



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

DETERMINAZIONE
n. 238 del 24-03-2022

Oggetto: TRASFERIMENTO RISORSE FINALIZZATE ALLA RICOSTRUZIONE PRIVATA - CIPE 33/2019 Comune di ROCCA DI MEZZO (AQ) Rif. Richiesta Comune Prot. n. 1987 del 15/02/2022.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE

PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE

VISTO il decreto legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”*;

VISTO il decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, *Capo X-bis*, recante *“Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”*;

VISTO in particolare l'art.67-bis, co.1, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che: *“lo stato di emergenza dichiarato con Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'aquila e gli altri comuni della Regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012”*;

VISTO l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

VISTA la Delibera CIPE del 23 marzo 2012 n. 43;

VISTO il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

VISTA l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro

delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

VISTA la Delibera CIPE del 21 dicembre 2012 n. 135;

VISTA la Delibera CIPE del 2 agosto 2013 n. 50;

VISTA la Delibera CIPE del 1 Agosto 2014 n. 23;

VISTA la Delibera CIPE del 20 febbraio 2015 n. 22;

VISTA la Delibera CIPE del 23 dicembre 2015 n. 113;

VISTA la Delibera CIPE del 10 luglio 2017 n. 58;

VISTA la Delibera CIPE del 20 maggio 2019 n. 33;

VISTA la Delibera CIPE del 09 Giugno 2021 n. 42;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio.

VISTO il DPCM del 11 febbraio 2022 recante la proroga di incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale sino alla data del 31 dicembre 2022;

VISTO il Decreto n. 2 del 25/06/2021 con cui il Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere l'Ing. Raffaello Fico ha conferito l'incarico all'Ing. Francesco Mattucci di Dirigente Tecnico a tempo determinato ai sensi e per gli effetti dell'art. 46-quinquies del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito in Legge 21 giugno 2017, n. 96, nell'ambito dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione del Cratere;

VISTO il decreto del Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere n. 10 del 30/12/2021 con cui è stato prorogato l'incarico di Dirigente dell'Area Tecnica e della Programmazione all'Ing. Francesco Mattucci fino al 31/12/2022;

VISTO il provvedimento prot. n. 11370 del 21.07.2021 con il quale si è conferito alla Dott.ssa Marina Di Braccio l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Affari finanziari, Spese assistenziali e Rendiconto prorogato sino al 31.12.2022 con provvedimento prot. n. 19044 del 31.12.2021;

CONSIDERATO che l'art. 4 della delibera CIPE 23/2014, l'art. 3 della delibera CIPE 22/2015 e l'art. 3 della delibera CIPE 113/2015 dispongono che i comuni assegnatari di risorse per la concessione di contributi ai privati possono utilizzare le disponibilità di cassa derivanti dai trasferimenti annuali a valere sulle assegnazioni disposte con la delibera stessa e con le precedenti delibere del Comitato nn. 43/2012, 135/2012, 50/2013, 1/2014, 23/2014, per erogazioni corrispondenti a contributi della stessa natura concessi a valere sulla competenza assegnata anche per annualità successive rispetto a quella di trasferimento, fermo restando che, nel rispetto dell'art. 7-bis del decreto-legge n. 43/2013, le erogazioni complessive avvengono nel limite delle risorse trasferite per ciascun anno di competenza;

CONSIDERATO che l'art. 3 della delibera CIPE 22/2015 dispone inoltre che al fine di una efficace e puntuale allocazione del complesso delle risorse assegnate ai comuni per esigenze di ricostruzione privata, l'USRC trasferisce ai singoli Comuni le risorse ad essi assegnate utilizzando le proprie disponibilità di cassa derivanti dai trasferimenti a valere sulle assegnazioni complessivamente disposte per la concessione di contributi ai privati con la delibera stessa e con le precedenti delibere nn. 135/2012, 50/2013 e 23/2014;

CONSIDERATO che l'art. 3 della delibera CIPE 22/2015 nonché l'art. 3 della delibera CIPE 58/2017 e CIPE 33/2019 dispongono che i Comuni assegnatari delle risorse per la concessione di contributi a privati possano utilizzare le disponibilità di cassa per erogazione di contributi della stessa natura, concessi a valere sulla competenza assegnata anche per annualità successive rispetto a quella di trasferimento e che la stessa flessibilità di cassa valga anche con riguardo alle risorse gestite dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere (USRC) nei confronti dei singoli Comuni.”

