla costituzione dell'elenco cui attingere per l'affidamento di incarichi ad esperti di comprovata esperienza e professionalità;

PRECISATO che la costituzione dell'elenco referenziato (short list) non comporta alcun diritto o aspettativa, non configurandosi in alcun modo una procedura concorsuale ovvero elaborazione di graduatorie, posto che l'inserimento in short list non comporta alcun diritto o aspettativa ad ottenere un incarico di qualsivoglia natura presso l'Ufficio Speciale, che l'elenco ha validità triennale, con facoltà di aggiornamento previa pubblicazione di apposito avviso di aggiornamento;

RICHIAMATA la determina n. 651 del 08-07-2022 con la quale l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere ha indetto una procedura comparativa per costituire un elenco referenziato (short-list) al fine di poter avere un bacino di esperti da cui attingere per far fronte alle necessità determinatesi con specifico riferimento alle attività a valere sul Programma Operativo Complementare/PNRR e cui conferire incarichi per supporto specialistico di tipo tecnico, amministrativo e contabile all'Ufficio Speciale nell'ambito delle attività di coordinamento, programmazione, monitoraggio, verifiche e rendicontazione ed ai comuni del cratere responsabili dell'intervento nelle attività di programmazione e attuazione degli interventi, ivi compresi i procedimenti amministrativi connessi all'attuazione del PNRR;

VISTA E RICHIAMATA la determina n. 879 del 07-09-2022 di Approvazione e pubblicazione elenco referenziato (short-list) di esperti per l'espletamento delle attività di assistenza tecnica specialistica all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione ed ai Comuni del Cratere nell'ambito delle attività a valere sul PNC/PNRR;

VISTE:

- la nota USRC prot. n. 20496 del 01.12.2022 per l'attingimento all'elenco short list nell'ambito delle attività a valere sul PNC/PNRR di un esperto "appalti senior";
- la nota USRC prot. n. 20663 del 02.12.2022 per l'attingimento all'elenco short list nell'ambito delle attività a valere sul PNC/PNRR di un esperto "controllo regolarità amministrativo-contabile senior";

VISTE E RICHIAMATE:

- la Determina n. 1010 del 11.10.2022 "Avviso riapertura termini della procedura per l'integrazione di un elenco referenziato (short-list) di esperti per l'espletamento delle attività di supporto tecnico specialistico all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere ed ai Comuni del Cratere nell'ambito delle attività a valere sui programmi e progetti del PNC – PNRR" in cui si confermano gli importi massimi degli incarichi come da art. 1 dell'Avviso e specificati gli importi minimi contrattuali per il profilo senior e per il profilo junior e si stabilisce che la definizione dell'importo dovrà tener

conto della complessità del progetto, del numero di Enti coinvolti, del numero e complessità degli interventi ed alle eventuali ulteriori attività richieste all'esperto;

- la Disposizione di servizio del Responsabile dell'Ufficio Personale, Protocollo e URP generale n. 3 prot. 17837 del 21/10/2022 adottata in qualità di coordinatore del gruppo di lavoro per la valutazione comparativa delle richieste attingimento alla short list di esperti per l'espletamento delle attività di supporto tecnico specialistico all'USRC e dei Comuni del Cratere nell'ambito delle attività a valere sui programmi e progetti del PNC-PNRR. Definizione dei criteri per l'attribuzione dei compensi di incarico.

VISTO il D. Lgs. 165 del 2001 recante le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

RICHIAMATO l'art. 7, comma 6, del Decreto Legislativo n. 165 del 2001 ove si prevede che: "6. Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:

a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;

b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;

c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;

d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione. Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore.

Il ricorso ai contratti di cui al presente comma per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei soggetti incaricati ai sensi del medesimo comma come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti";

RAVVISATA la possibilità di procedere all'affidamento di incarichi di lavoro autonomo ex art 7, comma 6, del D.lgs. 165 del 2001 e artt. 2222 e s.s. del Codice civile;

ACCERTATI peraltro i presupposti di legittimità di cui all'art. 7, comma 6, del D.lgs. 165 del 2001 in ragione degli obiettivi dei progetti di utilizzo sopra elencati;

VALUTATO dunque che si rende necessario, per il raggiungimento degli obiettivi sopra esposti, avviare un progressivo attingimento per il conferimento di incarichi ad esperti individuati all'esito della comparazione dei profili di cui alla short list dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;

ACCERTATA l'assenza di professionalità interne con tale formazione specialistica ed anche in ragione dei carichi di lavoro ordinari come da ricognizione effettuata;

PRECISATO che in sede di comparazione sono stati utilizzati i seguenti criteri preferenziali:

- a) Possesso dei titoli di studio ed accademici nelle discipline tecniche afferenti alle attività oggetto dell'incarico quali: master, corsi di specializzazione, dottorato di ricerca, pubblicazioni scientifiche, docenze universitarie;
- b) Esperienza specifica nel processo complesso per cui gli esperti hanno prodotto istanza di

partecipazione;

- c) Analisi del progetto di utilizzo di volta in volta proposto da USRC o dai Responsabili dell'intervento;

