

Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINA N. 228 DEL 29/05/2015

Oggetto: Impegno e liquidazione della spesa per incarico finalizzato alla redazione di un parere legale inerente alla riconoscibilità CAS, art. 11 OPCM 3754 per nuclei familiare con disabile.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER I COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE 5731

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici Speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città dell'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

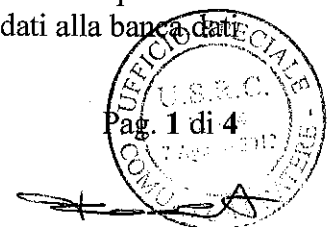
Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter, che prevede che l'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere è costituito, ai sensi dell'articolo 30, commi 3 e 4, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, su intesa con il Ministro per la Coesione Territoriale, con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, con il Presidente della Regione Abruzzo, con i Presidenti delle Province dell'Aquila, di Pescara e di Teramo e con il coordinatore dei comuni del cratere;

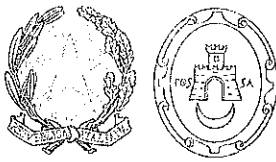
Vista l'intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere del 9 e 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dal Presidente delle Province dell'Aquila, di Pescara e di Teramo, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque assunte dal titolare dell'Ufficio a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

Visto che, a seguito della valutazione comparativa, ai sensi dell'articolo 5 dell'intesa del 9 e del 10 agosto 2012, Paolo Esposito è stato designato titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;

Visto il provvedimento del Coordinatore dei comuni del cratere, protocollo 9798 del 14 dicembre 2012, con il quale, a seguito della designazione da parte del Ministro per la Coesione Territoriale, d'intesa con i rappresentanti delle aree omogenee, Paolo Esposito, in possesso dei requisiti di legge, è stato nominato Titolare dell'Ufficio speciale per i Comuni del Cratere per il periodo di tre anni, a decorrere dal 1 dicembre 2012, data della sua designazione;

Visto il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, registrato alla Corte dei Conti il 3 dicembre 2012 (Reg. 11 – Fog. 38) che, tra l'altro, nell'autorizzare l'apertura di apposite contabilità speciali a favore dei due Uffici Speciali per la ricostruzione ne ha disciplinato il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale nonché la trasmissione dei relativi dati alla banca dati





Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196;

Vista, inoltre, l'assoluta urgenza per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere di acquisire un parere legale ai fini della corretta gestione delle attività in relazione alle seguente questione:

-L'USRC nell'ambito della propria attività di coordinamento delle attività istruttorie delle pratiche di richiesta di contributo per la ricostruzione privata, nell'ottica della omogeneizzazione delle procedure e della corretta applicazione delle stesse, con particolare riferimento alla individuazione di un procedimento amministrativo uniforme, richiede un autorevole parere circa la possibilità, in applicazione della normativa vigente, di ascrivere al quadro economico degli interventi finanziabili per ricostruzione privata degli immobili danneggiati dal sisma del 6 aprile 2009, il compenso spettante per la specifica funzione prevista dall'art. 89, lettera c), del decreto legislativo 9 aprile 2008 n.81.

Considerato che l'Ufficio Speciale pur avvalendosi dell'assistenza legale dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato, ritiene opportuno, attesa la particolare complessità delle questioni interpretative sottese alle problematiche sopra evidenziate, conferire un incarico esterno ad esperto di comprovata professionalità ed esperienza anche in tema di contenzioso amministrativo;

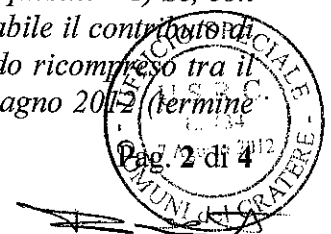
Considerato altresì che è di assoluta necessità ed urgenza, anche al fine di dare corretta attuazione agli adempimenti di legge, addivenire ad una corretta interpretazione del quadro normativo di riferimento e ciò anche in ragione della volontà di contenimento dei rischi relativi ad eventuale contenzioso e/o procedimenti che possano interferire con la celerità e la qualità della ricostruzione;

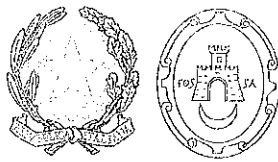
Visti i principi fissati dalla giurisprudenza in relazione all'affidamento di incarichi legali da parte della pubblica amministrazione e, in particolare, il criterio secondo il quale *"il conferimento del singolo incarico episodico, legato alla necessità contingente, non costituisca appalto di servizi legali ma integri un contratto d'opera intellettuale che esula dalla disciplina codicistica in materia di procedure di evidenza pubblica"* (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza n. 2730/2012);

