

Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINA N. 305 DEL 31/10/2014

Oggetto: Erogazione fondi correlati alla retribuzione del parere legale *pro veritate* inerente la gestione operativa dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere in materia di effetti diretti ed indiretti della sentenza del TAR dell'Aquila n. 476/2014.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER I COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE 5731

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici Speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città dell'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

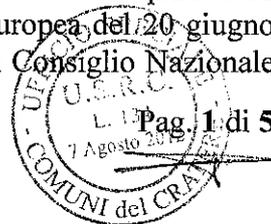
Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter, che prevede che l'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere è costituito, ai sensi dell'articolo 30, commi 3 e 4, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, su intesa con il Ministro per la Coesione Territoriale, con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, con il Presidente della Regione Abruzzo, con i Presidenti delle Province dell'Aquila, di Pescara e di Teramo e con il coordinatore dei comuni del cratere;

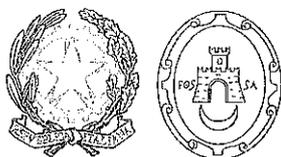
Vista e richiamata l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere del 9 e 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dal Presidente delle Province dell'Aquila, di Pescara e di Teramo, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque assunte dal titolare dell'Ufficio a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

Visto che, a seguito della valutazione comparativa, ai sensi dell'articolo 5 dell'intesa del 9 e del 10 agosto 2012, Paolo Esposito è stato designato titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;

Visto il provvedimento del Coordinatore dei comuni del cratere, protocollo 9798 del 14 dicembre 2012, con il quale, a seguito della designazione da parte del Ministro per la Coesione Territoriale, d'intesa con i rappresentanti delle aree omogenee, Paolo Esposito, in possesso dei requisiti di legge, è stato nominato Titolare dell'Ufficio speciale per i Comuni del Cratere per il periodo di tre anni, a decorrere dal 1 dicembre 2012, data della sua designazione;

Preso atto della sentenza n. 476, emessa dalla Prima Sezione del TAR Abruzzo - L'Aquila il 22 maggio 2014, alla luce dell'ordinanza della Corte di giustizia dell'Unione Europea del 20 giugno 2013, con la quale il suddetto TAR ha riunito ed accolto i ricorsi proposti dal Consiglio Nazionale





Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

degli Ingegneri contro i Comuni di Barisciano e Castelvechio Subequo, annullando le rispettive delibere di approvazione delle convenzioni per la redazione dei Piani di Ricostruzione, stipulate rispettivamente con la Scuola di Architettura e Design Vittoria (SAD) dell'Università degli Studi di Camerino e l'Università degli Studi Chieti Pescara - Dipartimento Scienze e Storia dell'Architettura, e dichiarando la conseguente inefficacia delle convenzioni stesse;

Considerata, inoltre, l'assoluta necessità ed urgenza per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere, alla luce della sentenza del TAR Abruzzo sopra richiamata, di acquisire un parere legale *pro veritate*, in ordine ai seguenti profili:

1. Effetti della sentenza sui Comuni non direttamente interessati dalla stessa in merito a:
 - a. Misura della possibile compensabilità delle prestazioni rese dalle Università;
 - b. Eleggibilità ed ammissibilità delle spese;
2. Necessità, per i Comuni non interessati dalla sentenza, di sospendere il rapporto con le Università, se ancora in corso;
3. Possibilità dei Comuni di recedere dalle convenzioni per le attività non ancora espletate dalle Università e non più di interesse dei Comuni ai fini della ricostruzione. Modalità e procedura amministrativa per la rimodulazione delle convenzioni;
4. Trattamento IVA dei rimborsi spese alle Università;

Ritenuto opportuno procedere al conferimento di un incarico di assistenza legale mediante la redazione di un parere legale *pro veritate* a favore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere al fine di promuovere l'adozione di criteri di scelta uniformi e rispondenti alla normativa di riferimento, ai poteri attribuiti all'Ufficio Speciale, alle funzioni istituzionali dello stesso ed in particolare al fine di prevenire il rischio di eventuali condotte difformi rispetto agli obblighi posti in materia di effetti diretti ed indiretti della sentenza TAR sopra richiamata;