RILEVATO che in ragione dei citati criteri per le attuali necessità ed esigenze dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere e dei Responsabili degli Interventi all'esito della valutazione comparativa di tutti gli esperti inseriti nella più volte citata short list si è addivenuti alla selezione di un esperto come da verbali del 22/11/2022, 05/12/2022 e 07/12/2022 prot. 21541 del 15.12.2022;

RAVVISATA la possibilità di procedere all'affidamento di incarichi di lavoro autonomo ex art. 2222 c.c.;

DATO ATTO altresì che nell'elenco dei curriculum comparati sono presenti professionisti esperti, i quali risultano essere titolari di incarichi sottoscritti per attività istruttorie che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione sono organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro;

RITENUTO a tale proposito opportuno verificare di volta in volta la sussistenza di elementi tali quali circostanze rilevabili come ipotesi di incompatibilità e/o inconferibilità e/o conflitto di interessi ovvero preventiva autorizzazione da parte dell'Ufficio che ha conferito loro i citati incarichi;

DATO ATTO delle risultanze dei lavori di valutazione comparata delle candidature e tenuto conto degli elementi ostativi al conferimento di incarichi così come precisati in narrativa;

PRESO ATTO dei nominativi degli Esperti risultati essere in possesso dei requisiti di cui all'Avviso Pubblico in costanza di condizioni soggettive ed oggettive di conferibilità dell'incarico giusta comparazione del 19/12/2022 e 22/12/2022 prot. 218 del 09/01/2023;

RILEVATO di poter pertanto procedere all'attingimento alla *short list* mediante sottoscrizione di incarichi di lavoro autonomo con i citati esperti, da sottoporre al visto preventivo di legittimità della Corte dei Conti;

ATTESO CHE si procederà all'impegno complessivo dell'importo pari ad euro 40.000 a valere sulle risorse per i servizi di natura tecnica e assistenza qualificata di cui alla delibera Cipe n 88 del 22 dicembre 2021 a copertura dell'incarico di Esperto controllo regolarità amministrativo-contabile senior e all'impegno complessivo dell'importo pari ad euro 35.000 a valere sulle risorse per i servizi di natura tecnica e assistenza qualificata di cui all'art. 1 comma 6 della delibera Cipe n. 135 del 21 dicembre 2012 giusta determina n. 1337 del 20/12/2022 "Ricognizione finanziaria delle risorse per i servizi di natura tecnica e assistenza qualificata di cui alla Cipe n. 135/2012 - Riaccertamento dei residui passivi";

PRECISATO che la liquidazione del compenso verrà operata con atto amministrativo (determina di liquidazione) individuale, riferita all'esperto e recante il riscontro amministrativo e contabile dei risultati raggiunti secondo le modalità stabilite dal disciplinare di attingimento, allegato C della determina n. 879 del 07-09-2022;

VALUTATA l'indifferibilità e l'urgenza delle attività oggetto degli incarichi in quanto gli interventi di cui al PNC e le attività di coordinamento, supporto e monitoraggio non possono essere differite o sospese pena la decadenza dai finanziamenti a discapito dei Responsabili di Intervento che l'USRC è chiamato a supportare;

RITENUTO di dover provvedere alla stipula dei contratti di consulenza a seguire al fine di rispettare obiettivi e milestones degli interventi a valere sul Piano Nazionale Complementare al PNRR;

Tutto ciò premesso visto, considerato e ritenuto il Titolare,

DETERMINA

La premessa si ha qui per riportata e da valere come motivazione del presente provvedimento.

1. di conferire l'incarico di esperto esterno per il supporto specialistico all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere ai seguenti professionisti:
 - Avv. Manuela Visca (CF VSCMNL77S45A345X) -Esperto controllo regolarità amministrativo-contabile senior per l'USRC;
 - Avv. Francesco Angelini (CF NGLFNC75D24H501N) – Esperto appalti senior per l'USRC

2. di approvare gli schemi di contratto in allegato alla presente determinazione che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto ed ove risultano stabiliti la durata, l'oggetto ed il compenso, subordinandone l'efficacia al controllo preventivo delle competenti Autorità;
3. di mandare copia del presente provvedimento in uno agli atti in esso richiamati e con esso approvati alla Sezione Centrale controllo atti della Corte dei Conti, previa firma congiunta digitale del contratto;
4. di impegnare complessivamente l'importo di euro 75.000, di cui €40.000 a valere sulla voce iscritta alla c.s. 5731 "Assistenza Tecnica – Cipe 88/2021" e €35.000 sulla delibera Cipe 135/2012 che presentano le necessarie disponibilità come meglio dettagliato nella seguente tabella:

Consulente	Importo impegno
Avv. Manuela Visca (CF VSCMNL77S45A345X)	40.000 Cipe 88/2021
Avv. Francesco Angelini (CF NGLFNC75D24H501N)	35.000 Cipe 135/2012

5. di mandare la presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa ai servizi competenti, per la corretta pubblicazione della stessa nella sezione "Amministrazione Trasparente".

**Il Responsabile dell'Ufficio Personale,
Protocollo e URP Generale**
Dott.ssa Viviana Nardone

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del Cratere**
Ing. Raffaello Fico

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.