Ritenuto opportuno procedere al conferimento di un incarico di assistenza legale mediante redazione di parere legale a favore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere al fine di promuovere l'adozione di criteri di scelta uniformi e rispondenti al contesto normativo di riferimento, ai poteri attribuiti all'Ufficio Speciale, alle funzioni istituzionali dello stesso ed in particolare al fine di prevenire il rischio di eventuali condotte difformi rispetto agli obblighi di legge, individuando il seguente quesito:

"Premessi i necessari cenni sulla corretta definizione della natura giuridica dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere alla luce della normativa applicabile, anche relativa ad eventuali regimi giuridici di deroga rispetto al quadro normativo di riferimento, dica il consulente, in considerazione della corretta interpretazione normativa, quali procedure l'Ufficio Speciale debba adottare in relazione alle seguenti questioni:

un'ipotetica riconoscibilità [da parte dell'USRC] di forme di assistenza a favore di nuclei familiari con componenti disabili, ha sottoposto al sottoscritto i seguenti quesiti: " 1) Se, con riferimento al caso specifico sia riconoscibile e conseguentemente erogabile il contributo di autonoma sistemazione rendicontato dal Comune in relazione al periodo ricompreso tra il M/04/2009 (data di emanazione dell'ordinanza di sgombero) e il 30 giugno 2012 (termine





Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

ultimo di proroga per il godimento di detto beneficio); 2) se possa, per l'ipotesi negativa, ad oggi essere comunque riconosciuto il contributo di autonoma sistemazione richiesto dall'interessato a far data dalla presentazione della relativa istanza, lo/05/2013, nonostante l'assenza di una esplicita previsione normativa in tal senso richiamabile e fino al ripristino dell'agibilità dell'immobile-, fermo restando la sussistenza degli altri requisiti di legge; 3) Se sia possibile, comunque, in alternativa al contributo di autonoma sistemazione, provvedere al sostegno dei nuclei familiari con componenti disabili applicando a tutto il territorio interessato da sisma le previsioni di cui all'art. 4, comma 4ter del decreto legge 12 settembre 2014, n. 133, coordinato con la legge di conversione 11 novembre, n. 164";

Visto che l'articolo 46 del decreto legge 25 giugno 2008 n. 112, convertito dalla legge 8 agosto 2008, n. 133, ha unificato gli incarichi di collaborazione ad alto contenuto professionale e gli incarichi di studio e consulenza, riconducendoli all'interno della tipologia generale di collaborazione autonoma ex-articoli 2222 e seguenti del codice civile, da conferire con contratti di lavoro autonomo;

Visto il testo dell'articolo 7 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che disciplina, tra l'altro, il conferimento di incarichi di collaborazione da parte delle amministrazioni pubbliche;

Visto il regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;

Vista la circolare n. 2 dell'11 marzo 2008 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della funzione pubblica, in tema di collaborazioni esterne;

Richiamati i principi espressi dalla magistratura contabile, in particolare in relazione al requisito dell'assoluta urgenza determinata dalla imprevedibile necessità della consulenza in relazione ad un termine prefissato (*ex multis*, Corte dei Conti Sez. Lombardia, sez. controllo, n. 200/2010/Reg.);

Richiamata altresì la Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 dell'AVCP, par. 4.3;

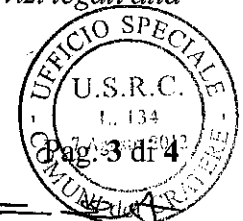
Vista la Delibera CIPE 135 del 21 dicembre 2012 contenente la ripartizione delle risorse destinate all'assistenza tecnica di cui all'art. 14, comma 1, del decreto legge 39/2009, convertito in legge 77/2009;

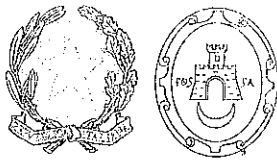
Ritenuto di individuare il Dott. Avv. Antonio Marrazzo come il professionista maggiormente idoneo allo svolgimento dell'incarico di assistenza legale di cui al presente provvedimento, anche in ragione del ruolo di assoluto prestigio e rilievo assunto dallo stesso in seno al processo di chiusura dello stato di emergenza ed avvio della fase ordinaria;