Vista la nota prot. 3648 del 16/07/2014 con cui l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione ha inoltrato formale richiesta di preventivo inerente alla redazione del parere *pro veritate* sopra richiamato allo studio legale Tonucci & Partners, in considerazione della comprovata esperienza dello stesso in tema di appalti pubblici e contenzioso amministrativo;

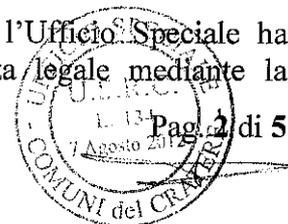
Vagliata la proposta per l'affidamento di incarico professionale pervenuta via p.e.c. in data 21/07/2014 ed acquisita dall'USRC con prot. n. 3804 del 23/07/2014 con cui lo Studio Legale Tonucci & Partners ha inoltrato formale proposta per affidamento incarico professionale;

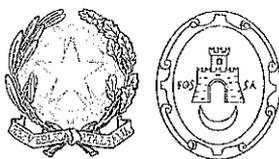
Ritenuto, pertanto, di poter individuare lo Studio legale di cui sopra come il referente maggiormente idoneo allo svolgimento dell'incarico di assistenza legale di cui al presente provvedimento, anche in ragione del ruolo di assoluto prestigio e rilievo assunto dallo stesso in seno ai processi di appalti pubblici;

Rilevato che nota prot. 3808 del 24/07/2014 lo Scrivente Ufficio, a titolo di riscontro della nota dello Studio Legale Tonucci & Partners del 21/07/2014, ha accettato la proposta per l'affidamento di incarico sopra richiamato;

Tenuto conto che l'oggetto del suddetto affidamento è un incarico di assistenza legale stragiudiziale mediante redazione di un parere legale *pro veritate* e che si è proceduto a richiedere la somministrazione del parere mediante nota scritta, indicante anche termini e verifiche di adempimento, nonché ipotesi di recesso;

Richiamata la determinazione n. 201 del 5 agosto 2014, con la quale l'Ufficio Speciale ha conferito allo Studio Legale Tonucci & Partners l'incarico di assistenza legale mediante la





Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

redazione di un parere legale *pro veritate* a favore dell'Ufficio medesimo, inteso a promuovere l'adozione di criteri di scelta uniformi e rispondenti al contesto normativo di riferimento, ai poteri attribuiti all'Ufficio Speciale, alle funzioni istituzionali dello stesso ed in particolare inteso a prevenire il rischio di eventuali condotte difformi rispetto agli obblighi posti in materia di effetti diretti ed indiretti della sentenza TAR, individuando i seguenti quesiti:

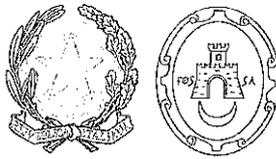
“Premessi i necessari cenni sulla corretta definizione della natura giuridica dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere alla luce della normativa applicabile, anche relativa ad eventuali regimi giuridici di deroga rispetto al quadro normativo di riferimento, dica il consulente, in considerazione della corretta interpretazione normativa, quali procedure l'Ufficio Speciale debba adottare in relazione alle seguenti questioni:

- *Effetti diretti ed indiretti della Sentenza del TAR dell'Aquila n. 476/2014 sull'attività di competenza dello Scrivente Ufficio e sui Comuni non direttamente interessati dalla stessa in merito a:*
 - *Misura della possibile compensabilità delle prestazioni rese dall'Università,*
 - *Eleggibilità ed ammissibilità delle spese;*
- *Necessità per i Comuni, non interessati dalla citata sentenza, di sospendere il rapporto con le Università, se ancora in corso;*
- *Possibilità dei Comuni di recedere dalle Convenzioni per le attività non ancora espletate dalle Università e non più di interesse ai fini della ricostruzione;*
- *Definizione modalità e procedura amministrativa per la rimodulazione delle Convenzioni;*
- *Trattamento IVA dei rimborsi spese alle Università”;*

