

Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINA N. 648 DEL 29/10/2018

Oggetto: Personale a tempo determinato art. 67-ter, comma 3 D.L. 83/2014 convertito con L. 134/2014- Provvedimenti di copertura economica dei contratti in essere riferiti all'annualità 2019.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER I COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE 5731

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (di seguito D.P.C.M.) 6 aprile 2009 con il quale è stato dichiarato lo stato di emergenza in ordine agli eccezionali eventi sismici che hanno interessato in data 6 aprile 2009 la provincia di L'Aquila ed altri Comuni della Regione Abruzzo;

Visto il decreto – legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito con modificazioni dalla legge 24 giugno 2009, n. 77 recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”;

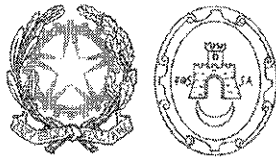
Visto il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante “*Misure urgenti per la crescita del Paese*” ed in particolare l'art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che “*lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012*”;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede, tra l'altro, che l'Ufficio speciale per i comuni del cratere è costituito dai comuni interessati, con sede in uno di essi, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo, con il Presidente della provincia di L'Aquila, di Pescara e di Teramo e con un coordinatore individuato dai 56 comuni del cratere, coordina gli otto uffici territoriali delle aree omogenee;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere del 9- 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dai Presidenti della provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal coordinatore dei comuni del cratere, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque a tempo indeterminato;

Considerato che a seguito della valutazione comparativa, ai sensi dell'art. 5 dell'Intesa del 9-10 agosto 2012, il dott. Paolo Esposito è stato designato titolare dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere;





Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 18 maggio 2018 (visto e annotato al n. 1666/2018 del 23/05/2018 Ufficio del Bilancio per il riscontro della regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. n. 1327 del 08/06/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere ad interim all'Ing. Raniero Fabrizi;

Visto l'art. 5, comma 5 bis, della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e modifiche e integrazioni, in materia di rendicontazione delle contabilità speciali;

Visto il decreto-legge 29 dicembre 2010, n. 225 convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2011, n. 10, che detta ulteriori disposizioni in materia di rendicontazione delle contabilità speciali;

Ritenuto che il titolare della contabilità speciale n. 5731 dell'Ufficio Speciale per i comuni del cratere rendiconta, per quanto di competenza, attraverso la compilazione dei modelli di rendicontazione previsti dal D.M. 27 marzo 2009 e la trasmissione degli originali degli ordinativi di pagamento quietanzati dalla Banca di Italia alla competente Ragioneria Territoriale dello Stato;

Visto l'art. 3 della legge del 13 agosto 2010, n. 136 e modifiche e integrazioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Vista la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – n. 4 del 15 agosto 2011;

Atteso che ai sensi e per gli effetti dell'art. 67-ter DL 83/2012, convertito in L. 134/2012, l'Ufficio Speciale risulta essere costituito anche ai sensi e per gli effetti dell'art. 30 del TUEL e che in linea con tale principio normativo l'Ufficio coordina gli otto uffici territoriali delle aree omogenee dei comuni del cratere, supporta i comuni del cratere, tramite il proprio personale, al fine di assicurare la qualità della ricostruzione pubblica e privata, coordina gli interventi previsti dai comuni, effettua l'istruttoria dei piani di ricostruzione, effettua il monitoraggio dei dati e, infine, esegue il controllo dei processi della ricostruzione;

Richiamato l'organigramma definito in linea con quanto previsto dall'Intesa per la costituzione dell'Ufficio e dal Regolamento per il funzionamento dello stesso;

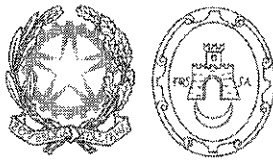
Considerato che l'Ufficio dispone di una dotazione organica avente validità triennale in linea con la corretta applicazione delle disposizioni di cui al D.L. 83/2012, convertito in Legge n. 134 del 2012;

Precisato che a seguito di procedura selettiva espletata da apposita Commissione nominata ex lege con Delibera della Giunta Comunale n. 23 del 26/04/2013 il Comune di Fossa ha approvato le graduatorie definitive relative alla selezione pubblica per il reclutamento delle professionalità a tempo determinato (cod. IDT, IT, IDGEO, IDARC, IDA, IDC, EINF);

Precisato pertanto che la dotazione organica dell'Ufficio Speciale è stata ope legis delineata nell'ottica di fornire al territorio professionalità adeguate rispetto ai compiti istituzionali cui l'Ufficio stesso è preposto;