Ritenuto che per la prestazione di cui al presente provvedimento l'Ufficio Speciale si impegna a corrispondere un compenso individuato mediante il ricorso ai criteri fissati dal D.M. 20.7.2012, n. 140, per la determinazione degli importi relativi all'attività stragiudiziale;

Considerato che la regolarità della prestazione sarà certificata dal Responsabile del presente procedimento nonché Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;

Dato atto che la spesa grava sulle risorse di cui alla contabilità speciale 5371, voce assistenza tecnica "competenze specialistiche per consulenze su restauri, predisposizione di gare ad evidenza pubblica di natura specialistica, conferimento di incarichi professionali (settore legale, urbanistico, ingegneristico), definizione delle azioni per lo sviluppo delle nuove tecnologie e dei servizi legati alla smart-city", che mostrano le necessarie disponibilità;





Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

Tenuto conto che l'oggetto del presente affidamento è un incarico di assistenza legale mediante redazione di un parere legale e che si è proceduto a richiedere la somministrazione del parere mediante nota scritta, indicante anche termini e verifiche di adempimento, nonché ipotesi di recesso;

Visto il parere legale inerente la espresso dal Dott. Avv. Antonio Marrazzo, redatto in data 11/05/2015, acquisito dallo Scrivente Ufficio al prot. n. 2485 del 11/05/2015;

Richiamata la Deliberazione n. 656/2013PREV della Sezione Regionale di Controllo per l'Abruzzo -Corte dei Conti del 12/12/2013;

Tenuto conto della nota di riscontro della Sezione Regionale di Controllo per l'Abruzzo -Corte dei Conti dell'Aquila prot. n. 984 del 07/04/2015, acquisita dallo Scrivente Ufficio con prot. 2064 del 14/04/2015;

Prendendo atto del parere legale, si ritiene opportuno provvedere alla liquidazione del compenso pattuito;

Acquisita agli atti con prot. 2191 del 21/04/2015 la parcella professionale (nota di debito) dell'Avv. Marrazzo, inoltrata in data 21/04/2015;

Visto il certificato di regolarità contributiva relativo all'Avv. Antonio Marrazzo, valido ai fini di quanto previsto dal D.L. 25/09/2002, n. 210 e ss.mm.ii;

Tutto ciò visto, considerato e ritenuto, il Titolare dell'Ufficio speciale,

DETERMINA

- di procedere, come da tabella allegata alla presente determina di cui fa parte integrante e sostanziale, alla liquidazione del preavviso di parcella inoltrato dal Dott. Avv. Antonio Marrazzo, inerente alla redazione di un parere legale concernente quanto espressamente indicato in narrativa ed ammontante all'importo onnicomprensivo € 5.500,00 (diconsi cinquemilacinquecento/00);
- di mandare il presente provvedimento alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line del sito istituzionale dell'Ufficio nei modi e nelle forme di cui al D.Lgs. 33 del 2013.

Fossa (AQ), li 29 maggio 2015

**Il Responsabile del Controllo di gestione amministrativo-contabile
e della Trasparenza**

Dott.ssa Francesca Capranica



Il Titolare dell'Ufficio Speciale

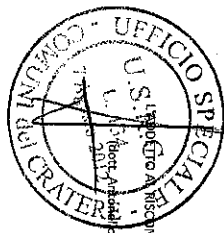
Dott. Paolo Esposito



U.S.R.C.
Ufficio Speciale per la Ristrutturazione dei Comuni del Cratere

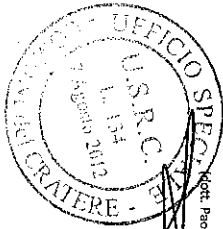
Allegato alla Determina n. 228 del 29/05/2015

CodFonte	CodFinalizzazione	IDetermina	DataDetermina	NOrdinativo	DataOrdinativo	Beneficiario	CausaleDescr	CausaleNorme	CausaleNote	TipoCausale	TipoVER	Importo
14C15	CIPE135art16	228	29/05/2015	675	05/06/2015	Dett. AVV. ANTONIO MARRAZZO C.F. MARRNTN51C298912B	Incarico per la redazione di un parere legale	D. Lgs. 81 del 09/04/2008	Prot. n. 2191 del 21/04/2015	5	M	€ 5.500,00
Totale												€ 5.500,00



IL RESPONSABILE
DOTT. ANTONIO CIPOLLINO

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE



DOTT. PAOLO ESPOSITO

[Handwritten signature]