Considerato che in data 27 ottobre 2014 lo Studio Legale Tonucci & Partners nella persona dell'Avv. Alberto Fantini, mediante p.e.c. acquisita al protocollo n. 5135 del 28 ottobre 2014, ha formalizzato all'Ufficio Speciale il parere *pro veritate* richiesto, articolato come segue:

- A. *La sentenza n. 476/2014 del Tar Abruzzo e l'ordinanza della Corte di giustizia UE del 20 giugno 2013.*
- B. *La nota dell'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Teramo, prot. 1065 del 27 maggio 2014.*
- C. *Il quadro normativo relativo alla possibilità di affidare l'elaborazione dei Piani di Ricostruzione alle Università.*
 - 1. *Effetti della sentenza sui Comuni non direttamente interessati dalla stessa in merito a:*
 - a) *Misura della possibile compensabilità delle prestazioni rese dalle Università;*
 - b) *Eleggibilità ed ammissibilità delle spese.*
 - 1.1 *Sull'inefficacia diretta della sentenza n. 476/2014 sui soggetti non coinvolti dalla stessa.*
 - 1.2 *Sull'obbligo di annullare d'ufficio gli atti di approvazione delle convenzioni.*
 - 1.3 *Sull'azione per il risarcimento della c.d. “perdita di chance”.*
 - 1.4 *Sulla responsabilità erariale per il c.d. “danno alla concorrenza”.*
 - 1.5 *Sul dettaglio delle spese ammissibili.*
 - 2. *Necessità, per i Comuni non interessati dalla sentenza, di sospendere il rapporto con le Università, se ancora in corso.*





Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

3. *Possibilità dei Comuni di recedere dalle convenzioni per le attività non ancora espletate e non più di interesse del Comune ai fini della ricostruzione. Modalità e procedura amministrativa per la rimodulazione delle convenzioni.*
4. *Trattamento IVA dei rimborsi spese alle università.*

Considerato che il suddetto parere *pro veritate* è stato visionato dai funzionari delle Aree Funzionali interessate;

Ritenuto il parere *pro veritate*, reso in data 23 ottobre 2014 dallo Studio Legale Tonucci & Partners nella persona dell'Avv. Alberto Fantini, adeguato alla complessità e alla peculiarità dell'argomento ed esaustivo rispetto ai quesiti formulati dallo scrivente Ufficio, al fine di promuovere l'adozione di criteri di scelta uniformi e rispondenti alla normativa di riferimento, ai poteri attribuiti all'Ufficio Speciale, alle funzioni istituzionali dello stesso ed in particolare al fine di prevenire il rischio di eventuali condotte difformi rispetto agli obblighi posti in materia di effetti diretti ed indiretti della sentenza TAR sopra richiamata;

Ritenuto, per quanto sopra, di poter certificare la regolarità della prestazione resa;

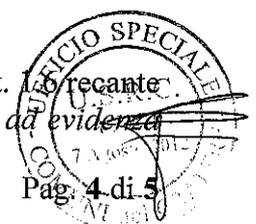
Richiamata la propria Determina n. 201 del 05/08/2014 avente ad oggetto: "*Impegno della spesa per incarico finalizzato alla redazione di un parere legale pro veritate inerente la gestione operativa dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere in materia di effetti diretti ed indiretti della sentenza del TAR dell'Aquila n. 476/2014*"