Visto il comma 437 dell'art. 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190 il quale prevede che, al fine di assicurare la continuità delle attività di ricostruzione e di recupero del tessuto urbano e sociale





Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

dei territori abruzzesi colpiti dal sisma del 6 aprile 2009, il CIPE, sulla base delle esigenze effettive documentate dalle Amministrazioni centrali e locali istituzionalmente preposte alle attività della ricostruzione, ivi compresi gli Uffici Speciali per la ricostruzione, possa continuare a destinare quota parte delle risorse statali stanziato allo scopo, anche al finanziamento di servizi di natura tecnica e assistenza qualificata;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri (DPCM), di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 4 febbraio 2013 (Gazzetta Ufficiale n. 54/2013) che ha istituito, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri- Dipartimento per lo sviluppo delle economie territoriali e delle aree urbane -I e istituita una Struttura di Missione denominata "Struttura di missione per il coordinamento dei processi di ricostruzione e sviluppo nei territori colpiti dal sisma del 6-aprile 2009, lo sviluppo dei traffici containerizzati nel porto di Taranto e lo svolgimento delle funzioni di autorità di gestione del POIN Attrattori culturali, naturali e del turismo di seguito "struttura di missione;

Vista la delibera CIPE n. 22/2015, che al punto 5 prevede che la Struttura di Missione istituita dal decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° giugno 2014 svolga un'analisi organizzativa complessiva dei fabbisogni di risorse umane delle amministrazioni del territorio direttamente coinvolte nella gestione delle attività di ricostruzione, per l'utilizzo, negli anni 2015-2020, di servizi di natura tecnica e assistenza qualificata;

Richiamata la Delibera n. 22 del 20 febbraio 2015 recante: "Sisma Regione Abruzzo: Assegnazione di risorse per la ricostruzione di immobili privati e per servizi di natura tecnica e assistenza qualificata (decreto-legge n. 43/2013, legge n. 147/2013, decreto-legge n. 133/2014, legge n. 190/2014)", che all'art. 6 recita: "Al fine di assicurare la continuità delle attività di ricostruzione e di recupero del tessuto urbano e sociale dei territori abruzzesi colpiti dal sisma del 6 aprile 2009, nelle more dei risultati dell'analisi organizzativa di cui al precedente punto 5, vengono disposte le seguenti assegnazioni, per un importo complessivo di 6.894.557,67 euro, destinate al finanziamento di servizi di natura tecnica e assistenza qualificata, a valere sulle risorse stanziato dalla legge n. 190/2014 (legge di stabilità 2015) ed al comma 2 dell'articolo de quo prevede l'assegnazione di un importo di euro 2.226.483,34 per l'ambito territoriale degli altri Comuni del cratere, ivi compreso il supporto alle attività amministrative e tecniche dell'USRC, a valere sull'annualità 2015 delle risorse stanziato dalla legge n. 190/2014, tabella E;

Richiamato l'art. 1, comma 434, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 in cui si indica: "Il termine di un triennio, di cui all'articolo 67-ter, comma 3, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 134, relativo alla dotazione di risorse umane a tempo determinato, nel limite massimo di 25 unità, assegnata agli Uffici Speciali per a Ricostruzione di cui all'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 134, è prorogato di un ulteriore triennio;

Precisato che ai sensi di quanto statuito dalla legge 28 dicembre 2015, n. 208 (artt. 436 e 437), agli oneri derivanti dall'applicazione delle previsioni di cui ai commi 434 e 435, quantificati nel limite massimo di € 2.320.000,00 (per ciascuno degli anni 2016,2017 e 2018), si è provveduto mediante le risorse stanziato con Legge 23 dicembre 2014, n. 190, Tabella E, recante il rifinanziamento dell'autorizzazione di spesa dell'articolo 7-bis del decreto-legge 26 aprile 2013, n. 43, convertito con





Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

modificazioni dalla Legge 24 giugno 2013, n. 71, nell'ambito della quota destinata dal CIPE al finanziamento di servizi di natura tecnica e assistenza qualificata;

Considerato che in attuazione di quanto stabilito dal citato art. 1 commi 435-437 si è provveduto nel corso dell'anno 2016 alla proroga dei contratti in essere stipulati con il personale in servizio presso gli Uffici speciali per la ricostruzione, per il previsto triennio;

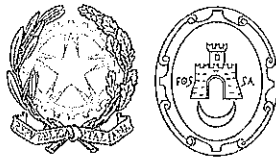
Considerato quanto disposto dall'art. 2-bis, comma 35, legge 4 dicembre 2017, n. 172, di conversione del decreto legge n. 148 del 16 ottobre 2017 e cioè che "Il termine di cui all'articolo 67-ter, comma 3, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, relativo alla dotazione di risorse umane a tempo determinato, nel limite massimo di 25 unità, assegnata a ciascuno degli Uffici speciali per la ricostruzione di cui al medesimo articolo 67-ter, comma 2, e' prorogato fino al 31 dicembre 2020";