PREMESSO che l'Art. 1 comma 2 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 12 giugno 2017, pubblicato in G.U. n. 172 del 25/07/2017, dispone che le risorse assegnate dal CIPE all'ambito territoriale altri comuni del cratere “sono ripartite dall'Ufficio Speciale per la ricostruzione dei Comuni del cratere (USRC) tra i singoli comuni, sulla base dei dati di monitoraggio sullo stato di attuazione degli interventi, a copertura degli importi riconosciuti in esito alle istruttorie concluse positivamente, una volta che risultino integralmente impegnate le risorse precedentemente attribuite”;

PREMESSO che l'Art 2 comma 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 12 giugno 2017, pubblicato in G.U. n. 172 del 25/07/2017, dispone che le risorse destinate alla ricostruzione o alla riparazione degli immobili privati distrutti e danneggiati dal sisma del 6 aprile 2009 negli “altri comuni del cratere” siano trasferite all'Ufficio speciale per la ricostruzione dei comuni del cratere (USRC) per il successivo trasferimento alle singole amministrazioni locali, dispone inoltre che l'USRC trasferisca le risorse considerate nel rispetto della ripartizione di cui all'art. 1 comma 2 del medesimo decreto, “previa verifica delle effettive necessità di cassa risultanti dal monitoraggio finanziario, fisico e procedurale, di cui al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 29 ottobre 2012, e delle richieste avanzate dai singoli comuni, debitamente documentate”

VISTA la nota USRC prot. n. 4650 del 10/09/2015, che sostituisce e integra quanto previsto nella nota USRC prot. n. 1594 del 16/03/2015, con la quale sono definite le modalità di trasferimento ai Comuni del Cratere delle risorse per interventi di ricostruzione privata, stabilendo che: “ai comuni che abbiano avviato i cantieri di ricostruzione a valere sulle assegnazioni non ancora trasferite e per le quali venga accertato un residuo di cassa inferiore a € 1.500.000,00 verrà trasferita una quota di ripristino, calcolata tra la soglia di ripristino pari a € 2.000.000,00 e la giacenza di cassa accertata; verrà, altresì, trasferita una quota aggiuntiva, calcolata nella misura del 25% delle somme ancora da erogare sui cantieri attivi”;

CONSIDERATO che le mutate esigenze rilevate dall'USRC in rapporto alle giacenze di cassa dei Comuni derivanti dai trasferimenti operati nel periodo della gestione commissariale, attualmente azzerate, pongono la necessità di adeguare le procedure di trasferimento di fondi verso i Comuni alla progressione delle ammissioni a contributo e dei cantieri avviati e/o da avviare;

CONSIDERATO altresì che a seguito dell'emergenza sanitaria COVID-19 si rileva la necessità di garantire la costanza e rapidità dei trasferimenti di fondi verso i Comuni a fronte di interventi di ricostruzione privata ammessi a contributo ed immediatamente cantierabili, al fine di consentire il ristoro delle spese sostenute dagli operatori economici che abbiano maturato delle spettanze per

l'espletamento di attività nei processi di ricostruzione in tempi compatibili con le previsioni di norma, in particolare con le previsioni di cui all'art. 11 comma 5 bis del decreto legge n. 78/2015 coordinato con la legge di conversione del 6 agosto 2015 n. 125, che impone il pagamento delle somme maturate per l'esecuzione dei lavori entro 40 (quaranta) giorni dalla richiesta avanzata dal beneficiario del contributo;

VISTA la "Procedura trasferimento fondi per interventi di ricostruzione privata Comuni Cratere". REV. 1 approvata con nota USRC prot. n. 5091 del 30/04/2020 che, accogliendo le esigenze sopra evidenziate, sostituisce la procedura già formalizzata con nota USRC prot. n. 4650 del 10/09/2015 e precedenti;

VISTA la nota prot. n. 1350 del 15/02/2022, acquisita al protocollo USRC al n. 1987 del 15/02/2022 con la quale il Comune di Rocca di Mezzo ha richiesto il trasferimento di risorse per ricostruzione privata, per far fronte alle esigenze di avanzamento dei lavori dei cantieri già attivi, secondo le modalità di cui alla nota prot. USRC n. 4650 del 10/09/2015, certificando una giacenza di cassa inferiore alla soglia di € 1.500.000,00;

CONSIDERATI i precedenti trasferimenti disposti con Determina del Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere n. 110 del 15/05/2014 per un importo pari a € 221.802,17, n. 565 del 03/10/2016 per un importo pari a € 3.051.887,51, n. 272 del 26/04/2017 per un importo pari a € 2.563.667,94, n. 192 del 22/03/2018 per un importo pari a € 3.110.808,87, n. 124 del 14/02/2019 per un importo pari a € 2.705.540,62, n. 557 del 19/09/2019 per un importo pari a € 4.928.030,51, n. 248 del 10/04/2020 per un importo pari a € 3.790.280,09, n. 106 del 15/02/2021 per un importo pari a € 4.395.212,15, n. 772 del 10/09/2021 per un importo pari a € 2.898.385,79;