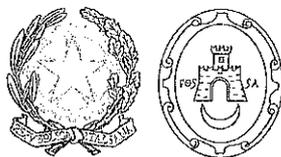
Valutata la congruità e la corrispondenza dell'avviso di fattura n. 612 del 29 ottobre 2014, inoltrata via pec dallo studio Tonucci & Partners, acquisita dallo Scrivente Ufficio con prot. n. 5224 del 31/10/2014 a quanto indicato nella proposta per affidamento incarico professionale prot. 3804 del 23/07/2014, accettata con nota prot. 3808 del 24/07/2014;

Tutto ciò visto, considerato e ritenuto, il Titolare dell'Ufficio speciale,

DETERMINA

- di erogare a favore dello Studio Legale Tonucci & Partners l'importo onnicomprensivo di € 8.247,20, di cui € 6.500,00 per spese, competenze ed onorari, € 260,00 per contributo integrativo (Det. 19/09/2008 CNPA-G.U. 31/12/2009 N. 303), ed € 1.300,00 a titolo di ritenuta d'acconto, al fine di procedere alla liquidazione della retribuzione della redazione del parere legale *pro veritate* reso in data 23 ottobre 2014 dallo Studio Legale Tonucci & Partners nella persona dell'Avv. Alberto Fantini, inerente la gestione operativa dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere in materia di effetti diretti ed indiretti della sentenza n. 476, emessa dalla Prima Sezione del TAR Abruzzo - L'Aquila il 22 maggio 2014;
- di imputare il suddetto importo alla voce assistenza tecnica (CIPE 135/2012, art. 13) recante "*competenze specialistiche per consulenze su restauri, predisposizione di gare ad evidenza*"



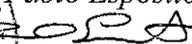
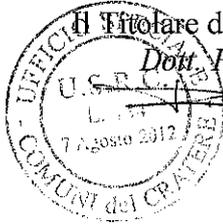


Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

pubblica di natura specialistica, conferimento di incarichi professionali -settore legale, urbanistico, ingegneristico-, definizione delle azioni per lo sviluppo delle nuove tecnologie e dei servizi legati alla smart-city”), di cui alle risorse trasferite con Delibera CIPE 135 del 21/12/2012 sulla contabilità speciale 5371, che presenta congrua capienza per quanto concerne la tipologia di spesa di che trattasi.

- di mandare altresì il presente provvedimento alla pubblicazione sul sito istituzionale nei modi e nelle forme di cui al D. Lgs. 33 del 2013;
-

Fossa (AQ), lì 31/10/2014

Il Titolare dell'Ufficio Speciale
Dott. Paolo Esposito





Ufficio Speciale per la Ricostruzione
Comuni del Cratere

CodFonte	CodFinalizzazione	Dati Bancari	N.Determina	DataDetermina	N.Ordinativo	DataOrdinativ o	Beneficiario	CausaleDescr	CausaleNome	CausaleNote	TipoCausale	TipoMIEF	importo
14c1s	CIPE135art1c6		305	31/10/2014	1025	04/11/2014	Tesoro dello stato	Ritenuta d'acconto per incarico per la redazione di un parere legale pro veritate inerente la gestione operativa dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere in materia di effetti diretti ed indiretti della sentenza del TAR dell'Aquila n. 476/2014	D.L. 112/2008 convertito con L. 133/2008	Prot. n. 1461 del 01/04/2014	S	M	€ 1.300,00
14c1s	CIPE135art1c6	UNICREDIT SpA, Agenzia di ROMA Ferdinando di Savoia IBAN IT96.020806324000029475448	305	31/10/2014	1026	04/11/2014	STUDIO LEGALE TONUCCI & PARTNERS VIA PRINCIPessa CLOTILDE, 7 00196 ROMA P. IVA 05008211004	Totale imponibile per incarico per la redazione di un parere legale pro veritate inerente la gestione operativa dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere in materia di effetti diretti ed indiretti della sentenza del TAR dell'Aquila n. 476/2014	D.L. 112/2008 convertito con L. 133/2008	Prot. n. 5224 del 31/10/2014	S	M	€ 6.947,20
TOTALE													€ 8.247,20



Handwritten signature