Tenuto conto che gli oneri derivanti dall'applicazione delle disposizioni di cui ai commi 35 e 36, quantificati nel limite di spesa di euro 2.320.000,00 comprensivo del trattamento economico previsto per i titolari degli Uffici speciali ai sensi dell'articolo 67-ter, comma 3, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, per ciascuno degli anni 2019 e 2020, si provvede mediante l'utilizzo delle somme stanziare dalla tabella E della legge 23 dicembre 2014, n. 190, recante il rifinanziamento dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 7-bis del decreto-legge 26 aprile 2013, n. 43, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2013, n. 71, nell'ambito della quota destinata dal CIPE al finanziamento di servizi di natura tecnica e assistenza qualificata ai sensi del comma 437 dell'articolo 1 della citata legge 23 dicembre 2014, n. 190;

Visto il verbale della riunione del Tavolo di Coordinamento delle Aree Omogenee del 27/09/2018 nel quale all'unanimità i Sindaci del Cratere, al fine di addivenire alla proroga dei contratti di che trattasi, convengono circa l'opportunità di procedere alla definizione dell'iter amministrativo e contabile utile alla proroga del personale a termine e, segnatamente, di n. 25 unità in forza presso USRC.

Richiamata la nota prot. 5336 del 03/10/2018 con cui il Titolare *ad interim* dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere, in ragione del vincolo inderogabile con le necessità della ricostruzione in termini di fabbisogno del personale già accertato nella quota massima di 25 unità negli atti di analisi organizzativa e ricognizione effettuata dalla Struttura di Missione in coerenza con quanto disposto al punto 5 della Delibera CIPE n. 22/2015 ed alla luce del fatto che tali rapporti di lavoro beneficiano di un regime derogatorio espressamente contemplato dalle citate previsioni normative, palesa alla Struttura di Missione la necessità di veder garantita la continuità dei contratti a tempo determinato senza alcuna interruzione, ceteris paribus per le finalità connesse con la ratio della Legge 172 del 04/12/2017, chiedendo "*se sia possibile disporre la proroga mediante l'adozione di atti di anticipo di fondi utili a garantire la necessaria copertura economica alle esigenze connesse agli emolumenti delle suddette risorse umane, all'uopo attingendo alle risorse giacenti sulla*





Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

contabilità speciale n. 5731 intestata al Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere";

Considerato che nell'ambito della richiesta relativa alle esigenze degli Uffici Speciali riferita al fabbisogno per l'anno 2019, già inoltrata alla Struttura di Missione con nota prot. 10245 del 06/08/2018, per le finalità legate alla assegnazione del finanziamento di servizi di natura tecnica e assistenza qualificata da parte del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica è stata opportunamente inserita la richiesta pari a € 960.000,00 a copertura del trattamento economico del personale a tempo determinato dell'USRC, prorogato ai sensi dell'art. 2-bis commi 35, 36, 37 del decreto legge 16 ottobre 2017 n. 148 come modificato con legge di conversione 4 dicembre 2017 n. 172 fino al 31/12/2020, per l'annualità 2019;

Preso atto che all'esito della seduta del CIPE occorsa in data 25 ottobre 2018 si è appreso dal comunicato ufficiale che il Comitato "ha assegnato risorse, pari a circa 15 milioni di euro, per servizi di natura tecnica ed assistenza qualificata – annualità 2019" in coerenza con quanto già rappresentato dalla Struttura di Missione con nota dell'11/10/2018 recante la ricognizione del fabbisogno oggetto di richiesta;

Ritenuto che, stando all'esito della seduta del 25 ottobre 2018, la relativa Delibera dovrà essere perfezionata all'esito di un articolato iter che potrebbe ragionevolmente concludersi entro il primo semestre 2019;

Richiamata la nota del Comune di Fossa prot. 2975 del 24/10/2018, acquisita dallo Scrivente al prot. n. 5931 del 25/10/2018 con cui l'Ente Comunale, nelle more della pubblicazione di apposito atto di assegnazione di fondi per l'annualità 2019 per la debita corresponsione di emolumenti del personale a tempo determinato, segnalando l'impossibilità di garantire congrua copertura economica in difetto del trasferimento dei fondi destinati dal CIPE per l'annualità 2019, chiede allo Scrivente opportuna autorizzazione ad utilizzare all'uopo le somme derivanti da economie sugli importi relativi al personale anno 2018 e sugli emolumenti spettanti al Direttore USRC;