VISTA l'istruttoria del Settore Ricostruzione privata acquisita al protocollo interno dell'USRC prot. n. 3909 del 17/03/2022 e il relativo Verbale sottoscritto in data 22/02/2022 dal Comune di Rocca di Mezzo e dall'USRC, dal quale si evidenzia che:

- sulla base dei dati del monitoraggio la giacenza di cassa risulta pari a € 846.135,20 e le risorse necessarie al ripristino della soglia di € 2.000.000,00 cui alla nota n. 4650 del 10/09/2015 risultano pari a € 1.153.864,80;
- è stato verificato che risultano risorse assegnate fino all'annualità corrente e non ancora trasferite per € 10.525.589,62 dalle seguenti assegnazioni:

CIPE 58/2017 ANNUALITA 2016	€ 1.327.859,80
CIPE 58/2017 ANNUALITA 2017	€ 56.511,10
CIPE 33/2019 ANNUALITA 2018	€ 4.936.426,07
CIPE 33/2019 ANNUALITA 2019	€ 4.204.792,65

- è stato verificato che risultano contributi concessi in attesa del trasferimento delle relative risorse per € 10.541.890,78;
- risultano importi da liquidare sui cantieri attivi per € 9.257.283,45, la quota aggiuntiva del 25% di cui alla nota USRC 4650 del 10/09/2015 risulta pari a € 2.314.320,86

CONSIDERATO che la somma calcolata in conformità con la nota USRC prot. n. 4650 del 10/09/2015, risulta pari a € 3.468.185,66 commisurata alla somma necessaria al ripristino della soglia di sicurezza di € 2.000.000,00, pari a € 1.153.864,80, oltre alla somma pari al 25% dell'importo ancora da erogare sui cantieri attivi, pari a € 2.314.320,86;

CONSIDERATO che con la precedente determina n. 772 del 10/09/2021 di trasferimento fondi per edilizia privata sono stati posti in prescrizione importi per complessivi € 313.007,18 descritti all'art. 5 della precedente determina, e che allo stato attuale, non avendo Comune ancora adempiuto a dette prescrizioni, si ritiene di dover cautelativamente trattenere l'importo di € 313.007,18;

CONSIDERATO che l'importo delle risorse assegnate entro l'annualità corrente e non ancora trasferite e l'importo dei contributi concessi in attesa del trasferimento delle relative risorse risultano maggiori rispetto all'importo di € **3.155.178,48** calcolato secondo le indicazioni della nota USRC prot. n. 4650 del 10/09/2015;

RITENUTO che, dall'esame della documentazione trasmessa, sussistono, al momento, le condizioni per ritenere ammissibile il trasferimento a favore del comune di Rocca di Mezzo in conformità con quanto previsto dalla nota USRC prot. n. 4650 del 10/09/2015, di € **3.155.178,48** relativo alle risorse assegnate entro l'annualità corrente e non ancora trasferite già impegnate dal Comune con decreti di concessione di contributo per interventi di ricostruzione privata;

RILEVATO che il Comune di Rocca di Mezzo ha correttamente rendicontato le somme precedentemente trasferite dall'USRC, relative all'annualità 2019, come accertato giusta relazione istruttoria del Settore Amministrativo Contabile Prot. n.4562 del 21/04/2020, che non si è ancora proceduto alle verifiche circa la corretta rendicontazione delle somme trasferite nell'annualità 2020, cui si rimanda per ogni eventuale accertamento di regolarità;

TENUTO CONTO della copertura finanziaria delle spese inerenti la presente determina a valere sulle risorse trasferite con la Delibera CIPE 33/2019 annualità 2018, giacenti sulla Contabilità Speciale di Tesoreria n° 5731 che presenta la necessaria disponibilità;

DETERMINA

Art. 1 (Trasferimento fondi)

Si dispone di trasferire al comune di Rocca di Mezzo in conformità con le previsioni di cui all'art. 3 della delibera CIPE 33/2019, l'importo di € **3.155.178,48** a valere sulle seguenti assegnazioni non ancora trasferite:

CIPE 58/2017 ANNUALITA 2016	€ 1.327.859,80 (su totale da trasferire di € 1.327.859,80)
CIPE 58/2017 ANNUALITA 2017	€ 56.511,10 (su totale da trasferire di € 56.511,10)
CIPE 33/2019 ANNUALITA 2018	€ 1.770.807,58 (su totale da trasferire di € 4.936.426,07)

Art. 2 (Oneri)

Si dispone di provvedere al detto trasferimento per € **3.155.178,48** a valere sulla disponibilità ex art. 1 comma 2 lettera b CIPE 33/2019 annualità 2018, codice di finalizzazione cod.fin.CIPE33art1co2lett.b relativa agli interventi di ricostruzione privata.

Art. 3 (Controlli)

Si dispone di sottoporre la documentazione giustificativa di spesa relativa al presente trasferimento a:

- controllo di coerenza della documentazione comprovante le erogazioni effettuate dai Comuni per i singoli interventi, da effettuarsi all'atto delle verifiche di competenza degli Uffici preposti alla istruttoria delle richieste di liquidazione degli Stati di Avanzamento Lavori, attraverso la verifica di rispondenza alle previsioni dettate dalla normativa sisma 2009 dei seguenti documenti:
 - istanze di contributo
 - decreti di concessione contributo
 - determine di liquidazione somme in anticipazione (20% dei lavori), polizze fideiussorie, relative fatture e mandati
 - determine di liquidazione SAL, relative fatture e mandati;
- controllo amministrativo contabile riferito alle spese certificate dai Comuni relative alle somme trasferite per ogni annualità, da effettuarsi all'atto delle verifiche di competenza dell'USRC, per le finalità connesse alla rendicontazione annuale alla competente Ragioneria Territoriale dello Stato, attraverso l'esame dei documenti giustificativi di spesa relativa ai trasferimenti operati, nello specifico:
 - istanze di contributo
 - decreti di concessione contributo
 - determine di liquidazione e relative fatture
 - mandati di pagamento quietanzati e mastri di riferimento.

Art. 4 (Condizioni)

Si dispone di sottoporre il trasferimento alle seguenti condizioni:

- Il comune di Rocca di Mezzo è tenuto ad utilizzare le somme trasferite per erogazioni di contributi concessi per interventi di ricostruzione privata. A tal fine il Comune, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 4 della CIPE 23/2014, dall'art. 3 della CIPE 22/2015, dall'art. 3 della CIPE 113/2015, art. 3 della CIPE 58/2017 può utilizzare le disponibilità di cassa derivanti dai trasferimenti annuali a valere sulle assegnazioni disposte dalla delibera stessa e dalle precedenti delibere del Comitato nn. 43/2012, 135/2012, 50/2013, 1/2014, 23/2014, 22/2105 per erogazioni corrispondenti a contributi della stessa natura concessi a valere sulla competenza assegnata anche per annualità successive rispetto a quella di trasferimento, fermo restando che, nel rispetto dell'art. 7-bis del decreto-legge n. 43/2013, le erogazioni complessive avvengono nel limite delle risorse trasferite per ciascun di anno di competenza.

Art. 5 (Prescrizioni)

Si dispone di sottoporre il trasferimento alle seguenti prescrizioni:

- il Comune di Rocca di Mezzo è tenuto a produrre all'USRC la documentazione necessaria alla rendicontazione alla competente Ragioneria Territoriale dello Stato della spesa relativa alle somme trasferite;
- il Comune di Rocca di Mezzo è tenuto a produrre all'USRC la documentazione necessaria a documentare l'avvenuta restituzione della somma pari a € 2.800,00 relativa al mandato di pagamento n. 1006 del 02/08/2012;
- il Comune di Rocca di Mezzo è tenuto a produrre chiarimenti in merito alla determina n. 515 del 18/11/2019 mandato n.1299 del 19/11/2019 per un importo pari a € 310.207,18 a

mezzo della quale è liquidata l'anticipazione del 20%, a fronte di una polizza fideiussoria non rispondente a quanto previsto nella nota USRC prot. n. 1400 dell'11/2/2020 in riferimento alla distinzione tra "...soggetto appaltante i lavori..." e "...soggetto a favore del quale è stipulata la polizza...";

- il Comune di Rocca di Mezzo, a seguito di quanto evidenziato dalle verifiche contabili riferite all'annualità 2019, giusta istruttoria Prot. 4562 del 21/04/2020, dovrà fornire gli opportuni chiarimenti attuando gli eventuali provvedimenti autocorrettivi in merito alle polizze fideiussorie stipulate a garanzia degli importi liquidati con determina nn. 461, 125, 40, 14, 602 del 2019, che presentano anomalie varie rispetto a quanto indicato nella nota USRC prot. n. 1400 dell'11/2/2020 in riferimento alla distinzione tra "...soggetto appaltante i lavori..." e "...soggetto a favore del quale è stipulata la polizza..."; in mancanza di detti chiarimenti l'USRC si riserva di trattenere gli importi non adeguatamente garantiti dai futuri trasferimenti per ricostruzione privata;
- il Comune di Rocca di Mezzo, a seguito di quanto evidenziato dalle verifiche contabili riferite all'annualità 2019, giusta istruttoria Prot. 4562 del 21/04/2020, dovrà fornire gli opportuni chiarimenti in merito agli importi garantiti rispetto agli importi indicati nella fattura allegata al provvedimento di liquidazione n. 14/2019.

Art. 6 **(Altre disposizioni)**

Si dispone la pubblicazione della presente determinazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'USRC ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa ai sensi e per gli effetti del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii.;

Il Dirigente dell'Area Tecnica e
della Programmazione
Ing. Francesco Mattucci

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.