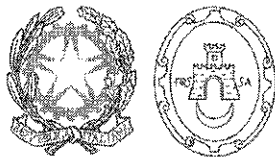
Precisato che ad oggi delle 25 unità in questione ne risultano in servizio 22 (di cui una unità in comando fuori ruolo presso le strutture della gestione sisma 2016), i cui contratti risultano in scadenza a far data da maggio p.v.;

Vista la delibera CIPE n. 69 del 7 agosto 2017 avente ad oggetto: "Sisma Abruzzo 2009: Assegnazione di risorse per servizi di natura tecnica e assistenza qualificata. Annualità 2017-2018. (Delibera n. 69/2017)" che disponeva l'assegnazione per l'anno 2018 di fondi a copertura del trattamento economico del personale degli Uffici Speciali per la Ricostruzione della città di L'Aquila e dei comuni del cratere, nonché dei due Titolari;

Visto il mandato n. 4 del 27/04/2018 con cui il Dipartimento con cui il Dipartimento del Tesoro, Direzione VI-Ufficio V Economia e Finanze ha trasferito l'importo necessario alla copertura dell'annualità 2018 relativa alla proroga dei contratti a tempo determinato ed il mandato n. 6 del 14/05/2018 con cui il Dipartimento del Tesoro, Direzione VI-Ufficio V Economia e Finanze ha trasferito il compenso del Titolare USRC;

Richiamata la propria Determina n. 262 del 02/05/2018 avente ad oggetto: "Erogazione fondi atti alla liquidazione degli emolumenti spettanti per la proroga dei contratti del personale a tempo





Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

determinato in avvalimento presso l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere – Annualità 2018”;

Rilevate le disponibilità dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere di risorse nell'ambito della quota destinata dal CIPE al finanziamento di servizi di natura tecnica e assistenza qualificata annualità 2018, e in vista delle economie sugli importi relativi al personale anno 2018 e sugli emolumenti spettanti al Direttore USRC;

Ritenuto, in ragione delle risultanze della seduta del Comitato e sulla base delle indicazioni fornite dalla Struttura di Missione, di poter far fronte ad eventuali esigenze che dovessero ravvisarsi da parte del Comune di Fossa in via anticipata rispetto all'effettivo trasferimento delle stesse;

Tutto ciò visto e considerato, il Titolare *ad interim* dell'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere,

DISPONE

1. di erogare a favore del Comune di Fossa l'importo di € 200.000,00 (diconsi euro duecentomila/00), rinveniente alla voce “Assistenza Tecnica” dai fondi assegnati dalla Delibera CIPE 69 del 7 agosto 2017 art. 1, comma 2, atto al pagamento degli oneri connessi iuris et de iure agli emolumenti spettanti per il Titolare dell'ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;
2. di provvedere al trasferimento de quo a valere sui fondi assegnati con delibera CIPE 69/2017 e dalla Delibera CIPE 50/2016 per servizi di natura tecnica e assistenza qualificata, a valere sullo stanziamento della legge n. 190/2014 relativo alla corrispondente annualità, secondo la ripartizione adottata in applicazione della delibera CIPE n. 113/2015;
3. di autorizzare all'uopo l'impiego delle somme derivanti da economie sugli importi relativi al personale anno 2018 e sugli emolumenti spettanti al Titolare USRC al fine di garantire congrua copertura economica ai contratti in essere del personale assunto a tempo determinato contrattualizzato dal Comune in questione e in servizio presso l'USRC ex D.L. 83/2012, convertito con modificazioni dalla L. 134/2012 e dai fondi residui disponibili per il 2017 a valere sulle assegnazioni previste dalla Delibera CIPE 50/2016;
4. di demandare a successivi atti il debito e formale impegno di fondi utili a garantire congrua copertura economica ai contratti in essere per l'eventuale e residua necessità di cassa che il Comune di Fossa potrebbe rappresentare;
5. di rendere disponibile il presente provvedimento, al fine del perseguimento degli obiettivi di trasparenza amministrativa e digitalizzazione procedurale l'Ufficio Speciale per La Ricostruzione dei Comuni del Cratere, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 97 Cost., dall'art. 12 L. 241/1990, dal D. Lgs. 82/2005, dal D.Lgs. 150/2009 e dall'art. 18 del D.L. 83/2012, convertito in legge 134/2012, D. Lgs. 33/2013, sull'albo pretorio on-line del sito istituzionale www.usrc.it.

Fossa (AQ), li 29 ottobre 2018

Il Titolare *ad interim* dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere
7 Agosto 2018
Daniero Fabrizio